



Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-49-23
UD481

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa. Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem
Mateusz Morawiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2205) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a)renta rodzinna – rentę rodzinną, wojskową rentę rodzinną, policyjną rentę rodzinną, otrzymywane odpowiednio na podstawie ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 2287, 2461 oraz z 2023 r. poz. 658), ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 2528 oraz z 2023 r. poz. 347 i 658), ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626 i 2476 oraz z 2023 r. poz. 347, 641 i 658), ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504, 2461), ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2189) i ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2023 r. poz. 208, 337 i 641), a także świadczenie otrzymane na podstawie ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia (Dz. U. poz. 658);”

b) po pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:

„11a) organ emerytalno-rentowy – wojskowy organ emerytalny określony na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, organ emerytalny określony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na podstawie art. 32 ust. 2a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, organ rentowy określony zgodnie z art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, a także organ określony w art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników;”;

2) po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:

„Art. 31a. 1. Weteran-funkcjonariusz, który ukończył 65 lat życia, lub weteran poszkodowany-funkcjonariusz, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej, mogą ubiegać się o przyznanie zapomogi:

- 1) na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz koszty dojazdów do podmiotów leczniczych na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek lub stan zdrowia;
- 2) w przypadku zaistnienia zdarzeń losowych, mających wpływ na pogorszenie w istotny sposób sytuacji materialnej weterana-funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego-funkcjonariusza.

2. Tworzy się fundusz na zapomogi dla weteranów-funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb przyznawania zapomóg, o których mowa w ust. 1, dokumenty stanowiące podstawę ich przyznania, sposób przekazywania przyznanych zapomóg oraz sposób

tworzenia funduszu na te zapomogi. Rozporządzenie uwzględni konieczność zapewnienia równego dostępu do tego świadczenia wszystkim uprawnionym oraz możliwość korzystania z zapomogi z innego tytułu.”;

3) w art. 36:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Weteran poszkodowany ma prawo do dodatku weterana poszkodowanego od miesiąca złożenia wniosku do właściwego organu emerytalno-rentowego.”,

b) ust. 5a otrzymuje brzmienie:

„5a. Kwotę dodatku weterana poszkodowanego ustala:

- 1) w przypadku weterana poszkodowanego pobierającego emeryturę lub rentę inwalidzką, lub rentę rodzinną właściwy organ emerytalno-rentowy wypłacający świadczenie,
- 2) w przypadku weterana poszkodowanego-żołnierza nieposiadającego prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej dyrektor Wojskowego Biura Emerytalnego w Warszawie,
- 3) w przypadku weterana poszkodowanego-funkcjonariusza, weterana poszkodowanego-funkcjonariusza ABW i weterana poszkodowanego-funkcjonariusza AW nieposiadającego prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej organ emerytalny określony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na podstawie art. 32 ust. 2a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin

– na podstawie decyzji organu przyznającego status weterana poszkodowanego.”,

c) po ust. 5a dodaje się ust. 5b i 5c w brzmieniu:

„5b. W przypadku ustalenia prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej wraz z ustaleniem i wypłatą dodatku weterana poszkodowanego właściwy organ emerytalno-rentowy przesyła informację o tym fakcie do organów emerytalno-rentowych, o których mowa w ust. 5a pkt 2 i 3. Informacja zawiera imię, nazwisko i numer PESEL weterana poszkodowanego, a w przypadku osób

nieposiadających numeru PESEL – imię, nazwisko oraz serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.

5c. Obowiązek określony w ust. 5b spoczywa odpowiednio na weteranie poszkodowanym.”,

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. W przypadku zbiegu prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej przyznawanych na podstawie odrębnych przepisów przysługuje tylko jeden dodatek weterana poszkodowanego.”,

e) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Osoba, która nienależnie pobrała dodatek weterana poszkodowanego jest obowiązana do jego zwrotu wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, w wysokości i na zasadach określonych w art. 138 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”,

f) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Dodatek weterana poszkodowanego jest wypłacany weteranowi poszkodowanemu pobierającemu emeryturę lub rentę inwalidzką, lub rentę rodzinną wraz z tymi świadczeniami oraz w terminie i trybie dla nich określonych, a w przypadku wypłaty dodatku po raz pierwszy – w najbliższym terminie płatności emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej albo w następnym terminie płatności, jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, został złożony na 14 dni przed upływem płatności emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej.”,

g) po ust. 9 dodaje się ust. 9a i 9b w brzmieniu:

„9a. W przypadku weterana poszkodowanego nieposiadającego prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej dodatek weterana poszkodowanego wypłaca właściwy organ emerytalno-rentowy, o którym mowa w ust. 5a pkt 2 i 3, kwartalnie, w trzecim miesiącu kwartału.

