

Łódź, 18 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.178.2021

Rada Gminy Moszczenica

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/319/2021 Rady Gminy Moszczenica z dnia 2 lutego 2021 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Moszczenica oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) - zwanej ustawą, rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

1) W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały Rada uchwaliła, że „członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Określenie czasu pełnienia funkcji członków Zespołu nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania członków zespołu” ani w sformułowaniu „szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu”. Delegacja ustawowa dla rady gminy zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy nie przewiduje uprawnienia do regulacji tej materii. Stanowisko takie wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 15 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 103/20, w którym sąd odniósł się w nim do kadencji zespołu interdyscyplinarnego ale zdaniem organu nadzoru pogląd ten ma również odniesienie do członków Zespołu. Przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie zawierają delegacji dla Rady do wypowiedzania się na temat kadencji Zespołu oraz członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

2) W § 1 ust. 5 załącznika do uchwały zawarto postanowienie w myśl, którego uzupełnienie składu Zespołu następuje w trybie właściwym dla powołania członka Zespołu.

Przepis art. 9a ust. 15 ustawy nie daje Radzie kompetencji do stanowienia przepisów w zakresie uzupełnienia składu Zespołu, tym samym Rada przekroczyła delegację ustawową. Z powołanego wyżej przepisu ustawy wynika, że Rada ma za zadanie stanowić regulacje wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego.

3) W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada określiła, że Przewodniczący jest „wybierany większością głosów przez Zespół spośród jego członków na pierwszym posiedzeniu Zespołu”.

Określenie sposobu wyboru przewodniczącego jest sprzeczne z art. 9a ust. 6 ustawy, który stanowi: „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków” a zatem zapis zawarty w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu ustawy. Ponadto z powołanego przepisu ustawy nie wynikają kompetencje do określenia sposobu głosowania, na poparcie takiego stanowiska należy powołać wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/2020; wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1079/19.

Wobec powyższego zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również treści § 2 ust. 4 oraz ust. 5 załącznika do uchwały.

4) W § 2 ust. 2 lit c załącznika do uchwały postanowiono, iż Przewodniczący zespołu reprezentuje Zespół przed innymi organami i instytucjami.

W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa określona w art. 9a ust. 15 ustawy nie przekazuje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów w tym zakresie, a zatem Rada Gminy Moszczenica przekroczyła delegację ustawową. Kwestia reprezentacji Zespołu przez

Przewodniczącego nie mieści się w trybie i sposobie powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ani w szczegółowych warunkach jego funkcjonowania.

5) Natomiast w § 2 ust. 3 załącznika do uchwały postanowiono, że „Na wniosek Przewodniczącego Zespołu wybierany jest jego Zastępca w trybie właściwym dla wyboru przewodniczącego Zespołu”.

Ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór zastępcy przewodniczącego, co oznacza, że również w tym zakresie Rada przekroczyła delegację ustawową, co znalazło potwierdzenie w wyroku WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt sygn. akt III SA/Łd 75/20.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Wójt Gminy Moszczenica