



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Znak: NSPiNCH.9022.2.1.2023

Kielce, dnia
2023 -04- 14

**Pan
Leszek Zbrojkiewicz
Państwowy Powiatowy Inspektor
Sanitarny w Sandomierzu¹**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez PPIS jako organu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Sandomierzu², ul. Leona Frankowskiego 8, 27-600 Sandomierz) w dniu 23 marca 2023 r., w zakresie *prawidłowości stosowania w prowadzonych postępowaniach w sprawach chorób zawodowych przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego oraz rozporządzenia w sprawie chorób zawodowych* prowadzonych przez Sekcję Nadzoru Środowiska Pracy, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 21 marca 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Ewa Tomal – kierownik NSPiNCH³ (kierownik zespołu kontrolnego); - upoważnienie nr OKS.057.1.80.2023
- Agata Glanda – młodszy asystent NSPiNCH Sekcja Nadzoru Środowiska Pracy - upoważnienie nr OKS.057.1.81.2023

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 13 marca 2023 r. adresat otrzymał w dniu 13 marca 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie § 2 ust. 6 *porozumienia pomiędzy ŚPWIS z PPIS⁴*. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych na podstawie § 4 ust. 1 pkt 2 *zarządzenia ŚPWIS o kontroli⁵*, zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

¹ dalej PPIS

² dalej PSSE

³ Oddział Nadzoru Środowiska Pracy i Nadzoru nad Chemikaliami

⁴ Porozumienie w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego; dalej *porozumienie pomiędzy ŚPWIS z PPIS*

⁵ Zarządzenie nr 9/2023 Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji przeprowadzania kontroli Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych woj. świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego; dalej *Zarządzenie ŚPWIS o kontroli*

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji pod względem *prawidłowości stosowania w prowadzonych postępowaniach w sprawach chorób zawodowych przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego*⁶ oraz *rozporządzenia w sprawie chorób zawodowych*^{7,8} w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2022 r., który do realizacji w PSSE powierzono Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki⁹

Prawidłowość stosowania w prowadzonych postępowaniach w sprawach chorób zawodowych przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego oraz rozporządzenia w sprawie chorób zawodowych w zakresie objętym kontrolą ocenia się na pozytywnie.

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

1. Kontrolujący przed przystąpieniem do kontroli, ustalili na podstawie corocznie przesyłanych danych w MZ 50¹⁰ liczbę wydanych decyzji w przedmiocie chorób zawodowych w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2021 r.: zgodnie z którą:

- w roku 2019 PPIS wydał 4 decyzje o stwierdzeniu choroby zawodowej i 3 decyzje o braku podstaw do stwierdzenia choroby zawodowej,
- w roku 2020 PPIS wydał 2 decyzje o stwierdzeniu choroby zawodowej i 2 decyzje o braku podstaw do stwierdzenia choroby zawodowej,
- w roku 2021 PPIS wydał 2 decyzje o stwierdzeniu choroby zawodowej i 2 decyzje o braku podstaw do stwierdzenia choroby zawodowej,
- w roku 2012 PPIS wydał 3 decyzje o stwierdzeniu choroby zawodowej i 2 decyzje o braku podstaw do stwierdzenia choroby zawodowej.

Wobec powyższego w Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy PSSE badaniem kontrolnym objęto:

- z roku 2019 dwie¹¹ dokumentacje postępowań administracyjnych w przedmiocie stwierdzenia choroby zawodowej,
- z roku 2020 wszystkie¹² dokumentacje postępowań administracyjnych w przedmiocie chorób zawodowych,
- w roku 2021 wszystkie¹³ dokumentacje postępowań administracyjnych w przedmiocie chorób zawodowych,
- w roku 2022 jedną¹⁴ dokumentację postępowania administracyjnego w przedmiocie stwierdzenia choroby zawodowej.

W poddanych kontroli dokumentacjach postępowań administracyjnych, PPIS zgodnie z art. 19 *k.p.a.* przestrzegał z urzędu swojej właściwości miejscowej i rzeczowej.