9b. Na wniosek weterana poszkodowanego zamieszkałego za granicą dodatek weterana poszkodowanego wypłaca się w państwie zamieszkania na rachunek bankowy tej osoby za granicą w terminie ustalonym przez organ emerytalno-rentowy i na zasadach określonych w art. 132 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Wypłata jest dokonywana w walucie wymiennej według kursu tej waluty obowiązującego w dniu dokonywania przeliczenia przez organ emerytalno-rentowy. Wartość waluty

określa się zgodnie z art. 358 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, 2337, 2339 oraz z 2023 r. poz. 326).”,

h) dodaje się ust. 11 i 12 w brzmieniu:

„11. Organ emerytalno-rentowy, o którym mowa w ust. 5a, jest uprawniony do przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do ustalania i wypłaty dodatku weterana poszkodowanego.

12. Do przetwarzania danych osobowych dotyczących weteranów poszkodowanych mogą być dopuszczone wyłącznie osoby posiadające pisemne upoważnienie do przetwarzania takich danych wydane przez administratora danych. Osoby upoważnione do przetwarzania takich danych osobowych są zobowiązane do zachowania ich w poufności.”;

4) w art. 37 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dodatek weterana poszkodowanego, w wysokości ustalonej na zasadach określonych w art. 36, wypłaca właściwy organ emerytalno-rentowy ze środków będących w dyspozycji tego organu.”.

Art. 2. 1. Funkcjonariusze Agencji Wywiadu, którzy uzyskali status weterana lub weterana poszkodowanego na podstawie decyzji Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wydanej na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, w brzmieniu obowiązującym do dnia 10 października 2019 r., z uwzględnieniem przepisu art. 17 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1726), stają się z mocy prawa weteranami-funkcjonariuszami AW lub weteranami-poszkodowanymi funkcjonariuszami AW.

2. W terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego przekaze Szefowi Agencji Wywiadu akta postępowań w przedmiocie przyznania statusu weterana lub weterana poszkodowanego osobom, o którym mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy w zakresie dodawanego art. 31a do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2205) ma na celu wprowadzenie systemu zapomóg dla weteranów-funkcjonariuszy oraz weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej. Będą oni mogli ubiegać się o przyznanie zapomogi:

- 1) na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz koszty dojazdów do podmiotów leczniczych na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek i stan zdrowia, oraz
- 2) w przypadku zaistnienia zdarzeń losowych, mających wpływ na pogorszenie w istotny sposób sytuacji materialnej.

Zapomogi będą więc przyznawane na analogicznych zasadach, jakie przysługują weteranom-żołnierzom i weteranom poszkodowanym-żołnierzom oraz weteranom-funkcjonariuszom ABW i AW i weteranom poszkodowanym-funkcjonariuszom ABW i AW. Wyłączenie osób, które pełniły lub pełnią służbę w charakterze funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa oraz strażaków, z systemu zapomóg weteranów nie znajduje uzasadnienia.

Zapomogi będą wypłacane ze środków funduszy, którego dysponentem będzie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Kolejną zmianą proponowaną w ustawie są zmiany w zakresie dodatku dla weterana. Dodatek dla weterana poszkodowanego, na podstawie art. 36 ustawy, przysługuje wyłącznie weteranom pobierającym emeryturę lub rentę inwalidzką. W związku ze zgłaszanymi postulatami środowiska weteranów poszkodowanych proponuje się zmianę przepisów dotyczących otrzymywania dodatku weterana poszkodowanego. Projektowane regulacje zakładają zmianę art. 36 oraz art. 37 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa w taki sposób, aby dodatek weterana poszkodowanego mógł być wypłacany wszystkim weteranom poszkodowanym, tj. również tym, którzy np. pozostają w służbie lub w stosunku pracy.

