



Zasady kwalifikowalności wydatków w ramach I Osi Priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020



Spis treści

Wykaz skrótów	4
1. Rozdział - Słowniczek pojęć	5
2. Rozdział - Cel, zakres regulacji oraz obowiązywanie niniejszych Zasad	12
3. Rozdział - Wspólne warunki i procedury w zakresie kwalifikowalności wydatków 14	
3.1 Ocena kwalifikowalności wydatku.....	14
3.2 Wydatki niekwalifikowalne.....	14
3.3 Zasada faktycznego poniesienia wydatku	15
3.4 Warunki oraz okres kwalifikowania wydatków w ramach I Osi Priorytetowej POPC podlegających zasadom pomocy publicznej.....	19
3.5 Wydatki ponoszone zgodnie z zasadą uczciwej konkurencji.....	22
3.5.1 Zasady ogólne.....	23
3.5.2 Szczegółowe warunki i procedury potwierdzania, że wydatek został dokonany w sposób racjonalny, efektywny, przejrzysty, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów	23
3.6 Wkład niepieniężny.....	25
3.7 Leasing.....	25
3.8 Projekty generujące dochód po zakończeniu realizacji projektów.....	26
3.9 Kwalifikowalność podatku VAT i innych podatków, opłat i obciążeń	26
3.10 Zmiany projektów.....	26
3.11 Duży projekt – zasady identyfikacji.....	26
3.12 Podmiot dokonujący wydatków kwalifikowalnych.....	27
3.13 Podmiot, na rzecz którego ponoszone są wydatki kwalifikowalne.....	28
4. Rozdział – Oś priorytetowa I. Powszechny dostęp do szybkiego internetu – szczegółowe zasady kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR	29
4.1 Wydatki kwalifikowalne	29
4.1.1 Kwalifikowalność wydatków w ramach pomocy na infrastrukturę szerokopasmową.....	31
4.1.2 Kwalifikowalność wydatków w ramach pomocy de minimis.....	36
4.2 Wydatki niekwalifikowalne.....	37
4.3 Cross-financing.....	39
4.4 Warunki oraz okres kwalifikowania wydatków w projektach podlegających zasadom pomocy publicznej.....	39
Załącznik nr 1 - Rekomendacje dotyczące zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane, realizowanych zgodnie z ustawą Pzp	40
Załącznik nr 2 – Przykładowy wykaz możliwych nieprawidłowości w obszarze zamówień publicznych.....	45



Załącznik nr 3 – Zestawienie regulacji w zakresie zasady uczciwej konkurencji, w odniesieniu do konieczności stosowania przez zamawiającego określonej ścieżki postępowania47



Wykaz skrótów

Użyte w niniejszych *Zasadach* skróty oznaczają:

- a) EDB – ekwiwalent dotacji brutto,
- b) EFRR – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego,
- c) EFSI – europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne,
- d) GBER – ang.: general block exemption regulation (generalne wyłączenie blokowe) - rozporządzenie KE nr 651/2014;
- e) IP POPC – Instytucję Pośredniczącą PO PC,
- f) IRU – ang. Indefeasible Right of Use, nieodwoływalne prawo używania
- g) IZ POPC – Instytucję Zarządzającą PO PC,
- h) KE – Komisję Europejską,
- i) MŚP – małe i średnie przedsiębiorstwa,
- j) POPC – Program Operacyjny Polska Cyfrowa na lata 2014-2020,
- k) SZOOP – szczegółowy opis osi priorytetowych programu operacyjnego w rozumieniu art. 2 pkt 25 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378),
- l) SL2014 – aplikację główną centralnego systemu teleinformatycznego,
- m) TFUE – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- n) UE – Unię Europejską,



1. Rozdział - Słowniczek pojęć

Użyte w *niniejszych Zasadach* określenia oznaczają:

