



MINISTER
Rodziny i Polityki Społecznej

Warszawa, /zgodnie ze znacznikiem czasu/

BJA-V.084.1.2.2021.PZ

Pani
Małgorzata Pawlak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu
ul. Czarnieckiego 9
61-538 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ust. 1 w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹, Minister Rodziny i Polityki Społecznej przeprowadził w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu² kontrolę w zakresie wykorzystania w 2020 r. Krajowego Funduszu Szkoleniowego³ jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych i późniejszych.

I. Podsumowanie wyników kontroli

1. Działalność PUP w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.
2. Urząd zapewnił właściwe warunki organizacyjne dla realizacji zadań dotyczących KFS.
3. W 2020 r., PUP prawidłowo przeprowadził proces naboru wniosków i ich rozpatrywania, zawierania z beneficjentami umów o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy z KFS⁴ oraz wydatkowania środków KFS, z zastrzeżeniem stwierdzonych poniżej nieprawidłowości.
4. Jednostka sprawowała nadzór i kontrolę wykonywania umów.
5. W skontrolowanych sprawach, Urząd wydatkował środki KFS zgodnie z przeznaczeniem, tj. na finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy w formie kursów.
6. Dokumentowanie i rozliczanie wydatkowanych przez PUP środków limitu KFS było prowadzone prawidłowo i odzwierciedlało stan rzeczywisty skontrolowanych umów.
7. W 2020 r. do Urzędu wpłynęło 576 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków KFS⁵. W wyniku ich rozpatrzenia Starosta Powiatu Poznańskiego⁶

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1100, ze zm., dalej: ustawa.

² Dalej: Urząd, PUP, Jednostka.

³ Dalej: KFS.

⁴ Dalej: umowa.

⁵ Dalej: wniosek.

⁶ Dalej: Starosta.

zawarł 129 umów⁷ oraz sfinansował kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy w formie kursów dla 1 436 osób uprawnionych na łączną kwotę 5 001 694,36 zł.

8. Ustaleń dokonano na podstawie 25 (19,4%) zawartych przez Starostę w 2020 r. z pracodawcami umów⁸ o finansowanie łącznie 84 kursów, wraz z wnioskami.

Stwierdzone nieprawidłowości.

9. W obowiązujących w Urzędzie *Zasadach udzielania przez Powiatowy Urząd w Poznaniu pomocy Pracodawcy w ramach środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego*⁹ zawarto oraz stosowano przy rozpatrywaniu wniosków ograniczenia niewynikające z ustawy, polegające na ograniczeniu kwoty dofinansowania kształcenia ustawicznego do wysokości niższej niż określona w ustawie, braku możliwości finansowania kształcenia realizowanego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz kursów języków obcych od podstaw i kursów niebranżowych, a także pozostawieniu bez rozpoznania wniosków pracodawców, którzy korzystali z dofinansowania w 2018 r. i 2019 r., w związku z wykorzystaniem środków limitu KFS.

II. Ustalenia i oceny

II.1. Warunki organizacyjne

10. Zgodnie z art. 9b ust. 1 ustawy, w strukturze Urzędu wyodrębniono Centrum Aktywizacji Zawodowej. W 2020 r., zadania z zakresu KFS realizował Dział Instrumentów Rynku Pracy i Szkoleń, funkcjonujący w ramach Centrum Aktywizacji Zawodowej¹⁰.

11. Zadania dotyczące KFS zostały ujęte w zakresach czynności 4 pracowników PUP merytorycznie obsługujących KFS. Zadania te obejmowały:

- przyjmowanie wniosków od pracodawców oraz ich ocenę;
- zawieranie umów o dofinansowanie z KFS;
- wizytowanie i monitorowanie realizacji zawartych umów oraz ich rozliczanie;
- monitorowanie zaangażowania przyznanego limitu środków KFS;
- przygotowywanie danych do opracowywania sprawozdawczości.

Ponadto za obsługę formalno-rachunkową zadań związanych z KFS odpowiadało 4 pracowników Urzędu.

12. Osoby podejmujące decyzje w sprawach przyznania lub odmowy przyznania środków KFS oraz podpisujące umowy posiadały stosowne upoważnienia Starosty¹¹.

[Akta kontroli: 349-384; 8293-8298]

II.2. Organizacja naboru wniosków

13. W 2020 r., PUP przeprowadził jeden nabór wniosków. Urząd opublikował ogłoszenie o naborze wniosków na swojej stronie internetowej oraz umieścił je na tablicy informacyjnej¹² w siedzibie PUP

⁷ W tym, w 5 przypadkach pracodawcy odstąpili (poz. 192 w Rejestrze wniosków o dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków KFS; dalej: rejestr wniosków) lub zrezygnowali (poz. 20, 77, 83, 198 w rejestrze wniosków) po podpisaniu umowy.

