

Łódź, 9 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1229.2022

Rada Miejska w Łowiczu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/465/2022 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych Miasta Łowicza na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXIV/465/2022 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych Miasta Łowicza na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 2 uchwały Rada postanowiła, że ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub z potrzebami ruchu drogowego, natomiast w § 1 pkt 3 uchwały – stawki dotyczące umieszczenia w pasie drogowym obiektów

budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub z potrzebami ruchu drogowego oraz reklam. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Uwaga powyższa dotyczy również regulacji zawartej w § 4 pkt 1 i 2 uchwały, w których mowa jest o obiektach budowlanych;

2) w § 2 pkt 1 i 2 uchwały Rada ustaliła różne stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50% szerokości. Taka regulacja przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego uzależnionych od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych;

3) w § 2 pkt 4 uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty w wysokości 0,20 zł za zajęcie pasa drogowego „w związku z budową przyłączy i sieci telekomunikacyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 7 maja 2010 r o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r poz. 884 i 2164)”. W ocenie organu nadzoru przepis § 2 pkt 4 uchwały (we wskazanym zakresie) przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Ustawodawca zobowiązał Radę do określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, a nie jak to postanowiła Rada „w związku z budową przyłączy i sieci telekomunikacyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 7 maja 2010 r o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r poz. 884 i 2164)”. Dodatkowo należy zauważyć, że regulacja § 2 pkt 4 uchwały narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może bowiem zastrzeżać o stosowaniu ustaw oraz

rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. Powyższe uwagi dotyczą również postanowień § 3 pkt 3 oraz § 4 pkt 2 uchwały;

4) regulacja § 4 pkt 3 uchwały przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy. Zauważyć należy, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy rada gminy uwzględnić może wyłącznie przesłanki wymienione przez ustawodawcę w art. 40 ust. 9 ustawy. Jedną z tych przesłanek jest rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym (art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy), ale nie poszczególne elementy lub części urządzenia obcego, jakim zgodnie z treścią art. 4 pkt 2b ustawy, jest obiekt budowlany;

5) w § 5 uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 4 w wysokości 1, 00 zł, przy czym pominęła określenie stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która nie może przekroczyć 0,20 zł. Powyższy brak oznacza niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 15 grudnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łowicza