- 1) beneficjent – podmiot, o którym mowa w art. 2 pkt 10 lub w art. 63 rozporządzenia ogólnego; na potrzeby *niniejszych Zasad* ilekroć jest mowa o beneficjencie, należy również rozumieć partnera, podmiot upoważniony do dokonywania wydatków lub inny podmiot realizujący projekt, którego rola została określona w szczegółowych przepisach dotyczących poszczególnych osi priorytetowych POPC, wskazany we wniosku o dofinansowanie projektu oraz w umowie/porozumieniu o dofinansowanie projektu, chyba, że z treści *Wytycznych horyzontalnych* lub *Zasad* wynika, że w danym kontekście chodzi o beneficjenta jako stronę umowy/porozumienia o dofinansowanie projektu;
- 2) *cross-financing* – tzw. zasadę elastyczności, o której mowa w art. 98 ust. 2 rozporządzenia ogólnego, która ma na celu ułatwienie wdrażania jednofunduszowych programów operacyjnych. Zapewnia ona możliwość finansowania w ramach zakresów interwencji EFRR i EFS komplementarnych działań wchodzących odpowiednio w zakres drugiego funduszu;
- 3) dochód wygenerowany podczas realizacji projektu – zgodnie z art. 65 ust. 8 rozporządzenia ogólnego dochód¹, który nie został wzięty pod uwagę w czasie zatwierdzania projektu, wygenerowany wyłącznie podczas jego wdrażania, wykazany nie później niż w momencie złożenia przez beneficjenta wniosku o płatność końcową;
- 4) dochód wygenerowany po zakończeniu projektu² – dochód w rozumieniu art. 61 ust. 1 – rozporządzenia ogólnego, tj. wpływy środków pieniężnych z bezpośrednich wpłat dokonywanych przez użytkowników za towary lub usługi zapewniane przez daną operację, jak np. opłaty ponoszone bezpośrednio przez użytkowników za użytkowanie infrastruktury, sprzedaż lub dzierżawę gruntu lub budynków lub opłaty za usługi, pomniejszone o wszelkie koszty operacyjne i koszty odtworzenia wyposażenia krótkotrwałego poniesione w okresie odniesienia. Zalicza się do niego także oszczędności kosztów działalności osiągnięte przez operację, chyba że są skompensowane równoważnym zmniejszeniem dotacji na działalność. Powyższa definicja odnosi się do dochodu wygenerowanego w okresie odniesienia obejmującym zarówno realizację tej operacji, jak i okres po jej ukończeniu;

¹ Szczegółowe znaczenie pojęć użytych w przedmiotowej definicji znajduje się w dokumencie MIIIR „Wytyczne w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020”.



- 5) dofinansowanie – współfinansowanie UE lub współfinansowanie krajowe z budżetu państwa³;
- 6) duży projekt – projekt, który w rozumieniu art. 100 rozporządzenia ogólnego, obejmuje szereg robót, działań lub usług służący wykonaniu niepodzielnego zadania o sprecyzowanym charakterze gospodarczym lub technicznym, który posiada jasno określone cele i którego całkowite wydatki kwalifikowalne przekraczają kwotę 50 000 000 EUR, a w przypadku operacji przyczyniających się do osiągnięcia celu tematycznego na mocy art. 9 pkt 7 akapit pierwszy (tj. promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszej infrastruktury sieciowej), którego całkowite wydatki kwalifikowalne przekraczają kwotę 75 000 000 EUR,
- 7) fundusze EFSI – wspólne określenie dla Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego;
- 8) fundusze strukturalne – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego oraz Europejski Fundusz Społeczny;
- 9) instytucja pośrednicząca – instytucję, o której mowa w art. 2, pkt 9 ustawy wdrożeniowej, tj. podmiot, któremu została powierzona, w drodze porozumienia zawartego z instytucją zarządzającą, realizacja zadań w POPC. Rolę instytucji pośredniczącej POPC pełni Centrum Projektów Polska Cyfrowa;
- 10) instytucja zarządzająca – instytucję, o której mowa w art. 125 rozporządzenia ogólnego, tj. instytucja, która odpowiada za zarządzanie programem operacyjnym zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami. Zgodnie z ustawą wdrożeniową, rolę instytucji zarządzającej POPC pełni minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego;
- 11) IRU (ang. Indefeasible Right of Use) – rzeczywiste, długookresowe (najczęściej na około 20 lat, aczkolwiek w praktyce stosowane są również umowy na krótszy okres) nabycie uprawnień do wyłącznego używania infrastruktury telekomunikacyjnej (najczęściej kanalizacji kablowej, kabla lub włókna światłowodowego), pozwalające na działanie przez nabywającego w sferze finansowo-księgowej, jak gdyby był właścicielem infrastruktury;
- 12) komunikat Komisji – komunikat wyjaśniający Komisji Europejskiej, dotyczący prawa wspólnotowego obowiązującego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są

³ Pojęcie współfinansowania krajowego z budżetu państwa - w kontekście pojęcia dofinansowania – nie dotyczy wkładu własnego beneficjentów będących jednostkami sektora finansów publicznych.



jedynie częściowo objęte dyrektywami w sprawie zamówień publicznych (Dz. Urz. UE C 179 z 1 sierpnia 2006, str. 2);

