

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, 1726, 2185 i 2375), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Zgodnie z art. 28 ust. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 położonego na terenie więcej niż jednego województwa ustanawiają wspólnie, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, na których obszarze działania znajdują się części tego obszaru. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w dniu 16 stycznia 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 325 oraz Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 307), a następnie zmienione w dniu 23 maja 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 3674; Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 3228).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nadzoruje funkcjonowanie obszarów Natura 2000, prowadząc ewidencję danych niezbędnych do podejmowania działań w zakresie ich ochrony. Nadzór ten polega na:

- 1) wydawaniu zaleceń i wytycznych w zakresie ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 2) określaniu zakresu i żądaniu informacji dotyczących ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 3) kontroli realizacji ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000 (art. 32 ust. 1 i 2 ustawy *o ochronie przyrody*).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska także, na podstawie art. 127 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, 1260, 1261, 1783, 1846, 2185 i 2687) współuczestniczy w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie kontroli procesu inwestycyjnego.

W związku z tym Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał stanowisko znak: DOOŚ-WAPOŚ.070.3.2021.KL z dnia 5 sierpnia 2021 r., w którym zwrócił uwagę na konieczność uwzględniania szczegółowych celów ochrony przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 w trakcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W tym celu niezbędna jest zmiana planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów Natura 2000 przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

Opracowanie szczegółowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 wynika z konieczności zapewnienia warunków utrzymania i odtworzenia ich właściwego stanu ochrony. Cele te muszą być brane pod uwagę przez podmioty sprawujące nadzór nad obszarem Natura 2000, zarządzające gruntami w obszarze Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z 2012 r. poz. 506 oraz z 2017 r. poz. 2310), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

- 1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,
- 2) opracował projekt zarządzenia,
- 3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,
- 4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. poprzez:
  - a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia,
  - b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;
  - c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 16 stycznia 2015 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 polega na zmianie załącznika nr 4 do zarządzenia, który zawiera cele działań ochronnych dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000.

Szczegółowe cele ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 opracowano na podstawie dokumentacji planu zadań ochronnych, w tym ekspertyzy pn. "Inwentaryzacja siedlisk przyrodniczych w dolinie rzeki Soły w granicach obszaru Natura 2000 PLH 120083 Dolna Soła", oraz w oparciu o przewodniki metodyczne Głównego Inspektora Ochrony Środowiska dla poszczególnych siedlisk przyrodniczych i gatunków. Formułując cele, wzięto pod uwagę również wyniki monitoringu gatunków i siedlisk przyrodniczych w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska oraz wyniki ekspertyz dotyczących uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony obszaru:

- 1) Raczyński T. 2014. „Występowanie oraz stan zachowania głowacza białopłetwego na rzece Sole w obszarze Natura 2000 Dolna Soła PLH120083”,
- 2) Wiehle D., Wajdzik M., Hotłoś Ł. 2015 „Ekspertyza zoologiczna z wykorzystaniem metodyki Państwowego Monitoringu Środowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, w celu weryfikacji w obszarze Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 występowania oraz stanu zachowania wydry”,
- 3) Łaciak M., Łaciak T. 2018. „Raport podsumowujący wyniki monitoringu kumaka nizinnego *Bombina bombina* na obszarze Dolna Soła PLH120083”,
- 4) Mróz W. 2017. Wykonanie monitoringu nieleśnych siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin, w następujących obszarach Natura 2000: Czarna Orawa PLH120002, Jaroszowiec PLH120006, Na Policy PLH120012, Dolina Białki PLH120024, Małe Pieniny PLH120025, Jadowniki Mokre PLH120068, Uroczysko Łopień PLH120078, Dolna Soła PLH120083, Kalina-Lisiniec PLH120007. Etap 1”.

Cele ochrony odnoszą się do poszczególnych parametrów i wskaźników stanu ochrony. W przypadku populacji płazów: kumaka nizinnego i traszki grzebieniastej nie określono celu dla parametru "Populacja", gdyż w trakcie badań herpetologicznych w roku 2018 nie stwierdzono tych gatunków w granicach obszaru Natura 2000. Jednakże gatunki te występują w sąsiedztwie obszaru Dolna Soła PLH120083, np. kumak nizinny został stwierdzony na Stawach Adolfińskich. Obecnie nie można więc dokonać rzetelnej oceny stanu populacji płazów i dopiero wyniki kolejnego monitoringu na tym obszarze powinny pokazać, jakie są trendy populacyjne kumaka nizinnego i traszki grzebieniastej w obszarze Natura 2000 Dolna Soła PLH120083. W przypadku gatunków ryb (boleń, brzanka, głowacz białopłetwy) stan referencyjny wskaźników populacyjnych ("względna liczebność", "udział gatunku w strukturze ryb i minogów") został określony na poziomie U2 (zły), w związku z powyższym nie planuje się poprawy tych wskaźników.