⁸ Numery umów: KFS-005/2020, KFS-010/2020, KFS-015/2020, KFS-020/2020, KFS-025/2020, KFS-030/2020, KFS-035/2020, KFS-040/2020, KFS-045/2020, KFS-050/2020, KFS-055/2020, KFS-060/2020, KFS-065/2020, KFS-070/2020, KFS-075/2020, KFS-080/2020, KFS-085/2020, KFS-090/2020, KFS-095/2020, KFS-100/2020, KFS-105/2020, KFS-110/2020, KFS-115/2020, KFS-120/2020, KFS-125/2020.

⁹ Zarządzenie wewnętrzne nr 2/2020 z dnia 13.01.2020 r. Dyrektora PUP w sprawie Zasad udzielania przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu pomocy Pracodawcy w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego oraz obowiązujące od 20.03.2020 r. Zarządzenie wewnętrzne nr 25/2020 z dnia 20.03.2020 r. Dyrektora PUP w sprawie Zasad udzielania przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu pomocy Pracodawcy w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Dalej: Zasady.

¹⁰ Uchwała nr 2682/2018 Zarządu Powiatu w Poznaniu z dnia 28.06.2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu - <https://eurzad.finn.pl/pzpoznan/#!/rejestr/588196>.

¹¹ Upoważnienie Starosty Poznańskiego nr RUIP.104/19 z 08.02.2019 r. dla Dyrektora PUP; Upoważnienie Starosty Poznańskiego nr RUIP.201/2019 z 07.03.2019 r. dla Zastępcy Dyrektora PUP; Upoważnienie Starosty Poznańskiego nr RUIP.542/2019 z 30.05.2019 r. dla Zastępcy Dyrektora PUP.

¹² Wyjaśnienia Dyrektora Urzędu znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

14 stycznia 2020 r. Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego¹³, Jednostka w ogłoszeniu wskazała priorytety wydatkowania środków KFS, termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz wszystkie elementy, o których mowa w § 6 ust. 5 rozporządzenia, brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków.

14. Urząd wprowadzając *Zasady*, zawarł w nich ograniczenia niewynikające z ustawy i rozporządzenia:

- nie można sfinansować ze środków KFS:
 - kształcenia ustawicznego realizowanego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - § 1 ust. 8 lit. a *Zasad*. Dyrektor PUP wyjaśnił¹⁴, że powodem tego ograniczenia była m.in. racjonalność wydatkowania środków publicznych, ponieważ koszty takiej usługi mogą być znacznie wyższe niż na rynku krajowym. Ponadto realizacja szkolenia za granicą utrudniałaby czynności kontrolne wynikające z przepisów ustawy oraz umowy;
 - kursów języków obcych od podstaw oraz kursów niebranżowych – w § 1 ust. 8 lit. d *Zasad* jako powód wskazano, że do celów zawodowych wymagana jest znajomość języka obcego branżowego, jako poszerzenie posiadanej już umiejętności komunikatywnego posługiwania się językiem obcym niebranżowym. Ponadto Dyrektor wyjaśnił¹⁵, że ograniczenie to wynikało z potraktowania kursów językowych branżowych jako podnoszenia w tym zakresie kwalifikacji zawodowych.
- wartość szkolenia nie może przekroczyć 6 000,00 zł na osobę, tj. mikroprzedsiębiorca otrzyma 100% kosztów kształcenia ustawicznego, tj. 6 000,00 zł, a pozostali pracodawcy 80% od maksymalnej kwoty dofinansowania, tj. 4 800,00 zł. Wnioski, których wartość przekracza 6 000,00 zł na osobę nie zostaną rozpatrzone pozytywnie - § 1 ust. 9 i 10 *Zasad*. Dyrektor PUP wyjaśnił¹⁶, że ograniczył kwotę do 6 000,00 zł na osobę jako maksymalną wartość kształcenia dofinansowywanego ze środków KFS w 2020 r., biorąc pod uwagę racjonalność wydatkowania środków publicznych, analizę rynku pracy w Poznaniu i powiecie poznańskim, analizę wartości rynkowej szkoleń oraz duże zainteresowanie dofinansowaniem do kosztów kształcenia ze środków KFS. Ograniczenie kwoty zostało uzgodnione z Powiatową Radą Rynku Pracy¹⁷;
- w przypadku, gdy wartość przedłożonych w trakcie naboru wniosków przekroczy przyznany przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej limit środków KFS, w pierwszej kolejności rozpatrywane będą wnioski pracodawców, którzy nie korzystali z dofinansowania w 2018 r. i 2019 r - § 1 ust. 11 *Zasad*. Wszystkie złożone w 2020 r. wnioski pracodawców, korzystających z dofinansowania w 2018 r. i 2019 r. zostały pozostawione bez rozpatrzenia¹⁸. Dyrektor PUP wyjaśnił¹⁹, że wprowadzone w związku z narastającym zainteresowaniem pracodawców pozyskaniem środków KFS ograniczenie miało na celu umożliwienie udzielenia wsparcia jak największej liczbie pracowników i pracodawców, którzy do tej pory nie skorzystali z tej formy pomocy.

