

Łódź, 5 czerwca 2024 r.

PNIK-I.4131.445.2024

Rada Miejska w Pajęcznie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 13/II/24 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie nadania Statutu Zespołowi Ekonomiczno – Administracyjnemu Szkół w Pajęcznie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 maja 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z § 4 uchwały „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r”. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie nadania statutu jednostki budżetowej nie jest aktem prawa miejscowego i należy do indywidualnych aktów organizacyjnych o charakterze wewnętrznym. Tym samym nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W § 4 załącznika do uchwały rada postanowiła, że ZEAS prowadzi wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną publicznych szkół podstawowych, przedszkoli i żłobka oraz wykonuje inne zadania zlecone przez organ stanowiący i wykonawczy w zakresie

spraw oświatowych. Zgodnie z art. 11 ust. 2 art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Wymieniony przepis nie stanowi upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do zlecania nieokreślonych zadań jednostkom budżetowym. Uznanie, że można zlecić jeszcze inne niż konkretnie określone w statucie zadania sprawia, że zakres w nim określony jest niepełny. Organ nadzoru zwraca również uwagę na treść § 5 załącznika uchwały, zgodnie z którym „Do zadań ZEAS-u należy w szczególności:” Upoważnienie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia przedmiotu działalności jednostki budżetowej oznacza wskazanie w uchwale katalogu zamkniętego konkretnych zadań, które realizowane będą przez tą jednostkę budżetową. Tymczasem użycie w przepisie uchwały określenia „w szczególności” nie stanowi prawidłowej realizacji upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wprowadza otwarty katalog tychże zadań i może wprowadzać swoistego rodzaju luz interpretacyjny.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również § 5 pkt 8 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Pajęcznie, zgodnie z którym do zadań ZEAS-u należy opracowywanie projektów zadań rzeczowych, planów dochodów i wydatków budżetowych oraz pozabudżetowych w zakresie obsługiwanych jednostek przy współpracy z dyrektorami tych jednostek, a także nadzоровanie prawidłowego wykonania zatwierdzonych wskaźników i limitów określonych w planach, pozostaje w zgodzie z e art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że zakres wspólnej obsługi prawnej nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

Ponadto organ nadzoru ma dodatkowe wątpliwości co do legalności tejże uchwały w zakresie:

1) czy projekt uchwały został zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U z 2022 r. poz. 854) opiniowany przez reprezentatywne organizacje związkowe w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego;

2) czy projekt uchwały zgodnie z § 37 Statutu Gminy Pajęczno był zaopiniowany przez radcę prawnego, co do jego zgodności z prawem.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od dnia doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

Burmistrz Pajęczna