

[REDAKCYJA]  
Ldz./ZW/DP/2020/20

Katowice, dnia 21 kwietnia 2020 r.

Sz. P. Premier  
Jadwiga Katarzyna Emilewicz  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rozwoju RP  
Plac Trzech Krzyży 3/5  
00-507 Warszawa

Szanowna Pani Premier,

[REDAKCYJA]  
Działając w imieniu [REDAKCYJA]

[REDAKCYJA] niniejszym przekazujemy do wiadomości Pani Premier petycję z dnia 21 kwietnia 2020 r., dotyczącą kwestii dochodzenia roszczeń od samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, a poruszającą sprawę systemowo istotną z punktu widzenia funkcjonowania podmiotów (zwłaszcza szpitali), działających w w/w formie prawnej. Uprzejmie informujemy, iż petycja wniesiona została do Ministra Zdrowia – Pana Prof. dr hab. n. med. Łukasza Szumowskiego.

Z uwagi na to, iż poglądy i argumentacja wyrażone w tej sprawie (w petycji), dotyczą zagadnień z zakresu relacji przedsiębiorcy – samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej – wyrażamy nadzieję, iż okażą się one istotne także w pracach legislacyjnych prowadzonych pod kierownictwem Pani Premier, a dotyczących rozwiązań „pomocowych” dla przedsiębiorców, mających także przełożenie na finanse publiczne całej gospodarki, do których niewątpliwie samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej należą - co w konsekwencji pozwoli na objęcie tymi pracami pełnego spektrum zagadnień.

Licząc na przychylne odniesienie się do przedstawionych w w/w petycji postulatów i argumentów.

pozostaję i

z wyrazami szacunku

DYREKTOR

Załącznik:  
- Petycja z dnia 21 kwietnia 2020 r.

CERTYFIKATY  
JAKOŚCI



Czysty Szpital  
Polska



[REDAKCYJA]  
L.dz./ZW/DP/2020/20

Katowice, dnia 21 kwietnia 2020 r.

Ministerstwo Zdrowia  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

Nadawca: [REDAKCYJA]

adres do korespondencji:  
[REDAKCYJA]

#### PETYCJA

Przedmiot petycji - wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.)


Działając w imieniu [REDAKCYJA]

[REDAKCYJA] zwracamy się z wnioskiem o podjęcie prac, celem wprowadzenia zmiany w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.), polegającej na dodaniu przepisu uniemożliwiającego żądanie przez przedsiębiorców - którzy skorzystali z pomocy w ramach tzw. tarczy antykryzysowej - od samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej odsetek, tzw. rekompensat (kosztów odzyskiwania należności), a w postępowaniach sądowych przedwko samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej także (obok wyżej wymienionych): kosztów procesu, w tym kosztów zastępstwa procesowego:

- za okres po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy odsetek);
- w okresie po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy tzw. rekompensat - kosztów odzyskiwania należności);
- w postępowaniach sądowych, wszczętych po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy kosztów procesu, w tym kosztów zastępstwa procesowego).

CERTYFIKATY  
JAKOŚCI:






Obecnie obowiązujące przepisy przedmiotowej ustawy wprowadziły szereg instrumentów prawnych, mających na celu finansowe wsparcie polskich przedsiębiorców. Z kolei, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nie zostały objęte takim wsparciem (nie posiadają bowiem statusu przedsiębiorcy), a co więcej - z uwagi na obecną sytuację wywołaną chorobą COVID-19 - utraciły bądź są zagrożone utratą płynności finansowej poprzez brak realizacji wielu umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia, co stanowi ich główne źródło finansowania.