Należy zauważyć, że ustawodawca nie wskazał katalogu szkoleń podlegających wyłączeniu z finansowania ze środków KFS. Dodatkowo w § 6 ust. 5 rozporządzenia wskazano, jakie elementy uwzględni starosta przy rozpatrywaniu wniosku. Indywidualna decyzja w zakresie przyznania dofinansowania ze środków KFS należy do starosty, który analizując wniosek wraz z uzasadnieniem ma możliwość wskazania celowości albo niecelowości odbycia danego kształcenia ustawicznego. Powyższe uzasadnienie odnosi się również do rozpatrywania w pierwszej kolejności wniosków pracodawców, którzy nie korzystali z dofinansowania w 2018 i 2019 r. Wprowadzenie w *Zasadach* wyłączeń z finansowania określonych rodzajów kształcenia ustawicznego, jak również preferowanie pracodawców niekorzystających w dwóch poprzednich latach

¹³ t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 117. Dalej: rozporządzenie.

¹⁴ Wyjaśnienia Dyrektora Urzędu znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

¹⁵ Tamże.

¹⁶ Oświadczenie Dyrektora PUP z 23.08.2021 r.

¹⁷ Tamże, informacja Przewodniczącego Powiatowej Rady Rynku Pracy w Poznaniu z 02.09.2021 r.

¹⁸ Rejestr wniosków, wyjaśnienia Dyrektora PUP znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

¹⁹ Wyjaśnienia Dyrektora Urzędu znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

z dofinansowania, może prowadzić do ograniczenia dostępu przedsiębiorców do tej formy wsparcia oraz przyczyniać się do sytuacji, w której wnioskodawcy nie są w skali kraju traktowani w sposób jednakowy.

Stosownie do art. 69b ust. 1 ustawy, starosta może przyznać środki z KFS na sfinansowanie kosztów, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 1 ustawy, w wysokości 80% tych kosztów, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika, a w przypadku mikroprzedsiębiorstw w wysokości 100%, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika. Dodatkowo, § 6 ust. 4 rozporządzenia dopuszcza możliwość negocjacji pomiędzy starostą a pracodawcą treści wniosku, w celu ustalenia ceny usługi kształcenia ustawicznego, liczby osób objętych kształceniem ustawicznym, realizatora usługi, programu kształcenia ustawicznego lub zakresu egzaminu, z uwzględnieniem zasady zapewnienia najwyższej jakości usługi oraz zachowania racjonalnego wydatkowania środków publicznych. W związku z powyższym ograniczenie kwoty kształcenia przypadającej na osobę już na etapie składania wniosku stanowi naruszenie art. 69b ust. 1 ustawy.

15. Urząd zbierał zapotrzebowanie pracodawców na środki limitu i rezerwy KFS w drodze korespondencji mailowej. Komunikaty o zaproszeniu do złożenia wstępnej deklaracji wraz z planowaną kwotą kształcenia, opublikowano 20 listopada 2019 r. (limit) oraz 13 stycznia 2020 r. (rezerwa KFS) na stronie internetowej Jednostki.

16. Stosownie do art. 109 ust. 2j ustawy, PUP przekazał do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu, w wyznaczonym przez ten Urząd terminie²⁰, zapotrzebowanie na środki z KFS na finansowanie zadań w ramach priorytetów ustalonych przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w wysokości 5 000 000,00 zł²¹. W dniu 4 grudnia 2019 r. Urząd otrzymał informację o podziale przez Samorząd Województwa Wielkopolskiego²² środków limitu w wysokości 5 042 600,00 zł. Na podstawie informacji Marszałka Województwa Wielkopolskiego o podziale kwot środków limitu KFS, minister właściwy do spraw pracy zawiadomił Starostę²³ o ustalonym limicie środków KFS na 2020 r.