Wysokość dodatku weterana poszkodowanego, zgodnie z art. 36 ust. 5 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, jest uzależniona od ustalonego procentu uszczerbku na zdrowiu doznanego wskutek wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub

obowiązków służbowych w ramach działań poza granicami państwa, z tytułu których przyznano świadczenia odszkodowawcze, i wynosi od 5% do 130% najniższej emerytury.

W związku z powyższym w projekcie doprecyzowano organy odpowiedzialne za ustalanie oraz wypłatę dodatku w taki sposób, że:

- w przypadku weterana poszkodowanego-żołnierza pobierającego emeryturę lub rentę inwalidzką, lub rentę rodzinną organem tym będzie, jak obecnie, organ emerytalno-rentowy wypłacający świadczenie (art. 36 ust 5a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa);
- w przypadku weterana poszkodowanego-żołnierza pełniącego zawodową służbę wojskową nieposiadającego prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej organem tym będzie dyrektor Wojskowego Biura Emerytalnego w Warszawie;
- w przypadku weterana poszkodowanego-funkcjonariusza, weterana poszkodowanego-funkcjonariusza ABW i weterana poszkodowanego-funkcjonariusza AW nieposiadającego prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej organem tym będzie właściwy organ emerytalno-rentowy.

Zaproponowany tryb postępowania ma na celu zapewnienie sprawności postępowania przy określaniu wysokości dodatku oraz wypłacie świadczenia, przy zastosowaniu mechanizmów obecnie istniejących.

Dodatek weterana poszkodowanego wypłacany żołnierzom pełniącym zawodową służbę wojskową nie stanowi dodatku do uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347 i 641) oraz wynikających z niej aktów wykonawczych, wobec czego nie wchodzi w skład uposażenia i nie będzie uwzględniany w przypadku obliczania należności związanych ze zwolnieniem żołnierza z zawodowej służby wojskowej, a w konsekwencji świadczenia emerytalnego.

Zgodnie z obowiązującym art. 12 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa jej przepisy dotyczące dodatku weterana poszkodowanego odnoszące się do żołnierzy będą stosowane odpowiednio do obecnych i byłych funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego oraz pracowników jednostek wojskowych, a do funkcjonariuszy – do obecnych i byłych pracowników Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu. W związku z powyższym przepisy o dodatku weterana poszkodowanego będą dotyczyły wszystkich osób, którym właściwy organ przyznał status weterana poszkodowanego. W zależności od tego, który organ (Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw

wewnętrznych, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Szef Agencji Wywiadu) przyznał status weterana poszkodowanego, ten organ emerytalno-rentowy będzie właściwy do ustalenia i wypłaty dodatku weterana poszkodowanego.

Poszerzenie grupy uprawnionych do pobierania dodatku ma na celu zwiększenie środków pozostających w dyspozycji weteranów poszkodowanych, dzięki którym będzie możliwe zabezpieczenie ich dodatkowych potrzeb związanych z leczeniem, rehabilitacją, opłaceniem kosztów ewentualnej opieki czy dojazdów do placówek medycznych i rehabilitacyjnych.

Stosownie do obowiązującego art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa w przypadku złożenia wniosku przez weterana poszkodowanego, który uprawniony jest do pobierania dwóch świadczeń emerytalnych, przysługuje jeden dodatek weterana poszkodowanego. W związku z tym przewiduje się dodanie przepisu zobowiązującego organ emerytalno-rentowy, do którego został złożony wniosek, do wystąpienia do pozostałych organów emerytalno-rentowych z informacją o przyznaniu i wypłacie świadczenia wnioskodawcy. Wskutek powzięcia w ten sposób przez organ emerytalno-rentowy dotychczas wypłacający dodatek informacji o ustaleniu prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej przez inny organ wraz z ustaleniem prawa do dodatku weterana poszkodowanego, organ ten zaprzestaje wypłaty dodatku w celu uniknięcia nienależnego jego pobierania.

