

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 20 grudnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobienie-Jeziory**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868, 1214 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobienie-Jeziory, przyjętym uchwałą Nr IV/15/02 Rady Gminy w Sobieniach Jeziorach z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sobienie Jeziory”, zmienionym uchwałą Nr XXII/94/05 z dnia 30 marca 2005 r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) złoża kruszywa naturalnego „Dziecinów” w miejscowości Dziecinów;
- 2) złoża gazu ziemnego „Wilga” w miejscowości Sewerynów;
- 3) złoża wód leczniczych „Wilga IG-1” w miejscowości Sobienie Kiełczewskie.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1 określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobienie-Jeziory określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Sobienie-Jeziory .

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia .....2019 r.**

**WNP-II.742.32.2019**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Sobienie Jeziory

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2019

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN**  
**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**  
**położone w gminie Sobienie-Jeziory**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobienie-Jeziory przyjętym uchwałą nr IV/15/02 Rady Gminy w Sobieniach Jeziorach z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sobienie-Jeziory”, zmienionym uchwałą nr XXII/94/05 Rady Gminy w Sobieniach Jeziorach z dnia 30 marca 2005 r., w rozdziale I. Ogólna charakterystyka i podstawowe problemy rozwoju gminy, w pkt 2.1. Problemy przyrodnicze dodaje się ppkt. 2.1.1. Udokumentowane obszary złóż kopalin oraz tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Sobienie-Jeziory znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DZIECINÓW
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Dziecinów
  - znak sprawy/decyzja nr: OŚ.6528.1.2017.AF; 229/2017 z dnia 29.06.2017 r.
2. ZŁOŻE GAZU ZIEMNEGO – WILGA
  - kopalina: gaz ziemny
  - miejscowość: Sewerynów
  - znak sprawy/decyzja nr: DGiKGzk-4741-2/7940/27899/10/AW z dnia 14.06.2010 r.
3. ZŁOŻE WÓD LECZNICZYCH – WILGA IG-1
  - kopalina: wody lecznicze zmineralizowane
  - miejscowość: Sobienie Kiełczewskie
  - znak sprawy/decyzja nr: KDH/013/4355/B/78 z dnia 21.04.1978 r.”

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm., dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Sobienie-Jeziory, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. złoża kruszywa naturalnego - piasków skaleniuowo-kwarcowych „Dziecinów”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Otwockiego, OŚ.6528.1.2017.AF z dnia 29 czerwca 2017r., złoża gazu ziemnego – gaz ziemny „Wilga”, którego dokumentacja geologiczna została przyjęta bez zastrzeżeń zawiadomieniem Ministra Środowiska, znak DGiKGkzk-4791-37/7808/4274/08/AW z dnia 20 czerwca 2008r. oraz zawiadomieniem Ministra Środowiska, znak DGiKGkzk-4741-2/7940/27899/10/AW z dnia 14 czerwca 2010r. o przyjęciu dodatku do dokumentacji geologicznej, a także złoża wód leczniczych - wody lecznicze zmineralizowane „Wilga IG-1”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Prezesa Centralnego Urzędu Geologii nr KDH/013/4355/B/78 z dnia 21 kwietnia 1978r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Ponadto z uwagi na podjętą przez Radę Gminy Sobienie-Jeziory uchwałę Nr XV/85/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sobienie-Jeziory, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 17 lipca 2019r. wystąpił do Wójta Gminy Sobienie-Jeziory z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. W odpowiedzi Wójt Gminy Sobienie-Jeziory pismem z dnia 29 lipca 2019 r. poinformował, że rozważana jest możliwość uchwalenia nowego studium dla całego obszaru gminy. W związku z powyższym do końca 2019r. zostanie podjęta uchwała o uchyleniu ww. uchwały o przystąpieniu do zmiany studium. Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 10 września 2019 r., znak WNP-II.742.32.2019, zawiadomił Radę Gminy Sobienie-Jeziory o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Sobienie-Jeziory obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Sobienie-Jeziory w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.