17. W wyznaczonych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Poznaniu terminach²⁴, Urząd złożył zapotrzebowania na środki rezerwy KFS²⁵. Ostatecznie Urząd nie wnioskował o środki z rezerwy KFS ze względu na niespełnienie warunku dotyczącego zaangażowania środków z limitu podstawowego KFS²⁶.

18. W 2020 r., na podstawie art. 109 ust. 2l ustawy Jednostka przekazała do ministra właściwego do spraw pracy oraz Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu wnioski o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS, wynikające z zapotrzebowań z tytułu zawartych umów i przewidywanych płatności²⁷. Łączna wysokość kwot ww. wniosków była równa przyznanemu limitowi.

[Akta kontroli: 65-214; 885-908; 927-932; 8299-8388]

II.3. Sposób rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego

19. W 2020 r. do Urzędu wpłynęło 576 wniosków, z czego ostatecznie:

²⁰ Pismo Wicedyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu znak: WUP X/3.4/9310/43/2019 z 18.11.2019 r. (wyznaczony termin: 26.11.2019 r., zapotrzebowanie przekazano 26.11.2019 r.)

²¹ Pismo znak: PUP-XII/2.0715/00122/19 z 26.11.2019 r.

²² Email przekazujący z WUP w Poznaniu z 04.12.2019 r.;

²³ Pismo znak: DF.I.401.31.12.2019.MP z 17.12.2019 r.

²⁴ Pisma Wicedyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu - znak: WUP X/3.1/9310/1/2020 z 09.01.2020 r. (wyznaczony termin: 31.01.2020 r., zapotrzebowanie przekazano 27.01.2020 r.) oraz znak: WUP X/3.1/9310/2/2020 z 10.06.2020 r. (wyznaczony termin: 17.06.2020 r., zapotrzebowanie przekazano 17.06.2020 r.).

²⁵ Przekazane przy piśmie znak PUP-XII/2.0715/00006/20 z 27.01.2020 r. oraz przy piśmie znak: PUP-XII/2.0715/00045/20 z 17.06.2020 r.

²⁶ Zgodnie z pismem WUP w Poznaniu z 22.06.2020 r. znak: WUP X/3.6/9310/18/2020, kwota niezaangażowanych środków nie mogła przekroczyć 10,0 tys. zł.

²⁷ Siedem wniosków z: 03.03.2020 r. na kwotę 500 000,00 zł, 20.04.2020 r. na kwotę 700 000,00 zł, 25.05.2020 r. na kwotę 500 000,00 zł, 24.06.2020 r. na kwotę 600 000,00 zł, 29.07.2020 r. na kwotę 700 000,00 zł, 02.09.2020 r. na kwotę 600 000,00 zł, 28.10.2020 r. na kwotę 1 442 600,00 zł.

- 132 wnioski rozpatrzone pozytywnie²⁸,
- 263 wnioski rozpatrzone negatywnie,
- 181 wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia²⁹, z czego 70 wniosków w związku z korzystaniem z dofinansowania ze środków KFS w 2018 r. i 2019 r.

20. Głównym powodem negatywnego rozpatrzenia wniosków przez Urząd w 2020 r. był niewystarczający limit środków w ramach KFS na pokrycie zgłoszonych potrzeb pracodawców³⁰.

21. W Urzędzie opracowano i stosowano procedury wewnętrzne dotyczące merytorycznej oceny wniosków. Dyrektor PUP powołał także Komisję opiniującą w sprawie przyznania środków z KFS³¹. Z posiedzeń komisji sporządzono protokoły. Dodatkowo opracowano i stosowano *kartę oceny wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców*.

22. Opracowany w PUP wzór wniosku zawierał pozycję „uzasadnienie wyboru realizatora usługi kształcenia ustawicznego wraz z porównaniem ceny wybranej usługi kształcenia ustawicznego do ceny podobnych usług oferowanych na rynku, o ile są dostępne”. Wskazanie powyższych informacji oraz danych było weryfikowane przez powołaną Komisję w trakcie oceny każdego ze skontrolowanych wniosków. Dodatkowo, w jednym przypadku³², Urząd wezwał pracodawcę do złożenia wyjaśnień obejmujących m.in. zakres i wycenę kosztów kształcenia. Powyższe działania wypełniały wymagania § 6 ust. 5 pkt 3 rozporządzenia.