W celu uniknięcia podwójnego pobrania dodatku w przypadku zbiegu uprawnień do świadczeń emerytalno-rentowych proponuje się wprowadzenie obowiązku zwrotu nieuprawnionego pobrania dodatku weterana poszkodowanego wraz z odsetkami analogicznie do zasad określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461).

Ponadto projektowane przepisy zobowiązują weterana poszkodowanego do bezzwłocznego przekazania do organu emerytalno-rentowego, z którego dotychczas pobiera on dodatek weterana poszkodowanego, informacji pisemnej o ustaleniu prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej, lub renty rodzinnej (zawierającej imię, nazwisko i numer PESEL, a w przypadku osób nieposiadających numeru PESEL – imię, nazwisko oraz serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość) przez inny organ emerytalno-rentowy.

Dodatkowo do projektu wprowadzono przepis o charakterze jednorazowym porządkujący w systemie prawa przepisy rozstrzygające wątpliwości odnoszące się do spraw związanych z wydawaniem przez Szefa ABW decyzji o przyznaniu statusu weterana funkcjonariuszom Agencji Wywiadu. Przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych

ustaw (Dz. U. poz. 1726), tj. przed dniem 11 października 2019 r., Szef ABW nadawał w drodze decyzji administracyjnej – w odniesieniu do funkcjonariuszy Agencji Wywiadu – status weterana-funkcjonariusza ABW i w konsekwencji wydawał tym funkcjonariuszom legitymacje weterana-funkcjonariusza ABW. Po wejściu w życie projektowanej nowelizacji status weterana oraz weterana poszkodowanego przyznaje – na wniosek funkcjonariusza Agencji Wywiadu – Szef AW. Istotne jest, że ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw nie zawierała przepisów przejściowych, które regulowałyby sytuację prawną funkcjonariuszy AW, którzy na skutek ostatecznej i prawomocnej decyzji Szefa ABW stali się weteranami-funkcjonariuszami ABW. Przedstawiona powyżej sytuacja prawna funkcjonariuszy AW, którzy zostali uznani za weteranów-funkcjonariuszy ABW, tworzy liczne trudności praktyczne. W tym przypadku interpretacja przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego prowadzi do wniosku, że wszelkie dalsze decyzje wobec tej grupy osób wydaje Szef ABW. Skoro jednak analogiczne uprawnienia wynikające z ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa uzyskał Szef AW, to powinien on być organem uprawnionym do załatwiania wszelkich spraw administracyjnych wobec funkcjonariuszy AW. Proponowane rozwiązanie prawne, regulujące wyłącznie zagadnienia proceduralne, nie będzie generowało skutków finansowych wymagających zamieszczenia w OSR.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej – Pan Michał Wiśniewski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Agnieszka Szolc, tel. 261 874 112</p> | <p>Data sporządzenia 4.04.2023 r.</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 481</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie możliwości udzielania zapomóg weteranom poszkodowanym-funkcjonariuszom oraz weteranom-funkcjonariuszom, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej.

Ponadto przewiduje się rozszerzenie grupy uprawnionych do pobierania dodatku weterana poszkodowanego wcześniej niż po przejściu na emeryturę lub rentę inwalidzką, mające na celu zwiększenie środków pozostających w dyspozycji weteranów poszkodowanych, dzięki czemu będzie możliwe zabezpieczenie ich dodatkowych potrzeb związanych z leczeniem, rehabilitacją, opłaceniem kosztów ewentualnej opieki czy dojazdów do placówek medycznych i rehabilitacyjnych. Jednocześnie realizuje się postulat zgłaszany przez stowarzyszenia oraz środowiska zrzeszające weteranów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przyznanie możliwości otrzymywania zapomóg przez weteranów-funkcjonariuszy oraz weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy na zasadach analogicznych, jakie otrzymują weterani (weterani poszkodowani) żołnierze i funkcjonariusze ABW i AW.