Epidemia wywołana wirusem SARS-CoV-2 nałożyła na szpitale konieczność dokonania dotatkowych zakupów środków farmaceutycznych (maseczek, przyłbic, pogli, płynów dezynfekcyjnych, rękawiczek jednorazowych itp.) związanych z zapobieganiem się szerzeniu choroby COVID-19. W przypadku naszego szpitala tj. Gómośląskiego Centrum Zdrowia Dziecka Im. św. Jana Pawła II w Katowicach tylko za okres marzec - kwiecień 2020 r. (do dnia 15.04.2020 r.) średniomiesięcznie wydaliśmy 163 tys. zł. Są to tylko wydatki na dodatkowe zabezpieczenie związane z istniejącą sytuacją epidemiczną i nie obejmują bieżących wydatków związanych z funkcjonowaniem dziecięcego szpitala klinicznego, który funkcjonuje w dalszym ciągu nieprzerwanie z uwagi na fakt, że jest to wysokospecjalistyczna placówka kliniczna, w ramach której zlokalizowane jest obok SOR Centrum Urazowe dla Dzieci. W naszej placówce wykonuje się na bieżąco zabiegi ratujące życie noworodków, niemowląt i dzieci m.in funkcjonuje u nas jedyna kardiouchirurgia dziecięca oraz neurochirurgia dziecięca w regionie, a także wykonuje się większość skomplikowanych zabiegów chirurgicznych. Z uwagi na zwiększone zapotrzebowanie m.in na jednorazowe maseczki tylko dla personelu medycznego wykonującego świadczenia zdrowotne dla pacjentów, miesięcznie ich zużycie wzrosło obecnie do 25 tysięcy, co stanowi koszt na poziomie 100 tys. zł na miesiąc tylko na same maseczki (aktualnie ceny maseczek jednorazowych wahają się od 3,80 do 4,45 zł brutto).

Należy zauważyć, że szpital nasz nie jest szpitalem tzw. jednoimiennym ani nie posiada oddziału obserwacyjnego - zakaźnego dla dzieci dedykowanego wyłącznie dla pacjentów hospitalizowanych z powodu COVID-19, jednak decyzją Wojewody Śląskiego nr 45/2020 z dnia 28.02.2020 r. został na niego nałożony obowiązek pozostawania w stanie podwyższonej gotowości, w celu przyjęcia osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego (tym samym został on postawiony w stan podwyższonej gotowości przez Wojewodę Śląskiego jako jeden z 35 szpitali na obszarze aglomeracji śląskiej oraz całego województwa śląskiego).

Ponadto szpital nasz ponosi konsekwencje finansowe nagłego, wręcz skokowego wzrostu cen wszystkich wyrobów farmaceutycznych (leków, płynów, mieszanin do żywienia pozajelitowego dla noworodków i niemowląt, wyrobów medycznych), z uwagi na występujący deficyt tych materiałów na rynku medycznym, ograniczone pandemią ich występowanie w obrocie gospodarczym. Wszystkie nasze działania związane z zabezpieczeniem szpitala w podstawowe artykuły farmaceutyczne pozwalające w miarę możliwości na funkcjonowanie szpitala bez zakłóceń, mają wymierne przełożenie na wzrost kosztów funkcjonowania placówki medycznej, co powodują utratę płynności finansowej. Dla porównania średniomiesięczny koszt zakupu artykułów farmaceutycznych w okresie przed epidemią wirusa SARS-Cov-2 (tj. w roku 2019) wynosił 2 245 400,00 zł, natomiast obecnie miesięczny koszt tych samych materiałów medycznych (w związku ze znacznym wzrostem cen) wynosił 2 493 900,00 zł, co stanowi wzrost kosztów ich zakupu dla szpitala o ponad 11%. Wszystkie szpitale, w tym również nasz szpital obawiają się dalszego wzrostu kosztów funkcjonowania placówek, ponieważ w chwili obecnej działania państwa - co rozumiałe - nakierowane są na walkę z koronawirusem i chorobą COVID-19 oraz ratując gospodarkę w kraju, skupiają się na wsparciu przede wszystkim przedsiębiorców (małych, średnich oraz większych), do których samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, jak już wcześniej podkreślaliśmy nie należą. Stąd w naszej petycji skierowanej do Pana Ministra zwracamy uwagę, iż oferowana pomoc przedsiębiorcom, aczkolwiek słuszna co do istoty sprawy, powinna również uwzględniać nasz postulat związany z aktualną, bardzo trudną sytuacją placówek medycznych.