23. Wszystkie skontrolowane wnioski zostały złożone w terminie wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków. Przy ich rozpatrywaniu uwzględniono zawarcie przez pracodawców informacji wskazanych w § 6 ust. 5 pkt 1-2, 4-6 rozporządzenia (zgodność dofinansowywanych działań z ustalonymi priorytetami wydatkowania środków KFS na 2020 r., zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego lub regionalnego rynku pracy, posiadanie przez realizatora usługi finansowanej ze środków KFS certyfikatów jakości oferowanych usług kształcenia ustawicznego, posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego dokumentu, na podstawie którego prowadzi on pozaszkolne formy kształcenia ustawicznego, plany pracodawcy dotyczące dalszego zatrudnienia osób, które będą objęte kształceniem ustawicznym finansowanym ze środków KFS).

24. W skontrolowanych sprawach, wnioski pracodawców w ostatecznym kształcie zawierały elementy i załączniki wymienione w § 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia, w tym oświadczenia o pomocy de minimis, w zakresie o którym mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej³³ oraz informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ww. ustawy. Po zawarciu umów o dofinansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy z KFS, Urząd wydał pracodawcom stosowne zaświadczenia o pomocy de minimis, tj. zgodnie z art. 5 ust. 3 ww. ustawy.

W przypadku 21 wniosków wyznaczono pracodawcy termin na ich poprawienie, nie krótszy niż 7 dni i nie dłuższy niż 14 dni, tj. zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia.

25. Pracodawcy dochowali terminów wyznaczonych przez Urząd, poza jednym przypadkiem³⁴, w którym uzupełnienie wniosku nastąpiło 11 dni po wyznaczonym terminie. Z wyjaśnień Zastępcy Dyrektora PUP³⁵ oraz przedłożonej dokumentacji wynika jednak, że pismo zostało doręczone pracodawcy 4 dni po wyznaczonym terminie na uzupełnienie. Pracodawca zwrócił się, podając uzasadnienie, do Jednostki o przedłużenie terminu

²⁸ W 3 przypadkach pracodawca odstąpił od podpisania umowy (poz. 270 w rejestrze wniosków) lub zrezygnował po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku (poz. 26, 257 w rejestrze wniosków), w 5 przypadkach odstąpił (poz. 192 w rejestrze wniosków) lub zrezygnował (poz. 20, 77, 83, 198 w rejestrze wniosków) po podpisaniu umowy.

²⁹ W tym 7 wniosków po rezygnacji pracodawcy.

³⁰ Rejestr wniosków, pismo Dyrektora PUP znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

³¹ Zarządzenie wewnętrzne nr 20A/2019 z 03.06.2019 r. Dyrektora PUP w sprawie składu komisji opiniujących.

³² Wniosek do umowy KFS-075/2020.

³³ Art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 743).

³⁴ Wniosek do umowy KFS-115/2020.

³⁵ Wyjaśnienia Zastępcy Dyrektora PUP z 27.08.2021 r.

korekty wniosku (7 dni od daty otrzymania pisma z Urzędu). Po uzyskaniu stosownej zgody, pracodawca uzupełnił wniosek w wyznaczonym nowym terminie, następnie wniosek został poddany dalszej weryfikacji przez Urząd.

26. W aktach skontrolowanych spraw znajdowały się wydruki z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, Krajowego Rejestru Sądowego lub bazy internetowej REGON, pozwalające potwierdzić, że wnioski zostały złożone przez pracodawców w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy.

27. W skontrolowanych sprawach, wszystkie osoby zgłoszone do kształcenia ustawicznego posiadały status pracownika bądź pracodawcy, co było zgodne z art. 69a ust. 1 ustawy.

28. Nie wystąpiły, dopuszczone § 6 ust. 4 rozporządzenia, przypadki negocjacji Urzędu z pracodawcą w celu ustalenia ceny usługi kształcenia ustawicznego, liczby osób objętych kształceniem, realizatora usługi, programu kształcenia ustawicznego lub zakresu egzaminu, z uwzględnieniem zasady zapewnienia najwyższej jakości usługi oraz zachowania racjonalnego wydatkowania środków publicznych.

[Akta kontroli: 19-64; 73-78; 215-240; 885-904; 933-8288; 8293-8380]

II.4. Zawieranie umów o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy w ramach KFS

29. Skontrolowane wnioski zostały rozpatrzone przez Urząd w terminie miesiąca, a pracodawcy zostali poinformowani o sposobie ich rozpatrzenia. Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosków w zbadanych sprawach Starosta zawarł z pracodawcami umowy.