⁶ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), dalej *k.p.a.*

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie chorób zawodowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1836), dalej *RoCH*

⁸ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 1 sierpnia 2002 r. w sprawie sposobu dokumentowania chorób zawodowych i skutków tych chorób (Dz. U. z 2013 r. poz. 1379 z późn. zm.), dalej *RdCH*

⁹ stosowana jest 4 - stopniowa skala ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna - zgodnie z *Zarządzeniem ŚPWIS o kontroli*⁵

¹⁰ Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 459 z późn. zm.)

¹¹ SEIIIa-413/2/19, SEIIIa-413/21/18

¹² SEIIIa-413/13, SEIIIa-/19, SEIIIa-413/7/20, SEIIIa-413/17/18, SEIIIa-413/6/20

¹³ SEIIIa-413/9/18, SEIIIa-413/9/20, SEIIIa-413/11/20, SEIIIa-413/8/20

¹⁴ NSP.9022.1.9.21

Nadto, zważywszy na obowiązujące przepisy prawa, właściwie identyfikowano strony postępowania uwzględniając *obowiązek określony w treści § 8 ust. 3 RoCh, wskazujący, iż właściwy państwowy inspektor sanitarny przesyła decyzję o stwierdzeniu choroby zawodowej albo decyzję o braku podstaw do stwierdzenia choroby zawodowej zainteresowanemu pracownikowi/bylemu pracownikowi oraz pracodawcy lub pracodawcom zatrudniającym pracownika w warunkach, które mogły spowodować skutki zdrowotne uzasadniające postępowanie w sprawie rozpoznania i stwierdzenia choroby zawodowej.*

Redakcja przepisu § 4 ust. 1 *RoCH* wskazuje, że w przypadku prawidłowego zgłoszenia podejrzenia choroby zawodowej, a w kontrolowanych dokumentacjach kontrolujący stwierdzili ich prawidłowość i kompletność (zgodność z §3 ust. 2 *RdCH*), właściwy organ administracji publicznej zobowiązany jest wszcząć stosowne postępowanie. Należy więc uznać, że prawidłowe zgłoszenie wiąże organ i powoduje konieczność załatwienia sprawy w formie decyzji o stwierdzeniu choroby zawodowej, względnie odmowie jej stwierdzenia. W konkluzji należy przyjąć, że każde prawidłowe zgłoszenie skutkuje wszczęciem postępowania.

PPIS wszczywał, zgodnie z obowiązującym prawem, postępowania administracyjne o czym w myśl art. 61 *k.p.a.* informował strony i przy tej czynności (od dnia 4.05.2019 r.) przekazywał klauzulę RODO¹⁵. We wszystkich kontrolowanych dokumentacjach, zawiadomienie oraz inne pisma przesyłano za pośrednictwem operatora pocztowego za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, co należy uznać za właściwą praktykę. Nadto, poprawnie realizowano jedną z fundamentalnych zasad postępowań administracyjnych, tj. zapewniono stronom czynny udział w prowadzonych postępowaniach (art. 10 *k.p.a.*) poprzez wskazanie tegoż uprawnienia we wszystkich zawiadomieniach a przed wydaniem wszystkich decyzji przesyłano do nich zawiadamiania o zakończeniu postępowania dowodowego i przysługującym im prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Kontrolujący odnotowali¹⁶, iż PPIS w jednym z prowadzonych postępowań zawiadomił o przesłuchaniu świadków wyłącznie osobą podejrzaną o chorobę zawodową a w drugim już wszystkie strony postępowania. Organ zawsze winien zawiadamiać o tego typu czynnościach wszystkie strony postępowania administracyjnego.

