

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI

z dnia ... lutego 2022 r.

w sprawie udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w programach telewizyjnych

Na podstawie art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2020 r. poz. 805 oraz z 2021 r. poz. 1676) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rodzaje udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami oraz udział poszczególnych rodzajów tych udogodnień w łącznym czasie nadawania programu;
- 2) rodzaj programów, w których nadawcy nie są obowiązani do wprowadzania udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami;
- 3) niższy niż określony w art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji udział w programie audycji zawierających udogodnienia dla osób z niepełnosprawnościami;
- 4) sposób informowania Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji oraz odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierających udogodnienia dla osób z niepełnosprawnościami oraz rodzaju tych udogodnień.

§ 2. Udogodnieniem zapewniającym dostępność audycji dla osób z niepełnosprawnościami wzroku jest audiodeskrypcja rozumiana jako werbalny opis treści wizualnych umieszczony w audycji lub rozpowszechniany równocześnie z audycją.

§ 3. Udogodnieniami zapewniającymi dostępność audycji dla osób z niepełnosprawnościami słuchu są:

- 1) napisy dla niesłyszących rozumiane jako:
 - a) widoczny na ekranie tekst będący odpowiednikiem dialogów i narracji, korespondujący z widocznym na ekranie obrazem, zawierający rozróżnienie osób występujących w dialogu kolorami czcionki lub przy pomocy identyfikatorów tekstowych oraz opisy tekstowe efektów dźwiękowych i tła dźwiękowego,
 - b) widoczny na ekranie tekst w języku polskim zawierający dialogi lub narrację audycji obcojęzycznych, zaliczany do czasu emisji audycji z udogodnieniami dla osób z niepełnosprawnościami ze współczynnikiem zmniejszającym 0,7,
 - c) tekst w audycjach na żywo, pojawiający się na ekranie z nieznacznym przesunięciem czasowym, będący odzwierciedleniem dialogów lub wypowiedzi;
- 2) tłumaczenie na język migowy rozumiane jako tłumaczenie dokonane przez tłumacza języka migowego wpisanego do rejestru tłumaczy polskiego języka migowego, systemu językowo-migowego i sposobu komunikowania się osób głuchoniewidomych prowadzonego przez wojewodę.

§ 4. Z zastrzeżeniem § 5-10, udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, wynosi:

- 1) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej:
 - a) 5% audiodeskrypcji,
 - b) 30% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy;
- 2) od 2024 r. co najmniej:
 - a) 7% audiodeskrypcji,
 - b) 43% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy.

§ 5. Udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, w programach zawierających nie mniej niż 50% audycji dla dzieci, wynosi:

- 1) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej:
 - a) 14% audiodeskrypcji,
 - b) 21 % napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy;
- 2) od 2024 r. co najmniej:
 - a) 20 % audiodeskrypcji,
 - b) 30 % napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy.

§ 6. Udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami słuchu w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, w programach zawierających nie mniej niż 50% audycji muzycznych, wynosi:

- 1) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej 17,5% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy;
- 2) od 2024 r. co najmniej 25% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy.

§ 7. Udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami słuchu w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, w programach zawierających nie mniej niż 50% audycji informacyjnych lub publicystycznych, wynosi:

- 1) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej 17,5% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy;
- 2) od 2024 r. co najmniej 25% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy.

§ 8. Udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, w programach zawierających nie mniej niż 50% audycji sportowych, wynosi:

- 1) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej:
 - a) 3,5% audiodeskrypcji,
 - b) 14% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy;
- 2) od 2024 r. co najmniej:
 - a) 5% audiodeskrypcji,

b) 20% napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy.

§ 9. Udział rodzajów udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w kwartalnym czasie nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, w programach innych niż wskazane w § 6-8, których udział w widowni jest mniejszy niż 1% liczony jako średni udział programu w widowni w roku poprzednim lub w których łączny czas nadawania reklamy i telesprzedaży nie przekracza 72 minut w godzinach 6⁰⁰–18⁰⁰ oraz 36 minut w godzinach 18⁰⁰–24⁰⁰, wynosi 50% udziałów, o których mowa w § 4 i 5.

§ 10. Nadawcy programów, których liczba mieszkańców w zasięgu programu nie przekracza 500 000 mieszkańców, nie są obowiązani do wprowadzania udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami.

§ 11. Audycje z udogodnieniami dla osób z niepełnosprawnościami powinny być nadawane całą dobę.

§ 12. 1. Nadawcy informują odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierających udogodnienia dla osób z niepełnosprawnościami oraz rodzaju udogodnień:

- 1) na stronie internetowej nadawcy lub innych stronach internetowych zawierających informację o rozpowszechnianych przez nadawcę audycjach;
- 2) w teletekście, jeśli nadawca taki dostarcza;
- 3) w ogłoszeniach nadawcy;
- 4) w Elektronicznym Przewodniku po Programach (EPG), na stronie internetowej Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji poprzez skuteczne dostarczanie metadanych dla potrzeb aplikacji umożliwiającej uzyskanie zbiorczej informacji o audycjach z udogodnieniami.