30. Skontrolowane umowy zawierały wszystkie wymagane elementy wymienione w § 7 ust. 1 rozporządzenia oraz zostały podpisane przez osoby upoważnione. Zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia, do umów dołączano, jako integralną ich część, wnioski.

31. We wszystkich skontrolowanych umowach, formą kształcenia ustawicznego, przewidzianą w art. 69a ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, były kursy. Zgodnie z § 7 ust. 3 rozporządzenia, umowy zawarto na działania, które jeszcze się nie rozpoczęły.

32. Najczęściej występującą tematyką kursów w skontrolowanej próbie były szkolenia w obszarze: sprzedaż, marketing, public relations, handel nieruchomościami. Obszar ten dotyczył 23 spośród 84 kursów.

33. W zawartych umowach określono warunki zwrotu przez pracodawcę środków w przypadku nieukończenia kształcenia ustawicznego przez uczestnika, z uwzględnieniem powodów nieukończenia, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia. Pracodawcy byli zobowiązani do zwrotu otrzymanych środków z KFS w terminie 7 dni od dnia ustania stosunku pracy, w przypadku rozwiązania przez pracownika umowy o pracę lub rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy³⁶. Do umów, zgodnie z § 9, dołączano weksel własny in blanco wystawiony przez pracodawcę lub jego oświadczenie o poddaniu się dobrowolnej egzekucji złożone na podstawie art. 777 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego³⁷, co stanowiło prawną formę zabezpieczenia zwrotu.

34. Starosta przyznał pracodawcom środki KFS w wysokości nieprzekraczającej wartości określonej w art. 69b ust. 1 ustawy, tj. 80% wysokości kosztów kursów (9 skontrolowanych umów), a w przypadku mikroprzedsiębiorstw (16 skontrolowanych umów) wysokości 100% tych kosztów.

35. Urząd przekazał środki KFS na rachunki bankowe pracodawców po udokumentowaniu przez nich kosztów kształcenia poprzez przedłożenie faktury zatwierdzonej przez pracodawcę do wypłaty, co było zgodne z § 2 ust. 1 zawartych umów.

[Akta kontroli: 19-64; 385-884; 933-8288; 8293-8380; 8399-8426]

³⁶ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1320, ze zm.

³⁷ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1575, ze zm.

II.5. Rozliczanie wykorzystania środków KFS przez pracodawców

36. W przypadku wszystkich zbadanych umów pracodawcy wywiązali się z postanowień dotyczących rozliczenia, określonych w § 3 ust. 10 umów, przedkładając dokumenty potwierdzające ukończenie kursów oraz dowody płatności. Jednakże przy realizacji 10 skontrolowanych umów³⁸ pracodawcy dostarczyli do Urzędu potwierdzenia dokonanych przelewów za szkolenia z przekroczeniem terminu wyznaczonego w § 3 ust. 10 lit. b zawartych umów, a w przypadku 4 umów³⁹ pracodawcy nie dostarczyli zaświadczeń/certyfikatów o ukończeniu kursów, w terminie wskazanym w § 3 ust. 10 lit. a umów. Zgodnie z § 4 ust. 2 umów, pracodawcy uzupełnili dokumenty i złożyli wyjaśnienia o przyczynach ich nieterminowego przedłożenia⁴⁰.

37. Zastępca Dyrektora PUP wyjaśnił⁴¹, że Urząd spośród wszystkich pracodawców, którzy w 2020 r. skorzystali ze wsparcia z KFS, pozyskał do współpracy jednego pracodawcę, który przed otrzymaniem środków KFS nie współpracował z Urzędem. Pracodawca ten po otrzymaniu dofinansowania złożył ofertę pracy. Ponadto, Urząd już wcześniej współpracował z 14 pracodawcami, którzy otrzymali dofinansowanie z KFS. Współpraca dotyczyła organizacji staży i prac interwencyjnych, refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy, realizacji bonu zatrudnieniowego i oferty pracy.

38. W skontrolowanych sprawach nie wystąpiły przypadki nieukończenia szkolenia przez skierowanych uczestników kursów oraz konieczności zwrotu środków przez pracodawcę.

39. Zgodnie z § 5 zawartych umów, Urząd miał prawo do przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowości ich realizacji, wydatkowania środków KFS zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania środków, poprzez wizytację w siedzibie pracodawcy oraz w miejscu prowadzenia kształcenia ustawicznego, wgląd w dokumentację związaną z realizacją umowy, żądanie wyjaśnień dotyczących wykorzystania przyznaných środków.