W kontrolowanych dokumentacjach postępowań, w których *Zgłoszenie podejrzenia choroby zawodowej* kierowane było przez lekarza sprawującego opiekę zdrowotną nad pracownikiem¹⁷, PPIS, w poszanowaniu §4 ust 1 *RoCH*, dokonywał oceny narażenia zawodowego, które wraz ze *Skierowaniem na badania w związku z podejrzeniem choroby zawodowej* (zał. 3 *RdCH*) oraz *Kartę oceny narażenia zawodowego w związku z podejrzeniem choroby zawodowej* (zał. 4 *RdCH*) przekazywał do jednostki orzeczniczej I stopnia (stosowano właściwe formularze). W dokumentacjach w których *Zgłoszenia podejrzenia choroby zawodowej* dokonywał Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Kielcach¹⁸, PPIS przeprowadzał ocenę narażenia zawodowego, której wyniki na właściwym formularzu (zał. 4 *RdCH*) przysyłał do jednostki orzeczniczej I stopnia. Wszystkie *Karty oceny narażenia zawodowego w związku z podejrzeniem choroby zawodowej* zostały przygotowane zgodnie z obowiązującymi przepisami, z uwzględnieniem §6 ust 2 *RoCH*.

W ocenie kontrolujących, we wszystkich weryfikowanych dokumentacjach właściwie oceniono pod względem formalnym wydane w sprawach orzeczenia tj. wszystkie wydano

¹⁵ art. 61 § 5 *k.p.a.*

¹⁶ SEIIIa-413/17/18 i SEIIIa-413/13/19

¹⁷ SEIIIa-413/9/18, SEIIIa-413/13/19, SEIIIa-413/2/19, SEIIIa-413/8/20, SEIIIa-413/9/20

¹⁸ SEIIIa-413/21/18, SEIIIa-413/17/18, SEIIIa-413/6/20, SEIIIa-413/7/20, SEIIIa-413/11/20, NSP.9022.1.9.21

... we właściwej formie, zawierały uzasadnienia, podpisane zostały przez uprawnionego lekarza zatrudnionego w jednostce orzeczniczej I stopnia.

Kontrolujący stwierdzili, iż PPIS we wszystkich kontrolowanych postępowaniach administracyjnych, sprawy załatwiał bez zbędnej zwłoki.

Zgodnie z art. 107 *k.p.a.* wszystkie wydane decyzje administracyjne zawierają właściwe, wymagane prawem elementy: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji.

W przedmiotowych decyzjach właściwie oznaczono ich adresatów. Podając podstawę prawną, wskazano przepisy (przede wszystkim prawa materialnego), na mocy, których rozstrzygnięto sprawę oraz publikator. Uzasadnienie faktyczne i prawne wyczerpująco informuje stronę o motywach, którymi kierował się organ, załatwiając sprawę. Uzasadnienie odzwierciedla tok rozumowania organu. W szczególności zawiera ocenę zebranego w postępowaniu materiału dowodowego, dokonaną przez organ wykładnię zastosowanych przepisów oraz ocenę przyjętego stanu faktycznego w świetle obowiązującego prawa. W uzasadnieniu organ cytuje również przepisy, które znalazły zastosowanie w sprawie, co należy uznać za właściwą praktykę. Każda decyzja administracyjna zawiera właściwe pouczenie o środkach zaskarżenia i prawie do zrzeczenia się odwołania i jest podpisana przez osobę uprawnioną do reprezentacji organu sanitarnego. Podpis jest własnoręczny.

Każda z weryfikowanych dokumentacji zawiera zgodnie z art. 66a *k.p.a.* *metrykę sprawy*, w której wskazuje się wszystkie osoby, które uczestniczyły w podejmowaniu czynności w postępowaniu administracyjnym oraz określa wszystkie podejmowane przez te osoby czynności wraz z odpowiednim odesłaniem do dokumentów określających te czynności.

Zgodnie z § 9 ust. 1 *RoCH* karty stwierdzenia choroby zawodowej były sporządzane przez PPIS na właściwych formularzach oraz należycie przesyłane z zachowaniem terminu do Centralnego Rejestru Chorób Zawodowych prowadzonego przez Instytut Medycyny Pracy im. prof. Jerzego Nofera w Łodzi.

ŚWIĘTOKRZYSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Ciura