Projekt ustawy zakłada objęcie uprawnieniem do pobierania dodatku weterana poszkodowanego wszystkich weteranów poszkodowanych, tj. również tych, którzy nie pobierają emerytury ani renty inwalidzkiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności w krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje OECD/UE tworzą własne systemy honorowania i pomocy uczestnikom działań poza granicami państwa, stosując odmienne rozwiązania w zależności od posiadanych możliwości sfinansowania bieżących potrzeb oraz od skali zaangażowania własnych wojsk w operacjach pokojowych i stabilizacyjnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|-------------------------------------|------------------|---|---|
| Weterani poszkodowani-żołnierze | ok. 560 | Łącznie: ok. 600 | Dane o liczbie osób posiadających status weterana poszkodowanego. | Zaproponowane rozwiązania wzmacniają system pomocy finansowej dla weteranów poszkodowanych. |
| weterani poszkodowani-funkcjonariusze, weterani poszkodowani-funkcjonariusze ABW i weterani poszkodowani-funkcjonariusze AW | MSWiA – ok. 40 ABW – 0 AW – 0 | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania na podstawie § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez organizacje zrzeszające weteranów poszkodowanych:

- 1) Stowarzyszenie Kombatantów Misji Pokojowych ONZ;
- 2) Stowarzyszenie Rannych i Poszkodowanych w Misjach Poza Granicami Kraju;
- 3) Stowarzyszenie Weteranów Działań Poza Granicami RP;
- 4) Stowarzyszenie Weteranów Misji Pokojowej ONZ w Kambodży 1992–1993.

Na opiniowanie projektu przewidziano 21 dni, w trakcie których propozycję do projektu ustawy zgłosiło Stowarzyszenie Weteranów Działań Poza Granicami Kraju, postulując wprowadzenie zapomóg dla weteranów – poszkodowanych.

Z uwagi na brak oddziaływania społecznego projekt ustawy nie wymaga przeprowadzenia konsultacji publicznych.

Ponadto stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żadne podmioty nie wykazały zainteresowania pracami legislacyjnymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2023 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|---|--|------|------|----|----|------|------|------|------|------|------|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 0,7 | 1,8 | 1,9 | 2 | 2 | 2,1 | 2,3 | 2,3 | 2,4 | 2,5 | 2,6 | 22,6 | |
| budżet państwa | 0,7 | 1,8 | 1,9 | 2 | 2 | 2,1 | 2,3 | 2,3 | 2,4 | 2,5 | 2,6 | 22,6 | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | -0,7 | -1,8 | -1,9 | -2 | -2 | -2,1 | -2,3 | -2,3 | -2,4 | -2,5 | -2,6 | -22,6 | |
| budżet państwa | -0,7 | -1,8 | -1,9 | -2 | -2 | -2,1 | -2,3 | -2,3 | -2,4 | -2,5 | -2,6 | -22,6 | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | <p>Część budżetu państwa, której dysponentem jest Ministra Obrony Narodowej – w odniesieniu do weteranów poszkodowanych-żołnierzy.</p> <p>Część budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych – w odniesieniu do weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy.</p> <p>Część budżetu państwa, której dysponentem jest Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego – w odniesieniu do weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy ABW (w razie uzyskania takiego statusu przez funkcjonariusza).</p> <p>Część budżetu państwa, której dysponentem jest Szef Agencji Wywiadu – w odniesieniu do weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy AW (w razie uzyskania takiego statusu przez funkcjonariusza).</p> <p>Wydatki związane z wejściem w życie projektowanych regulacji zostaną pokryte z budżetu państwa, w ramach limitu 2/2 wydatków poszczególnych części budżetowych zaplanowanego na dany rok, bez konieczności jego dodatkowego zwiększania.</p> | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Przy dokonywaniu kalkulacji finansowej wzięto pod uwagę wyłącznie liczbę weteranów poszkodowanych nieposiadających obecnie prawa do pobierania dodatku oraz pewny, lecz niemożliwy do jednoznacznego określenia wzrost tej liczby w kolejnych latach (założono wzrost liczby weteranów poszkodowanych łącznie o ok. 50 osób w perspektywie 10 lat). Liczebność tej grupy określono na podstawie danych dotyczących liczby weteranów poszkodowanych, którym wypłacano dodatek na dzień 31 grudnia 2022 r. (332 weteranów poszkodowanych-żołnierzy oraz 47 weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy) – na tej podstawie ustalono, że obecnie prawa do pobierania dodatku nie posiada ok. 550 osób. W związku z tym, za podstawę dokonywania obliczeń skutków finansowych przyjęto grupę ok. 600 osób.</p> <p>W kalkulacji na 2023 r. przyjęto kwotę najniższej emerytury obowiązującą od marca tego roku. Do szacunków w kolejnych latach przyjęto kwotowo wzrost najniższej emerytury: w 2024 r. o 100 zł, a w kolejnych latach o 50 zł (narastająco). Uwzględniono zróżnicowanie wysokości dodatku (od 79,42 zł do 2064,97 zł brutto w 2023 r.) oraz liczbę osób, które będą uprawnione do dodatku w poszczególnych wysokościach.</p> | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | |

