

Warszawa, dnia 26 maja 2022 r.

Informacja o wynikach kontroli

na temat: *Używanie i utrzymanie psów służbowych w jednostkach organizacyjnych wybranych służb mundurowych podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy*

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹.

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli i Nadzoru (obecnie Departament Kontroli) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2021*.

III. Termin kontroli

Od 25 lutego 2021 r. do 31 maja 2021 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Organizacja kynologii policyjnej w jednostce.
- 2) Realizacja zadań przez koordynatora.
- 3) Utrzymanie i szkolenie psów służbowych.
- 4) Przekwalifikowanie, przekazywanie i wycofanie ze służby psów służbowych.
- 5) Nadzór nad realizacją zadań związanych z utrzymaniem i użytkowaniem psów służbowych.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.²

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

Oceniono pozytywnie mimo nieprawidłowości działania podejmowane przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy w zakresie realizacji zadań dotyczących używania i utrzymania psów służbowych w jednostkach organizacyjnych Policji, w tym zapewnienia właściwych warunków bytowych i opieki nad psami służbowymi, a także w obszarze dotyczącym sprawowania nadzoru nad prawidłowym przebiegiem realizacji zadań.

Usystematyzowanie odpowiedzialności za realizację poszczególnych zadań dotyczących utrzymania i używania psów służbowych w KWP w Bydgoszczy było prawidłowe i nastąpiło zgodnie z treścią zarządzenia Nr 296 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 marca 2008 r. *w sprawie metod i form wykonywania zadań z użyciem psów służbowych, szczegółowych zasad ich szkolenia oraz norm*

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Z uwagi jednak na konieczność przedstawienia danych obrazujących prowadzenie przez KWP w Bydgoszczy istotnych dla niniejszej kontroli działań, rozszerzono okres objęty kontrolą do dnia zakończenia czynności kontrolnych w podmiocie, tj. do 31 maja 2021 r.

wyżywienia³ (wraz ze zmianami) wydane na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji⁴.

Koordynatorzy wyznaczeni w KWP w Bydgoszczy, co do zasady, prawidłowo wypełniali obowiązki związane z utrzymaniem i użytkowaniem psów służbowych pełniących służbę w garnizonie kujawsko-pomorskim, jednakże z uwagi na ogłoszenie stanu pandemii w kraju od 20 marca 2020 r. (do odwołania), możliwość realizacji niektórych zadań wynikających z zarządzenia Nr 296 Komendanta Głównego Policji została znacznie ograniczona.

Koordynatorzy prawidłowo prowadzili rejestry przewodników i ich psów służbowych, pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Policji garnizonu kujawsko-pomorskiego, a także dokonywali kompleksowej oceny efektywności organizacji służby z użyciem psów (w przypadku pionu prewencji – dla całego województwa).

W KWP w Bydgoszczy przeprowadzono rzetelną analizę zagrożeń związanych z lokalizacją pomieszczeń przeznaczonych dla psów służbowych garnizonu kujawsko-pomorskiego, a także podejmowano działania naprawcze w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w ww. zakresie.

Czynności dotyczące przyznawania i wydatkowania środków finansowych związanych z utrzymaniem psów służbowych objętych próbą, w tym m.in. dotyczące zakupu psów, niezbędnego wyposażenia, naliczania i wypłaty dodatków za opiekę nad psami oraz równoważników pieniężnych za zakupy karmy na wyżywienie przydzielonych zwierząt, były realizowane zgodnie z zasadami określonymi w obowiązujących w tym zakresie przepisach.

Działania podejmowane przez KWP w Bydgoszczy w związku z realizacją obowiązku w zakresie szkolenia psów służbowych, w tym dotyczące atestowania oraz tresury indywidualnej, a także doskonalenia ich sprawności użytkowej nie budziły wątpliwości. Były prawidłowe i przebiegały zgodnie z wymaganiami określonymi w zarządzeniu Nr 296 Komendanta Głównego Policji. Również działania dotyczące wycofywania psów ze służby, w tym m.in. powoływanie komisji do realizacji zadań w wyżej wymienionym zakresie, opracowywanie Protokołów wycofania psów służbowych Policji oraz zatwierdzanie tych dokumentów, przebiegały zgodnie z przepisami ww. zarządzenia.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono jednak **nieprawidłowość** polegającą na braku organizacji właściwej opieki nad psami służbowymi pozostawionymi w kojcach, poza godzinami służby oraz w porze wypoczynku, a będącej pod nadzorem Wydziału Prewencji KWP w Bydgoszczy oraz Laboratorium Kryminalistycznego KWP w Bydgoszczy.

Za **uchybień** uznano natomiast:

- brak faktycznego i usystematyzowanego udziału koordynatora WP KWP w Bydgoszczy w procesie typowania kandydatów na przewodników psów,
- brak dokumentacji zawierającej ustalenie momentu fizycznego przekazania psa nowemu właścicielowi,
- brak przekazywania informacji mających wpływ na naliczenie dodatku za opiekę nad psem służbowym.

Wobec powyższego uznano, że nadzór sprawowany w KWP w Bydgoszczy nad realizacją zadań związanych z utrzymaniem i użytkowaniem psów służbowych w zakresie, w którym stwierdzono nieprawidłowość oraz uchybień był niewystarczający i wymaga poprawy. W pozostałych obszarach sprawowany nadzór był bieżący oraz prawidłowy.

³ Zwane dalej zarządzeniem Nr 296 Komendanta Głównego Policji.

⁴ Zwana dalej także ustawą o Policji, Dz. U. z 2019 r. poz. 161.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu wyeliminowania ze służbowej działalności stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień i nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki zalecono:

1. Podjęcie działań mających na celu wypracowanie mechanizmów gwarantujących bieżącą opiekę nad zwierzętami pozostawionymi w kojach w czasie ich wypoczynku i pomiędzy służbami/użyciami.
2. Przedstawienie harmonogramu planowanych działań mających na celu pozyskanie środków finansowych na budowy/modernizację zapleczy kynologicznych w związku z planami scentralizowania kynologii w garnizonie kujawsko-pomorskim.
3. Uwzględnienie w planach finansowych KWP w Bydgoszczy środków finansowych na zakup nowego sprzętu transportowego przystosowanego do przewozu psów służbowych.
4. Wprowadzenie rozwiązań systemowych zapewniających udział koordynatorów KWP w Bydgoszczy w procesie typowania kandydatów na przewodników psów.
5. Dokumentowanie momentu fizycznego przekazania psa nowemu właścicielowi.
6. Usprawnienie komunikacji w obszarze przekazywania informacji mających wpływ na naliczanie dodatku za opiekę nad psem służbowym.
7. Wdrożenie właściwych rozwiązań, które wpłyną na usprawnienie funkcjonowania nadzoru w obszarach, w których stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia.