Łódź, 5 sierpnia 2021 r.

RPS-II.431.1.2021

Pan

Ryszard Pawlewicz

Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy

w Skierniewicach

W Y S T Ą P I E N I E P O K O N T R O L N E

Na podstawie art. 10 ust. 1 w związku z art. 111 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.   
o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1100 z późn. zm.; dalej: upz), w dniach 18 czerwca – 9 lipca 2021 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy (dalej: PUP) w Skierniewicach, al. Niepodległości 7,   
96-100 Skierniewice.

Przedmiotem kontroli była realizacja w 2019 roku przez PUP w Skierniewicach zadań   
w zakresie:

1) organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych,

2) realizacji zadań określonych w rozdziale 12A upz – Program Aktywizacja i Integracja (dalej: PAI).

Wykaz aktów prawnych, w oparciu o które dokonano ustaleń kontroli:

1. ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U.   
   z 2021 r., poz. 735; w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym),
2. upz (w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym),
3. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (Dz. U. z 2014 r.,   
   poz. 864; dalej: rozporządzenie MPiPS),
4. ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743; w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r.   
   Nr 53, poz. 311),
6. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy   
   de minimis (Dz. Urz. UE. L 2013 Nr 352, str. 1),
7. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy   
   de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE. L 2013 Nr 352, str. 9),
8. rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis   
   w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE. L 2014 Nr 190, str. 45),
9. inne akty mogące mieć zastosowanie w przedmiotowej kontroli.

Celami kontroli były:

1. ocena stopnia wywiązania się przez PUP w Skierniewicach z wymogów nałożonych przepisami upz, jak również rozporządzenia MPiPS w zakresie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne,
2. wyjaśnienie powodów nierealizowania przez PUP w Skierniewicach zadań, o których mowa w rozdziale 12A upz – PAI,
3. ocena stanu wykonywania zadań przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrolę w podanym zakresie przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 11 czerwca 2021 r., wydanymi na podstawie art. 112 w związku z art. 10   
ust. 1 upz oraz § 20 ust. 1 i ust. 3 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego   
w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z dnia   
12 stycznia 2018 r., następujący pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

Paweł Szkudlarek – główny specjalista w oddziale nadzoru rynku pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 9/2021),

Jacek Cybusz – starszy inspektor wojewódzki w oddziale nadzoru rynku pracy   
w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 10/2021).

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej pełni Ryszard Pawlewicz – Dyrektor PUP w Skierniewicach od dnia 01.06.2000 r.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli PUP w Skierniewicach.

I.

W przedmiocie realizacji przez PUP w Skierniewicach zadań związanych   
z organizowaniem prac interwencyjnych i robót publicznych, w trakcie kontroli ustalono, że w 2019 roku do PUP w Skierniewicach wpłynęło 85 wniosków o organizowanie prac interwencyjnych (12 w ramach Programu Operacyjnego „Wiedza-Edukacja-Rozwój” – POWER, 24 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego   
i 49 w ramach Funduszu Pracy) oraz 6 wniosków o organizowanie robót publicznych,   
i że zawarto 80 umów o organizowanie prac interwencyjnych (10 w ramach POWER,   
23 w ramach RPO Województwa Łódzkiego, 47 w ramach Funduszu Pracy), na które skierowano 108 osób bezrobotnych (11 w ramach POWER, 32 w ramach RPO Województwa Łódzkiego, 65 w ramach Funduszu Pracy), a także 5 umów o organizowanie robót publicznych, na które skierowano 20 osób bezrobotnych.

Przedmiotem zainteresowania zespołu kontrolerów były zwłaszcza prace interwencyjne i roboty publiczne finansowane ze środków Funduszu Pracy. W związku z tym ustalono, że kontrolowana jednostka w 2019 r. wydatkowała na aktywizację zawodową środki finansowe z tego Funduszu w następujących kwotach:

– na realizację prac interwencyjnych: 237 049,12 zł (przy czym reszta z łącznej puli wydatkowanych na ten cel środków w wysokości 445 525,58 zł pochodziła z EFS: 60 952,26 zł w ramach POWER i 147 524,20 zł w ramach RPO Województwa Łódzkiego),

– na realizację robót publicznych: 277 696,49 zł.

Doboru dokumentów do kontroli dokonano metodą losową i do badania pobrano trzy umowy o zorganizowanie prac interwencyjnych wraz z dokumentacją dotyczącą realizacji tych umów oraz akta personalne trzech osób bezrobotnych skierowanych do wykonywania prac interwencyjnych, a także jedną umowę o zorganizowanie robót publicznych wraz   
z dokumentacją dotyczącą realizacji tej umowy oraz akta personalne jednej osoby bezrobotnej skierowanej do wykonywania robót publicznych.

Wyniki kontroli.

Ustawodawca zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych definiuje jako zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę, które nastąpiło w wyniku umowy zawartej ze starostą i ma na celu wsparcie bezrobotnych (art. 2 ust. 1 pkt 26 upz). Umowa ze starostą zostaje zawarta wskutek pozytywnego rozpoznania wniosku złożonego przez organizatora do powiatowego urzędu pracy.

Z kolei, zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 pkt 32 upz, pod pojęciem robót publicznych rozumieć należy zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez podmioty wymienione w ustawie, jeżeli prace te są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków.