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|--|--|--|--|--|----|---|------|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | +0,7 | +1,8 | +1,9 | +2 | +2,1 | +2,6 | +22,6 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803). | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Projekt wpłynie pozytywnie na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w odniesieniu do weteranów poszkodowanych, jednak nie jest możliwe oszacowanie tego wpływu ze względu na brak danych dotyczących sytuacji rodzinnej uprawnionych. | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: zwiększenie liczby wniosków | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| Komentarz: Wprowadzenie regulacji będzie skutkowało zwiększeniem liczby wniosków składanych do organów emerytalno-rentowych (przewiduje się możliwy wpływ ok. 550–600 nowych wniosków w przypadku złożenia ich przez wszystkich uprawnionych na podstawie projektowanych przepisów). | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się wpływu na motywację do powrotu lub pozostania w służbie lub pracy lub podjęcia działań w kierunku powrotu na rynek pracy. | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | | | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | | |

| | |
|---|---|
| Omówienie wpływu | Projektowana regulacja nie ma wpływu na inne obszary. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Przewiduje się, że ewaluacja zostanie przeprowadzona po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów ustawy oraz w roku 2025, po upływie roku od tego dnia. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak. | |

Raport z konsultacji publicznych projektu *ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa*

| Numer propozycji | Zgłaszający | Jednostka redakcyjna projektu | Treść propozycji | Uzasadnienie/ komentarz | Stanowisko MON |
|------------------|---|--|---|--|---|
| 1. | Stowarzyszenie Weteranów Działań Poza Granicami Rzeczypospolitej Polskiej | Dodanie art. 31a w ustawie o weteranach działań poza granicami państwa | <p>Art. 31a. 1, Weteran funkcjonariusz, który ukończył 65 lat życia, lub weteran poszkodowany-funkcjonariusz, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej, mogą ubiegać się o przyznanie zapomogi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz kosztów dojazdów do podmiotów leczniczych na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek lub stan zdrowia; 2) w przypadku zaistnienia zdarzeń losowych, mających wpływ na pogorszenie w istotny sposób sytuacji materialnej weterana funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego-funkcjonariusza. 2. Tworzy się fundusz na zapomogi dla weteranów funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych. 3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb przyznawania zapomóg, o których mowa w ust. 1, dokumenty stanowiące podstawę ich przyznania, sposób przekazywania przyznanych | Z uwagi na potrzebę zrównania uprawnień wszystkich weteranów, niezależnie od rodzaju służb | Uwaga zaakceptowana Propozycja została poparta przez MSWiA i ostatecznie przyjęta przez SKRM. |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | zapomóg oraz sposób tworzenia funduszu na te zapomogi. Rozporządzenie uwzględni konieczność zapewnienia równego dostępu do tego świadczenia wszystkim uprawnionym oraz możliwość korzystania z zapomogi z innego tytułu. | | |
|--|--|--|--|--|--|

Projekt ustawy był opiniowany również przez inne organizacje zrzeszające weteranów poszkodowanych:

- 1) Stowarzyszenie Kombatantów Misji Pokojowych ONZ,
 - 2) Stowarzyszenie Rannych i Poszkodowanych w Misjach Poza Granicami Kraju,
 - 3) Stowarzyszenie Weteranów Misji Pokojowej ONZ w Kambodży 1992 – 1993,
- które nie zgłosiły uwag.