

**Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 10 października 2017 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru
Natura 2000 Bierutów PLH020065**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132, 1074 i 1595) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Bierutów PLH020065 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 1 kwietnia 2014 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 3 kwietnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. poz. 1690). Powodem zmiany ww. zarządzenia są uchybienia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie, przesłane pismem znak DP-074-62/42959/14/JJ z dnia 22 grudnia 2014 r., uwagi Ministra Środowiska przedstawione w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz zmiany wynikające z ponownej analizy zapisów ww. zarządzenia.

Jedną z uwag Ministra Środowiska wskazywała na konieczność przerehabrowania opisu zagrożeń oraz celów działań ochronnych w przypadku niewystępowania przedmiotu ochrony w obszarze Natura 2000 lub jego nieistotnej reprezentatywności lub nieistotnej populacji (nadanie oceny D) poprzez zmianę opisu zagrożeń / celu działań ochronnych dla gatunku 1337 bóbr europejski z „nie analizowano zagrożeń/nie określono celów działań ochronnych dla gatunku z powodu planowanej aktualizacji Standardowego Formularza Danych w zakresie nadania gatunkowi oceny D – nieznacząca” na „Nie dotyczy (populacja gatunku w Obszarze została oceniona jako nieistotna)”, a także konieczność usunięcia działania ochronnego pn. „Propozycja aktualizacji Standardowego Formularza Danych poprzez przygotowanie wniosku do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o nadanie oceny D (...)”, gdyż zgodnie ze stanowiskiem Ministra Środowiska nie jest to działanie ochronne. Z uwagi jednak na fakt, iż gatunek 1337 bóbr europejski i siedlisko 6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe nie są już przedmiotami ochrony obszaru, zapisy dotyczące tego gatunku i siedliska przyrodniczego zostały z zarządzenia usunięte.

Minister Środowiska wskazał też, że zmiana granic obszaru Natura 2000 nie należy do grupy działań ochronnych, ponieważ nie dotyczy bezpośrednio ochrony jednego z przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000. Ponadto procedura zmiany granic obszaru jest uregulowana w innych przepisach

ustawy o ochronie przyrody i wykracza poza zakres przedmiotowy planu zadań ochronnych. W związku z powyższym działanie to zostało usunięte.

Kolejna uwaga Ministra Środowiska dotyczyła wskazania Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu jako odpowiedzialnego za wykonanie działania ochronnego pn. „*Monitoring stanu/potencjału ekologicznego (i stanu chemicznego) w przekroju Widawy według parametrów opracowanych w ramach PMŚ w 3, 6 i 9 roku obowiązywania PZO*” zaplanowanego dla gatunków: 1149 koza, 5339 różanka i 1145 piskorz. Działalność Inspekcji Ochrony Środowiska jest regulowana ustawami: o Inspekcji Ochrony Środowiska, Prawo ochrony Środowiska i Prawo Wodne, więc wszelkie obowiązki niewynikające z ww. przepisów nie mają podstawy prawnej. Ponadto w celu określenia stanu ochrony przedmiotów ochrony zależnych od wód, w przypadku istnienia danych Państwowego Monitoringu Środowiska, wskazane jest ich wykorzystanie. Z uwagi na fakt, iż odcinek Widawy, na którym w zarządzeniu wskazano punkt monitoringowy dla ww. gatunków ryb, wykazany został jako jednolite części wód powierzchniowych zaplanowane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu do badań prowadzonych w latach 2016-2020, ww. działanie przyjęło brzmienie „*Pozyskanie danych z monitoringu jakości wód (wyrażonej odpowiednim stanem ekologicznym i chemicznym)*”, a jako podmiot odpowiedzialny za jego wykonanie wskazano organ sprawujący nad obszarem Natura 2000.

W związku z uwagami Ministra Środowiska przedstawionymi w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych i wskazanymi do uwzględnienia podczas opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego w załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) przeredagowano zapis działania ochrony czynnej dla gatunku 1060 czerwończyk nieparek z „*Nie usuwanie roślin żywicielskich gatunku (...)*” z uwagi na fakt, iż w planie zadań ochronnych nie powinno się zamieszczać zakazów. Zapis przyjął brzmienie: „*Zachowanie roślin żywicielskich gatunku tj. gatunków z rodzaju Rumex, szczególnie szczawiu lancetowatego Rumex hydrolapathum, podczas prowadzenia prac utrzymaniowych rowów melioracyjnych*”.

Jednocześnie po analizie całego zarządzenia postanowiono zmienić lub uzupełnić inne zapisy w zarządzeniu w następujący sposób:

- W załączniku nr 1 Opis granic obszaru Natura 2000 Bierutów PLH020065 w postaci współrzędnych punktów załamania w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 – zmieniono zapis punktów załamania. Dane w załączniku do zarządzenia z dnia

1 kwietnia 2014 r. zostały zapisane w sposób niezgodny z układem współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, co należało poprawić.

- W załączniku nr 3 Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony (obecnie załącznik nr 2) – dla siedliska 6430 i gatunków 1355 i 1149 uzupełniono opis zagrożenia istniejącego dopisując „*w trakcie prac nad planem zadań ochronnych nie zidentyfikowano zagrożeń istniejących dla siedliska/gatunku*”. Ponadto ponownie przeanalizowano kody i opisy zagrożeń i zapisano je zgodnie z listą referencyjną zagrożeń.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) - dla siedliska 6510 niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie oraz dla gatunku 4038 czerwonończyk fioletek w wyniku omyłki pisarskiej pominięty został trzeci rodzaj użytkowania, tj. użytkowanie pastwiskowe. Działanie obligatoryjne otrzymuje brzmienie: „*Ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe trwałych użytków zielonych.*” Zmieniono także zapisy działań fakultatywnych poprzez usunięcie szczegółowych wskazań sposobu użytkowania. Wskazano natomiast, iż należy użytkować „*zgodnie z wymogami odpowiedniego pakietu w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę siedliska przyrodniczego 6510 / z uwzględnieniem wymogów gatunku 4038*”. Wynika to z faktu, iż zalecanie większych niż określone w programach rolnośrodowiskowych wymagań może ograniczyć lub uniemożliwić pozyskanie środków pochodzących z funduszy unijnych, a tym samym spowodować zaniechanie działalności rolniczej.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania (obecnie załącznik nr 4) w części Działania dotyczące monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz realizacji celów działań ochronnych - dla siedliska *91E0 zmieniono zapis dotyczący częstotliwości przeprowadzenia oceny stanu ochrony z „*(...) w 6 i 9 roku obowiązywania PZO*” na „*jednokrotnie między 6 i 9 rokiem obowiązywania PZO*”. Zmiany w siedliskach leśnych zachodzą powoli, więc jednokrotna ocena w trakcie obowiązywania PZO jest wystarczająca, aby zweryfikować realizację celów działań ochronnych określonych dla siedliska *91E0 oraz zbadać stan zachowania siedliska w obszarze i zaobserwować trend ewentualnych zmian zachodzących w siedlisku. Należy przy tym zauważyć, że tut. organ będzie również pozyskiwał dane w tym zakresie z PMS oraz od jednostek naukowych i organizacji pozarządowych.

Ustanowienie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronny dla obszaru Natura 2000 Bierutów PLH020065 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 22 września 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) oraz w Gazecie Wyborczej o zasięgu wojewódzkim ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 16 września 2015 r. o zamiarze przystąpienia do opracowania projektów zmian zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych dla 42 obszarów Natura 2000 w województwie dolnośląskim, w tym dla przedmiotowego Obszaru. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia m.in. do Urzędu Miejskiego w Bierutowie i Starostwa Powiatowego w Oleśnicy, gdzie wisiało na tablicach ogłoszeń w dniach 22 września 2015 r. – 13 października 2015 r.

Projekt zarządzenia został także przesłany do zaopiniowania do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ), a także do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, utworzonego w trakcie prac nad planem zadań ochronnych.

Obwieszczeniem z dnia 24 kwietnia 2017 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zgodnie z art. 39 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405)* zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektu zmian planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Bierutów PLH020065 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 28 kwietnia 2017 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej w dniu 29 kwietnia 2017 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miejskiego w Bierutowie, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 5 maja – 25 maja 2017 r. i Starostwa Powiatowego w Oleśnicy, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 28 kwietnia – 19 maja 2017 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. Nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do projektu zarządzenia.

Projekt zarządzenia został na podstawie art.59 ust. 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.)* uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 5 października 2017 r.