



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DP-1.0530.1.2024
Warszawa, 20 lutego 2024

Pan
Sebastian Adamowicz



ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pana petycja z dnia 10 lutego 2024 r. o uchylenie dekretu ogłoszonego w Dz. U. z 1951 r. Nr 34 poz. 260 (tj. dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r. o stosunku służbowym, uposażeniu i zaopatrzeniu emerytalnym pracowników Ministerstwa Kolei) nie zostanie uwzględniona.

UZASADNIENIE

Na mocy dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r. o stosunku służbowym, uposażeniu i zaopatrzeniu emerytalnym pracowników Ministerstwa Kolei, do pracowników Ministerstwa Kolei, z wyjątkiem pracowników Biura Turystyki, miały zastosowanie przepisy o stosunku służbowym, uposażeniu oraz zaopatrzeniu emerytalnym i odszkodowaniu za nieszczęśliwe wypadki pracowników przedsiębiorstwa „Polskie Koleje Państwowe“. Jednocześnie, Prezes Rady Ministrów zachował w stosunku do tych pracowników uprawnienia wynikające z ustawy o państwowej służbie cywilnej. Na podstawie przedmiotowego dekretu Rada Ministrów została obowiązana do ustalenia, w drodze rozporządzenia, tabeli stanowisk służbowych w Ministerstwie Kolei, stawek dodatku funkcyjnego i służbowego oraz stanowisk, do których te dodatki były przywiązane. Dodatkowo, Rada Ministrów została obowiązana do określenia, w drodze uchwały, innych stałych lub przejściowych dodatków dla pracowników Ministerstwa Kolei uzasadnionych szczególnymi właściwościami pracy.

W złożonej petycji postuluje Pan o uchylenie ww. dekretu z uwagi na jego bezprzedmiotowość, co uzasadnia Pan faktem zniesienia w 1957 r. Ministerstwa Kolei.

Niemniej jednak należy stwierdzić, że Ministerstwo Kolei, na mocy ustawy z dnia 22 marca 1957 r. o zmianach w organizacji i zakresie działania naczelných organów administracji państwowej w niektórych gałęziach przemysłu, budownictwa i komunikacji (Dz. U. Nr 17, poz. 86) nie zostało de facto zniesione a przekształcone w Ministerstwo Komunikacji. A zgodnie z art. 12 tej ustawy pracownicy zatrudnieni w dniu wejścia w życie ustawy w Ministerstwie Kolei przeszli do pracy do Ministerstwa Komunikacji. Niezależnie od powyższego zniesienie czy przekształcenie danego resortu nie wpływa na bezprzedmiotowość dekretu. Jak wskazano powyżej następcą prawnym Ministerstwa Kolei było powstałe w 1957 r. Ministerstwo Komunikacji oraz kolejne resorty utworzone

na przestrzeni lat zajmujące się zagadnieniami transportu kolejowego. Za faktem, że ww. dekret nie stał się bezprzedmiotowy z dniem zniesienia Ministerstwa Kolei przemawia również brzmienie art. VII pkt 6 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 142), zgodnie z którym Kodeks pracy nie narusza przepisów omawianego dekretu.

Niezależnie od powyższego istotne jest jednak zwrócenie uwagi, że w aktualnym stanie prawnym, sprawy stanowiące zakres przedmiotowy dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r. są uregulowane w aktach normatywnych powszechnie obowiązujących, którymi w szczególności jest ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1691, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1917) oraz rozporządzenia.

Na przestrzeni lat zarówno system prawny, jak również zasady i standardy tworzenia aktów normatywnych, zmieniały się w taki sposób, że z przepisów dekretu trudno wywodzić jakiegokolwiek podstawy do rekonstruowania norm prawnych znajdujących zastosowanie do oceny powstających obecnie stanów faktycznych.

W związku z powyższym, dokonując oceny ewentualnej konieczności wyeliminowania z obrotu prawnego dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r., należy podkreślić, że zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego oraz sądów powszechnych: akt późniejszy uchyla moc obowiązującą aktu wcześniejszego – w razie sprzeczności między przepisami różnych ustaw, w wypadku gdy późniejsze nie uchylają w wyraźny sposób wcześniejszych, ma zastosowanie reguła kolizyjna *lex posterior derogat legi priori* (np. wyrok SN z dnia 21 czerwca 1994 r. I PRN 38/94). O mocy obowiązującej przepisu nie decyduje okoliczność, w jakim akcie prawnym przepis ten został zamieszczony, lecz jego treść i istota. Zniesienie obowiązującej określonej regulacji prawnej może nastąpić zarówno przez jej wyraźne uchylenie jak też i wskutek wydania aktu późniejszego, który – jako późniejszy – wyłącza stosowanie aktu wcześniejszego (np. wyrok SN z dnia 12 kwietnia 1994 r. I PRN 12/94).

Zgodnie z ogólną zasadą prawa intertemporalnego w razie wątpliwości, czy należy stosować ustawę dawną czy nową, pierwszeństwo ma ustawa nowa. Jest ona związana z regułą kolizyjną zawartą w paremii – *lex posterior derogat legi priori*, która ma zastosowanie, gdy *lex posterior* nie jest hierarchicznie niższa niż *lex priori*. Zasada ta tłumaczona jest domniemaniem, że ustawa nowa powinna być lepszym odbiciem aktualnych stosunków normatywnych bardziej dostosowanym do aktualnego stanu prawnego. Jest ona wyrazem woli ustawodawcy powziętej później niż wola ustawodawcy, której wyrazem był wcześniejszy akt normatywny.

W związku z powyższym, wydaje się, że wprowadzenie do systemu prawnego powszechnie obowiązującego zasad dotyczących zatrudniania i wynagradzania pracowników ministerstw deroguje regulacje dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r. oraz aktów wykonawczych wydanych na jego podstawie.

Mając na uwadze przedstawione wyżej okoliczności Ministerstwo Infrastruktury nie planuje podjęcia prac, których celem byłoby uchylenie dekretu z dnia 18 czerwca 1951 r. o stosunku służbowym, uposażeniu i zaopatrzeniu emerytalnym pracowników Ministerstwa Kolei.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Magdalena Miętus

Dyrektor Departamentu Prawnego

/dokument podpisany elektronicznie/

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.), informuję, że:

- 1) administratorem Pana danych osobowych jest *minister właściwy do spraw transportu* z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.);
- 3) podstawą przetwarzania Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;

- 8) Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