Ponadto, działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, w piśmie znak: OP-II.6320.30.3.2017.RK z dnia 1 czerwca 2017 r., wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności zarządzenia z dnia 23 maja 2017 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083. W piśmie znak: DP-WOP.0941.135.2017.ABB z dnia 28 stycznia 2020 r. Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie.

Kierując się zaleceniami wskazanymi przez Ministra Środowiska w wyżej wymienionym piśmie, zmieniono poniższy zapis planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083:

Streszczenie zastrzeżeń Ministra Środowiska: W kontrolowanym zarządzeniu nieprawidłowa jest regulacja § 1 pkt 4 o brzmieniu „4) uchyla się załącznik nr 6 do zarządzenia”, ponieważ uchyla ona jedynie sam załącznik, jednocześnie pozostawiając przepis będący umocowaniem dla tego załącznika, tj. § 7 zmienianego aktu. Z uwagi na powyższe prawidłowym rozwiązaniem jest wprowadzenie przepisu uchylającego w zmienianym akcie § 7.

Sposób rozpatrzenia: w projekcie zarządzenia uchyla się § 7 zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 16 stycznia 2015 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083.

Obszar Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 położony jest na terenie gmin: Brzeszcze, Miasto Oświęcim, Oświęcim, Wilamowice, Kęty. Informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.2.2021.JS1 z dnia 9 listopada 2021 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 09.11–02.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach w dniach 12.11–06.12.2021 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Brzeszczach w dniach 12.11–07.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Oświęcim w dniach 12.11–03.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim w dniach 12.11–03.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Wilamowicach w dniach 15.11–07.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Kętach w dniach 15.11–07.12.2021 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 9 listopada 2021 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach w dniu 12 listopada 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Krakowskiej z dnia 9 listopada 2021 r.

Projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony członkom Zespołu Lokalnej Współpracy (ZLW), tak by mogli oni wnieść swoje uwagi bezpośrednio do projektu dokumentu. Członkowie ZLW nie złożyli żadnych uwag. Jednakże na skutek uwag składanych przez członków ZLW dla innych obszarów Natura 2000 wprowadzono zmiany w celach działań ochronnych dla siedliska 3220. Po słowach: „Utrzymanie warunków do kształtowania się siedliska na niezmnieszonej powierzchni (...) z uwzględnieniem procesów naturalnych (wezbrań rzecznych, erozji dostarczającej rumowiska rzeczne, procesów transportu tego rumowiska i jego osadzania)” dodano sformułowanie „oraz potrzeby zapewnienia ochrony przed powodzią i usuwania skutków powodzi”, tak by nie było wątpliwości, że tego typu działania są dopuszczalne.

Informację o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 oraz o możliwości zapoznania się z nim, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP-II.6320.7.18.2021.JSl z dnia 28.12.2021 r. które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 28.12.2021 r.–20.01.2022 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 28 grudnia 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Krakowskiej Nowy Sącz, Tarnów, Podhale, Oświęcim z dnia 28.12.2021 r. (str. 6).

Ponadto, informacje o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Soła PLH120083 oraz o możliwości zapoznania się z nim Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.19.2021.RK z dnia 28 grudnia 2021 r. które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach w dniach 31.12.2021 r.–07.02.2022 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach w dniu 30 grudnia 2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Brzeszczach w dniach 30.12.2021 r.–25.01.2022 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Oświęcim w dniach 29.12.2021 r.–21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim w dniach 31.12.2021 r.–21.01.2022 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Oświęcim w dniu 31 grudnia 2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Wilamowicach w dniach 30.12.2021 r.–21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Kętach w dniach 28.12.2021 r.–20.01.2022 r.,

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
29.12.2021 r.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach	Cele działań ochronnych odnoszące się do powierzchni siedlisk czy liczebności gatunków określać z marginesem bezpieczeństwa, tak aby były one realne do osiągnięcia w uwarunkowaniach obszaru	<b>Uwzględniono.</b> Zmodyfikowano cele dotyczące powierzchni siedlisk i liczebności gatunków
29.12.2021 r.	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Uwzględnić cele działań ochronnych dla wszystkich wskaźników kardynalnych stanu zachowania siedlisk przyrodniczych	<b>Uwzględniono.</b> Uzupełniono cele o brakujące wskaźniki kardynalne dla siedliska 3150 – konduktywność oraz przezroczystość, dla siedliska 3220 – wskaźnik obecność kompleksu siedlisk nadrzecznych 3220, 3230, 3240, 91E0 oraz dla siedliska 91F0 – wskaźnik gatunki obce geograficznie w drzewostanie

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, 655 i 1504), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie znak: WR-II.710.26.2022.MG z dnia 29 września 2022 r. oraz przez Wojewodę Śląskiego w piśmie znak: w piśmie znak: IFVII.710.23.2022 z dnia 8 listopada 2022 r.