40. We wszystkich skontrolowanych sprawach, w dokumentacji znajdowały się notatki z czynności nadzorczych dokonanych w siedzibie Urzędu, a dodatkowo w dwóch sprawach⁴² (8%) - protokoły kontroli przeprowadzonych w miejscu prowadzenia kursów. W żadnej ze skontrolowanych spraw kontrolerzy PUP nie stwierdzili nieprawidłowości. Uwagi w notatkach z czynności nadzorczych dotyczyły wyłącznie terminów rozliczeń określonych w § 3 ust. 10 lit. a i b umów⁴³.

Dyrektor PUP wyjaśnił⁴⁴, że z powodu wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego w Polsce w związku z zakażeniami wirusem SARS-Cov-2, Urząd w 2020 r. dokonał w swojej siedzibie 72 przeglądów dokumentów niezbędnych do stwierdzenia sposobu realizacji umów. W 2020 r. PUP przeprowadził również 3 kontrole prawidłowości realizacji kursów w miejscu ich prowadzenia. Ponadto, w 2021 r. Urząd przeprowadził we własnej siedzibie kolejne 53 przeglądy dokumentacji umów zawartych w 2020 r. W wyniku czynności nadzorczych i kontrolnych, dokonanych przez Urząd, nieprawidłowości nie stwierdzono.

41. Urząd nie przeznaczył w 2020 r. środków KFS na zadania przewidziane w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy, tj. na działania dotyczące określania zapotrzebowania na zawody na rynku pracy, badania efektywności udzielonego wsparcia, promocji KFS oraz konsultacji i poradnictwa dla pracodawców w zakresie korzystania z KFS. Dyrektor PUP wyjaśnił⁴⁵, że Jednostka nie wydatkowała środków KFS na powyższe działania z uwagi na przyznany limit środków oraz duże zainteresowanie pracodawców otrzymaniem wsparcia. Urząd realizował dodatkowe zadania bezpłatnie w ramach warsztatów dla pracodawców, w trakcie wizyt indywidualnych pracodawców, za pośrednictwem strony internetowej Urzędu, poprzez współpracę z Wojewódzkim Urzędem

³⁸ Numery umów: KFS-010/2020, KFS-020/2020, KFS-025/2020, KFS-030/2020, KFS-050/2020, KFS-060/2020, KFS-075/2020, KFS-080/2020, KFS-090/2020, KFS-100/2020.

³⁹ Numery umów: KFS-025/2020, KFS-075/2020, KFS-085/2020, KFS-105/2020.

⁴⁰ Numery umów: KFS-020/2020, KFS-025/2020, KFS-030/2020, KFS-050/2020, KFS-060/2020, KFS-075/2020, KFS-090/2020, KFS-100/2020, KFS-105/2020.

⁴¹ Pismo znak: PUPV/0715/95/21 z 07.09.2021 r.

⁴² Umowy: KFS-110/2020, KFS-120/2020.

⁴³ Numery umów: KFS-010/2020, KFS-020/2020, KFS-025/2020, KFS-030/2020, KFS-050/2020, KFS-060/2020, KFS-075/2020, KFS-080/2020, KFS-090/2020, KFS-100/2020.

⁴⁴ Pismo znak: PUPV/0715/89/21 z 26.08.2021 r.

⁴⁵ Oświadczenie Dyrektora PUP z 23.08.2021 r.

Pracy w Poznaniu przy określaniu zapotrzebowania na zawody na rynku pracy w ramach ogólnopolskiego badania „Barometr zawodów” oraz opracowanie z własnych środków „Raportu zawodów deficytowych i nadwyżkowych”.

42. Dowody księgowe zostały prawidłowo zewidencjonowane oraz spełniały wymagania określone w art. 21 i art. 22 ust.1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁴⁶.

43. Dane dotyczące KFS zawarte w sprawozdaniach MRPiPS-02 i Informacji RB-33 były zgodne z ewidencją księgową, prowadzonymi w Urzędzie rejestrami w zakresie wydatków na zrealizowane zadania dotyczące KFS⁴⁷ oraz dokumentacją finansowo-księgową dotyczącą skontrolowanych umów.

44. Liczba uczestników kształcenia była zgodna z wykazaną w sprawozdaniach. Na podstawie zawartych w 2020 r. umów kształceniem ustawicznym objęto 1 436 osób (w tym 777 kobiet)⁴⁸, z czego: 1 375 stanowili pracownicy, a 61 pracodawcy.