W chwili obecnej przedsiębiorcy, którzy dostarczają polskim szpitalom niezbędne sprzęty medyczne czy środki ochrony indywidualnej, ale także świadczący różnego rodzaju usługi/dostawy na rzecz szpitali - w razie braku ulżenia należności przez szpitale - mogą kierować sprawy na drogę



postępowania sądowego. Wniesienie pozwu przeciwko szpitalowi generuje tym samym koszty postępowania sądowego, w tym koszty zastępstwa procesowego, którymi w przypadku oczywistego zasądzenia należności na rzecz powoda - zostanie obciążony pozwany szpital. Ponadto, poza należnością główną, w takich sprawach dochodzone od pozwanego szpitala są również odsetki, a także - gdy zachodzą temu przesłanki - rekompensata, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 118 z późn. zm.).


Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, znajdujące się w trudnym położeniu finansowym, ponosząc dodatkowo koszty procesu, w sposób bezpośredni pogarszają stan swoich finansów. Z kolei, żądanie przez przedsiębiorców w postępowaniach sądowych zapłaty rekompensaty wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie w transakcjach handlowych w sytuacji, gdy pozwany szpital prowadzi szczególnego rodzaju działalność, polegającą na ratowaniu życia i zdrowia pacjentów, prowadzi do nieuzasadnionego wzbogacenia się powoda. Należy również wskazać na szczególny charakter działalności szpitali, która w przeciwieństwie do przedsiębiorców, nie jest nastawiona na osiągnięcie zysku - celem działalności szpitali jest niesienie pomocy i ochrony zdrowia pacjentom. Jak wskazano powyżej, uzyskanie przychodu przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej zależne jest od wypłat z Narodowego Funduszu Zdrowia, a koszty procesu nie są - jak w przypadku pozostałych osób prawnych, których działalność gospodarcza nastawiona jest na osiągnięcie jak najwyższego zysku - normalnymi kosztami działalności gospodarczej.

W związku z powyższym, celem zapewnienia płynności finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, zwracamy się z pilnym wnioskiem o wprowadzenie takich instrumentów prawnych, które uniemożliwiłyby przedsiębiorcom, którzy skorzystali z pomocy w ramach tzw. tarczy antykryzysowej (tzw. pierwszej jak i drugiej finansowej) żądanie - od samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej odsetek, tzw. rekompensat (kosztów odzyskiwania należności), a w postępowaniach sądowych przeciwko samodzielny publicznym zakładom opieki zdrowotnej także (obok wyżej wymienionych): kosztów procesu, w tym kosztów zastępstwa procesowego:

- za okres po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy odsetek);
- w okresie po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy tzw. rekompensat - kosztów odzyskiwania należności);
- w postępowaniach sądowych, wszczętych po dniu wprowadzenia stanu epidemii związanej z Sars-CoV-2 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczy kosztów procesu, w tym kosztów zastępstwa procesowego).

Ewentualnie, wnosimy o wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym powyższe zostanie pokryte w całości przez Skarb Państwa. Ponadto, uważamy, iż zaproponowaną regulacją powinni zostać objęci wyłącznie ci przedsiębiorcy, którzy skorzystali z jakiegokolwiek formy finansowego wsparcia ze strony państwa, o których mowa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.), co stanowiłoby urzeczywistnienie konstytucyjnej zasady sprawiedliwości społecznej i solidaryzmu.

Niniejsza petycja ma na celu wprowadzenie środków, które zapewnią samodzielny publicznym zakładom opieki zdrowotnej możliwość dalszego funkcjonowania, aktualnie oraz w szczególności po ustaniu stanu epidemii, kiedy to wielu przedsiębiorców wystąpi na drogę postępowania sądowego przeciwko szpitalom, celem dochodzenia roszczeń. Z kolei z uwagi na trudną sytuację finansową oraz pandemię koronawirusa szpitale nie są w stanie wywiązać się ze swoich zobowiązań w terminie - bez swojej winy.



Mając na względzie powyższą argumentację, zwracamy się o nowelizację ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, Innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.) tak, aby znieść możliwość żądania przez przedsiębiorców należności, o których mowa w petycji lub ewentualnie - wprowadzić możliwość pokrycia tych należności w całości przez Skarb Państwa.

Uprzejmie prosimy o pozytywne rozpatrzenie niniejszej petycji.

Z poważaniem

D Y R E K T O R

