

Łódź, 10 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.13.2021

Rada Gminy Łanięta

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXVI/172/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łanięta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXVI/172/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 grudnia 2020 r. organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łanięta, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 4 ust. 1 regulaminu postanowiono, że właściciele nieruchomości zapewniają uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości, w § 4 ust. 2 zapisano zaś, że właściciel nieruchomości przyległej do drogi publicznej nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych. Taka regulacja nie wypełnia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy z 13 września 1996 r. o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy zobowiązana jest do określenia w regulaminie wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Artykuł 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy dotyczy uprzątnięcia zanieczyszczeń z tych części nieruchomości, służących do użytku publicznego, które chodnikami nie są. Uprzątnięcie chodników położonych wzdłuż nieruchomości jest obowiązkiem nałożonym przez ustawodawcę w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy, zgodnie z którym właściciel nieruchomości ma obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych. Zatem zapis § 4 ust. 1 i 2 regulaminu nie wypełnia delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy, a stanowi jedynie powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację zapisu ustawowego tj. art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy. Ze stosowanego odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 118 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) wynika, że w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych;

- 2) w ocenie organu nadzoru, przekracza zakres kompetencji wskazanych w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy treść § 19 pkt 1 regulaminu. Rada Gminy postanowiła w nim, że osoby utrzymujące zwierzęta domowe zobowiązane są do zabezpieczenia terenu nieruchomości przed wydostaniem się zwierzęcia. Jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, regulamin określać ma obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do użytku wspólnego. Wprowadzane do regulaminu ograniczenia nie mogą wobec tego dotyczyć nieruchomości, będących własnością osób utrzymujących zwierzęta domowe. Wniosek ten wynika bezpośrednio z treści art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, który stwierdza, że gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie, tworzą również warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności określają wymagania wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe, w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych (czyli takich jak place, parki itp.). Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że treść § 19 pkt 1 regulaminu

wkracza w materię uregulowaną przez ustawodawcę w art. 10a ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638). Tym samym, jak zostało wskazane wcześniej, rada gminy nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego;

- 3) w ocenie organu nadzoru regulacja § 19 pkt 2 regulaminu nie wypełnia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. W paragrafie tym Rada postanowiła, że do obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe należy sprawowanie nadzoru nad tymi zwierzętami w taki sposób, aby nie powodowały one zagrożenia dla bezpieczeństwa ludzi i zwierząt. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy wymaga od organu stanowiącego gminy określenia konkretnych obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, w tym właśnie w zakresie "ochrony przed zagrożeniem" ze strony zwierząt. Przy czym chodzi nie tylko o to, żeby obowiązki nałożone na właścicieli zwierząt domowych były konkretne, ale także aby były egzekwowalne (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 25 sierpnia 2020 r., sygn. akt II SA/Ol 431/20);
- 4) w § 19 pkt 3 regulaminu Rada nałożyła obowiązek natychmiastowego uprzątnięcia zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta domowe w miejscu publicznym, co zdaniem organu nadzoru przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. W żadnym miejscu cytowanego przepisu nie ma jednak mowy o możliwości ustalania czasu, w jakim obowiązki te mają zostać wykonane.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 18 stycznia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Łanięta