2. Nadawcy informują Krajową Radę Radiofonii i Telewizji o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierających udogodnienia dla osób z niepełnosprawnościami oraz rodzaju udogodnień drogą elektroniczną.

3. Nadawcy, umieszczając informację o rodzajach udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami, stosują następujące oznaczenia:

- 1) audiodeskrypcja – AD,
- 2) napisy dla niesłyszących – N,
- 3) tłumaczenie na język migowy – JM.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.¹

¹ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie udogodnień dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku i osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu w programach telewizyjnych (Dz. U. poz. 2261), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia sporządzono w oparciu o treść delegacji ustawowej zamieszczonej w art. 18a ust. 2 w brzmieniu nadanym przez przepis art. 1 pkt 18 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o kinematografii (Dz. U. poz. 1676).

W odróżnieniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia, w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano, aby przyznać nadawcom możliwość w wyborze rodzaju udogodnienia dla osób z niepełnosprawnością słuchu. Taki zapis jest otwarty na zmiany technologiczne pozwalające na stosowanie udogodnień (coraz lepsze programy do transkrypcji mowy, metody kodowania obrazu i nakładania postaci tłumacza języka migowego na obraz).

Art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2020 r., poz. 805 oraz z 2021 r. poz. 1676) stanowi, że suma udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami wzroku oraz słuchu w programach telewizyjnych ma wynosić co najmniej 50% kwartalnego czasu nadawania z wyłączeniem reklam i telesprzedaży. Zgodnie natomiast z art. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (Dz. U. poz. 915) lata 2022 i 2023 stanowią okres przejściowy, w którym łączna suma udogodnień w kwartalnym czasie nadawania programu ma wynosić co najmniej 35% udziału.

Przepis § 4 projektu rozporządzenia reguluje podstawową zasadę, zgodnie z którą w latach 2022 i 2023 udział audiodeskrypcji w programach wynosić ma 5%, natomiast udział udogodnień dla osób z niepełnosprawnością słuchu (napisów dla niesłyszących lub tłumaczenia na język migowy) wynosić ma 30%, natomiast od 2024 r. proporcje te kształtować powinny się na poziomie, odpowiednio, co najmniej 7% i 43%.

Przepisy § 5-8 projektu rozporządzenia regulują szczegółowo, odmiennie od przyjętej w § 4 zasady, udziały udogodnień w programach o wyspecjalizowanym charakterze, tj.:

- 1) zawierających nie mniej niż 50% audycji dla dzieci;
- 2) zawierających nie mniej niż 50% audycji muzycznych;
- 3) zawierających nie mniej niż 50% audycji informacyjnych lub publicystycznych;
- 4) zawierających nie mniej niż 50% audycji sportowych.

Mając na uwadze możliwości finansowe mniejszych nadawców (ograniczone dochody z reklam utrudniające finansowanie udogodnień), w § 9 proponuje się aby, poza utrzymaniem dotychczasowej przesłanki pozwalającej na zmniejszenie udziału udogodnień do 25% w programach, których udział widowni jest mniejszy niż 1%, dodano przesłankę czasu reklamowego. Nadawcy programów, w których łączny czas nadawania reklamy i telesprzedaży nie przekraczałyby 72 minut w godzinach 6⁰⁰–18⁰⁰ oraz 36 minut w godzinach 18⁰⁰–24⁰⁰ mieliby prawo do obniżenia udziału udogodnień do 50% udziału, o którym mowa w § 4 i 5.

W projektowanym § 10 rozporządzenia Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji wskazała nadawców programów, którzy ze względu na niewielki zasięg ludnościowy programu (nieprzekraczający 500 000 mieszkańców), nie są obowiązani do wprowadzania udogodnień

dla osób z niepełnosprawnościami. W porównaniu do aktualnie obowiązującego zapisu, zmiana polega na wprowadzeniu zwolnienia w stosunku do nadawców wszystkich programów, a nie tylko w stosunku do nadawców programów rozpowszechnianych wyłącznie w sieciach telekomunikacyjnych innych niż wykorzystywane do rozpowszechniania rozsyłczego naziemnego lub rozsyłczego satelitarnego.

W związku z upoważnieniem ustawowym dotyczącym udziału udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami w zależności od pory emisji, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji w § 11 proponuje aby audycje z udogodnieniami dla osób z niepełnosprawnościami były nadawane całą dobę, a nie jak obecnie, w porze od 5:00-3:00.

W projektowanym § 12 rozporządzenia wskazane zostały sposoby informowania Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji i odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierających udogodnienia dla osób z niepełnosprawnościami, oraz rodzaju udogodnień.

Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia to data ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty objęte rozporządzeniem

Nadawcy programów telewizyjnych oraz osoby z niepełnosprawnościami wzroku oraz słuchu.

2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

4. Wpływy regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które mogą mieć wpływ na rynek pracy.

5. Wpływy regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projekt rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na funkcjonowanie przedsiębiorstw, sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenie nie zawiera przepisów mających wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przepisy projektu rozporządzenia nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.