W trakcie kontroli ustalono, że pobrane do badania kontrolnego trzy wnioski   
o zorganizowanie prac interwencyjnych oraz jeden wniosek w sprawie zorganizowania robót publicznych spełniały wymagania wynikające z treści § 4 ust. 3 rozporządzenia MPiPS, bowiem zawierały:

– nazwę, adres siedziby i miejsce prowadzenia działalności organizatora,

– numer REGON,

– numer NIP,

– oznaczenie formy organizacyjno-prawnej prowadzonej działalności,

– liczbę bezrobotnych proponowanych do zatrudnienia oraz okres ich zatrudnienia,

– miejsce i rodzaj prac, które mają być wykonywane przez skierowanych bezrobotnych, oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje,

– wysokość proponowanego wynagrodzenia dla skierowanych bezrobotnych   
i wnioskowaną wysokość refundowanych kosztów poniesionych na wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych.

Ustalono również, że do wniosków z pobranych akt spraw były dołączane wymagalne oświadczenia pracodawców oraz organizatora robót publicznych, że nie zalegają w dniu złożenia wniosku z zapłatą wynagrodzeń pracownikom, należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz innych danin publicznych, zgodnie z § 4 ust. 5 rozporządzenia MPiPS.

Badany wniosek organizatora robót publicznych został złożony do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na miejsce wykonywania tych robót, co odpowiada przepisowi § 4 ust. 2 rozporządzenia MPiPS.

Badaniem kontrolnym objęto również umowy zawarte pomiędzy Prezydentem Miasta Skierniewice (miasto na prawach powiatu) – PUP w Skierniewicach, a pracodawcami   
o zorganizowanie prac interwencyjnych oraz organizatorem robót publicznych w sprawie zorganizowania robót publicznych. Badanie uwzględniało realizację umów w zakresie zawartych w nich zobowiązań stron do podjęcia koniecznych czynności i dochowania wskazanych terminów. W tym zakresie analizie poddano m. in. skierowania wydane przez PUP w Skierniewicach dla 4 osób bezrobotnych, umowy o pracę z tymi osobami, wnioski   
o zwrot poniesionych kosztów na wynagrodzenia osób zatrudnionych i składki na ubezpieczenia społeczne za każdy przepracowany miesiąc. Dokonana analiza wykazała, że wszystkie objęte badaniem umowy spełniały warunki określone w § 5 rozporządzenia MPiPS.

Przeprowadzona analiza treści kontrolowanych dokumentów pozwoliła na ustalenie, że zwrot poniesionych kosztów w związku z zatrudnieniem osób bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych każdorazowo był dokonywany przez Urząd na pisemny wniosek pracodawcy i organizatora, zawierający rozliczenie kosztów wynagrodzenia wypłaconego osobie zatrudnionej z wyszczególnieniem wszystkich jego składników za każdy miesiąc kalendarzowy w okresie przyjętym w umowie. Wszystkie wnioski złożone do Urzędu zostały rozpatrzone pozytywnie i dokonywano w każdym miesiącu refundacji.

Kontrolujący zweryfikowali daty występujące w umowach o pracę   
w ramach akt dotyczących zorganizowania przez Urząd prac interwencyjnych i robót publicznych z datami występującymi w dokumentach ujętych w aktach osobowych bezrobotnych, biorąc pod uwagę:

– 4 decyzje Prezydenta Miasta Skierniewice orzekającego, w odniesieniu do zatrudnionych osób bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych   
o utracie statusu osoby bezrobotnej,

– adnotacje występujące w kartach rejestracyjnych osób bezrobotnych dotyczące podjęcia przez te osoby pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych; dokonana analiza pozwoliła wskazać na prawidłowe sporządzanie powyższych dokumentów.

Reasumując, w 2019 r. jednostka kontrolowana w sposób poprawny wykonywała zadania dotyczące organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych.

II.

W przedmiocie realizacji przez jednostkę kontrolowaną zadań określonych   
w rozdziale 12A upz – Program Aktywizacja i Integracja (PAI), zespół kontrolerów został poinformowany, że PUP w Skierniewicach w 2019 r. nie realizował zadań związanych z tym Programem.

Udzielone kontrolującym przez Dyrektora PUP w Skierniewicach pisemne wyjaśnienie (zawarte w aktach niniejszej kontroli) informuje, że brak realizacji w 2019 r. PAI było wynikiem braku zainteresowania ze strony ośrodków pomocy społecznej organizacją prac społecznie użytecznych. PUP w Skierniewicach systematycznie prowadzi stosowną akcję informacyjną. Wysyłane pisma w sprawie możliwości organizacji prac społecznie użytecznych kierowane były i są bezpośrednio do wójtów gmin oraz Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach, ale żadna gmina nie była zainteresowana podpisaniem porozumienia na realizację prac społecznie użytecznych, które są integralną częścią PAI.

Powyższe wyjaśnienie zespół kontrolerów przyjął do wiadomości.

W efekcie opisanej w niniejszym wystąpieniu kontroli Wojewoda Łódzki ocenił pozytywnie sposób realizowania przez PUP w Skierniewicach skontrolowanych zadań,   
w związku z czym odstępuje od wydania jednostce kontrolowanej zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 2 upz jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia   
do niniejszego wystąpienia pokontrolnego w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzone zostało w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi zaś pozostawiono w aktach kontroli.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO  
  
*Monika Senko*Kierownik Oddziału Nadzoru  
Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej**