

Łódź, 5 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.508.2023

Rada Powiatu Skierniewickiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LI/281/23 Rady Powiatu Skierniewickiego z dnia 26 maja 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Skierniewickiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym dostępność świadczeń w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, mieszkańcom Powiatu Skierniewickiego w 2023 roku zapewniać będzie SKY PHARMA SUKIENNIK SPÓŁKA JAWNA Apteka Św. Stanisława, ul. Św. Stanisława 4.

W ocenie organu nadzoru doszło tutaj do naruszenia przepisu art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301 z późn. zm.). Stosownie do tego przepisu, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty. Jako „dany teren” należy rozumieć terytorium danej jednostki samorządu terytorialnego, a zatem w tym przypadku Powiatu Skierniewickiego. Wyznaczona przez Radę Powiatu

Skierniewickiego apteka nie znajduje się na terenie Powiatu Skierniewickiego, lecz na terenie Miasta Skierniewice, będącego miastem na prawach powiatu, a zatem odrębną od Powiatu Skierniewickiego jednostką samorządu terytorialnego. Takie określenie apteki zapewniającej dostępność świadczeń w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy wykracza zatem poza delegację wynikającą z przepisu art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne.

Należy także przypomnieć, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 15 marca 2023 r. o sygn. akt III SA/Łd 757/22 stwierdził nieważność uchwały Rady Powiatu Skierniewickiego z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXIII/196/21 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Skierniewickiego na 2022 rok, w której doszło do tożsamego naruszenia prawa. W uzasadnieniu WSA w Łodzi wskazał, że uchwała nie uwzględnia ustawowych przesłanek do jej podjęcia, bowiem ustalając jedną aptekę ogólnodostępną w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy na terenie miasta Skierniewic nie uwzględnia potrzeb ludności powiatu. Podkreślić trzeba, że apteka ta znajduje się na terenie miasta Skierniewic, miasta na prawach powiatu. Świadczy to o naruszeniu przez Powiat art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Organ wyszedł bowiem poza delegację ustawową, gdyż jego zadaniem jest ustalenie aptek ogólnodostępnych na danym terenie, czyli na terenie całego powiatu. Powiat Skierniewicki swym zasięgiem nie obejmuje miasta Skierniewice. W skład powiatu wchodzi gminy: Głuchów, Godzianów, Kowiesy, Lipce Reymontowskie, Maków, Nowy Kawęczyn, Skierniewice, Słupia. Skoro miasto Skierniewice jest miastem na prawach powiatu to nie wchodzi w skład powiatu skierniewickiego. Z tego względu zaskarżona uchwała w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Tym bardziej zaskakujący jest fakt podjęcia kolejnej uchwały dot. rozkładu godzin aptek ogólnodostępnych przez Radę Powiatu Skierniewickiego bez uwzględnienia też zawartych w prawomocnym wyroku WSA w Łodzi.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Skierniewickiego