Podział liczby uczestników kształcenia ustawicznego przedstawiał się w następującym układzie:

- pracownicy według grup wiekowych: 15-24 lata – 101 osób, 25-34 lata – 427 osób, 35-44 lata – 411 osób, 45 lat i więcej – 436 osób.
- pracownicy według poziomu wykształcenia: wyższe – 666 osób, policealne i średnie zawodowe/branżowe – 175 osób, średnie ogólnokształcące – 215 osób, zasadnicze zawodowe/branżowe – 247 osób, gimnazjalne/podstawowe i poniżej – 72 osoby.
- pracodawcy według grup wiekowych: 15-24 lata – 3 osoby, 25-34 lata – 11 osób, 35-44 lata – 31 osób, 45 lat i więcej – 16 osób.
- pracodawcy według poziomu wykształcenia: wyższe – 40 osób, policealne i średnie zawodowe/branżowe – 3 osoby, średnie ogólnokształcące – 9 osób, zasadnicze zawodowe/branżowe – 9 osób, gimnazjalne/podstawowe i poniżej – ani jednej osoby.

Wśród objętych kształceniem ustawicznym uczestników kursów nie było osób wykonujących pracę w szczególnych warunkach oraz pracę o szczególnym charakterze.

45. W 2020 r., realizując 124 umowy z pracodawcami⁴⁹, PUP wydatkował w ramach KFS kwotę 5 001 694,36 zł⁵⁰. Powyższe środki zostały w całości wydatkowane na finansowanie działania określonego w art. 69a ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, tj. na kursy. Dane finansowe były zgodne z wykazanymi w informacjach o zaangażowaniu środków KFS przekazanych Wojewódzkiemu Urzędowi Pracy w Poznaniu.

46. Niewykorzystane środki z limitu na 2020 r., w kwocie 40 905,64 zł, pozostały na rachunku Funduszu Pracy w PUP do wypłaty świadczeń obligacyjnych w 2021 r.⁵¹.

[Akta kontroli: 19-64; 385-884; 933-8288; 8397-8426]

III. Informacje o kontroli

Kontrolę przeprowadził, upoważniony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej⁵², Zespół kontrolerów w składzie:

- Paweł Ziętek, główny specjalista, kierownik Zespołu,
- Marcin Powęzka, główny specjalista, członek Zespołu.

Czynności kontrolne przeprowadzono w okresie od 23 sierpnia do 1 października 2021 r., w tym od 23 do 27 sierpnia 2021 r. w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu, przy ul. Czarnieckiego 9, 61-538 Poznań.

⁴⁶ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

⁴⁷ Sprawozdanie MRPiPS-02, Informacja z wykonania planu finansowego Funduszu Pracy (RB-33), wraz z korektą, karta kontowa 136-062 oraz 853-062.

⁴⁸ Sprawozdanie MRPiPS-02, Rejestr umów 2020, zał. nr 4 do sprawozdania MRPiPS-01.

⁴⁹ Rejestr umów 2020, rejestr zaangażowania środków KFS w 2020 r., karta kontowa 136-062 oraz 853-062.

⁵⁰ Kwota uwzględnia zwrot w wysokości 3 465,30 zł dokonany przez jednego z pracodawców – umowa nieobjęta próbą kontrolną.

⁵¹ Pismo Zastępcy Dyrektora PUP znak: PUPV/0715/98/21 z 10.09.2021 r.

⁵² Upoważnienia z 18 sierpnia 2021 r., nr: BKA.0121.18.2021 oraz BKA.0121.19.2021.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pani Małgorzata Pawlak, Dyrektor Powiatowego Urzędu w Poznaniu – od 8 lutego 2019 r.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu nie zgłosił zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego* z 28 października 2021 r.

IV. Zalecenia pokontrolne

Wobec powyższych ustaleń kontroli, zalecam opracowanie i wdrożenie kryteriów udzielania pomocy pracodawcom w ramach KFS, które nie będą skutkować niewynikającym z przepisów prawa ograniczeniem dostępu do środków KFS.

Zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Minister

z up.

Stanisław Szwed

Sekretarz Stanu

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma	BKA-V.084.1.2.2021.PZ
Identyfikator pliku	4936647
Nazwa pliku	KW_626310_BKA_plik6.DOCX
Wersja pliku	3
Skrót pliku	49c463c7cfeb6dfecb31007408abb9d5

Wydrukował(a): Marcin Powężka BKA-V

Data wydruku: 2022-01-11 15:18:57

Podpisane przez:

Stanisław Szwed

Sekretarz stanu - Sekretarz Stanu

Data podpisu: 2021-12-01 16:46:28

Numer certyfikatu: 100346154726797473095217382641870662922

Wystawca certyfikatu: Asseco Data Systems S.A.