- 13) konflikt interesów - zgodnie z art. 57 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady NR 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002, należy przez to rozumieć sytuację, gdy bezstronne i obiektywne pełnienie funkcji podmiotu upoważnionego do działań finansowych lub innej osoby tj. podmiotu upoważnionego do działań finansowych oraz wszystkich innych osób uczestniczących w wykonywaniu budżetu oraz zarządzaniu budżetem, w tym w działaniach przygotowawczych, a także w audycie lub kontroli budżetu, jest zagrożone z uwagi na względy rodzinne, emocjonalne, sympatie polityczne lub przynależność państwową, interes gospodarczy lub jakiegokolwiek inne interesy wspólne z odbiorcą;
- 14) korekta finansowa – korektę o której mowa art. 2 pkt 12 ustawy wdrożeniowej, tj. kwotę, o jaką pomniejsza się współfinansowanie UE dla projektu lub programu operacyjnego w związku z nieprawidłowością indywidualną lub systemową;
- 15) lokalny system informatyczny – system umożliwiający wymianę danych z centralnym systemem informatycznym SL2014 i zapewniający obsługę procesów związanych z wnioskowaniem o dofinansowanie oraz pełniący funkcje monitoringowe o charakterze uzupełniającym dla systemu centralnego SL2014;
- 16) megaustawa - ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675 z późn. zm.);
- 17) ustawa Prawo budowlane - ustawa z dnia 7 lipca 1994 - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.);
- 18) mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa – mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia KE nr 651/2014;
- 19) nieprawidłowość indywidualna – nieprawidłowość, o której mowa w art. 2 pkt 36 rozporządzenia ogólnego, tj. każde naruszenie prawa unijnego lub prawa krajowego dotyczącego stosowania prawa unijnego, wynikające z działania lub zaniechania podmiotu gospodarczego zaangażowanego we wdrażanie EFSI, które ma lub może mieć szkodliwy wpływ na budżet Unii poprzez obciążenie budżetu Unii nieuzasadnionym wydatkiem;
- 20) nieprawidłowość systemowa – nieprawidłowość, o której mowa w art. 2 pkt 38 rozporządzenia ogólnego, tj. każdą nieprawidłowość, która może mieć charakter powtarzalny, o wysokim prawdopodobieństwie wystąpienia w podobnych rodzajach operacji, będącą konsekwencją istnienia poważnych defektów w skutecznym funkcjonowaniu systemu zarządzania i kontroli, w tym polegającą na niewprowadzeniu



odpowiednich procedur zgodnie z niniejszym rozporządzeniem oraz z przepisami dotyczącymi poszczególnych funduszy;

- 21) nieruchomości – nieruchomości w rozumieniu art. 46 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r.- Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.), części powierzchni ziemskiej stanowiące odrębny przedmiot własności (grunty), jak również budynki trwale z gruntem związane lub części takich budynków, jeżeli na mocy przepisów szczególnych stanowią odrębny od gruntu przedmiot własności;
- 22) odbiorca ostateczny – grupę docelową projektów finansowanych z EFRR (osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej), która będzie korzystała z efektów/rezultatów powstałych w wyniku realizacji projektu w ramach POPC;
- 23) operacja – operację w rozumieniu art. 2 ust. 9 rozporządzenia ogólnego. Uznaje się, że do celów niniejszych Zasad oznacza projekt lub grupę projektów wybranych przez IP POPC, przyczyniające się do realizacji celów danego działania, do których się odnoszą;
- 24) personel projektu – osoby zaangażowane do realizacji zadań lub czynności w ramach projektu, które wykonują je osobiście, tj. w szczególności osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy lub wykonujące zadania lub czynności w ramach projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, osoby samozatrudnione w rozumieniu sekcji 6.16.3 *Wytucznych horyzontalnych*, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, osoby współpracujące w rozumieniu art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 121,) oraz wolontariuszy wykonujących świadczenia na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.),
- 25) pomoc *de minimis* – pomoc zgodną z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8)
- 26) pomoc publiczna – pomoc objętą przepisami art. 107 ust.1 TFUE. Uznaje się, że do celów niniejszych Zasad przedmiotowe pojęcie obejmuje również pomoc *de minimis*;
- 27) portal – portal internetowy, o którym mowa w art. 115 ust. 1 lit. b rozporządzenia ogólnego, dostarczający informacje na temat wszystkich programów operacyjnych w Polsce, prowadzony przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;

- 28) program pomocowy – na gruncie niniejszych Zasad : rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (Dz. U. z 2015 r. poz. 1466);
- 29) projekt – projekt w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy wdrożeniowej, oznaczający przedsięwzięcie zmierzające do osiągnięcia założonego celu określonego wskaźnikami, z określonym początkiem i końcem realizacji, zgłoszone do objęcia albo objęte współfinansowaniem UE jednego z funduszy strukturalnych albo Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego;
- 30) rozporządzenie EFRR – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 289);
- 31) rozporządzenie ogólne – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320);
- 32) rozporządzenie KE nr 651/2014 – rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L z 26.06.2014 r.), stanowiące podstawę do opracowywania programów pomocowych albo pomocy indywidualnej (w tym pomocy ad hoc – poza programem pomocowym) w obszarach wskazanych w tym rozporządzeniu – tzw. poszczególnych wyłączeniach blokowych/grupowych;
- 33) rozporządzenie KE nr 1407/2013 – rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/ 2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.);
- 34) rozporządzenie nr 966/2012 – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002;

- 35) SL2014 – aplikacja główna centralnego systemu teleinformatycznego spełniająca wymogi art. 125 ust. 2 lit. d rozporządzenia ogólnego, tj. system elektronicznej rejestracji i przechowywania danych dotyczących każdej operacji, które są niezbędne do monitorowania, ewaluacji, zarządzania finansowego, weryfikacji i audytu, w tym danych dotyczących poszczególnych uczestników operacji, w stosownych przypadkach;
- 36) system zarządzania i kontroli – system, o którym mowa w części drugiej w tytule VIII rozporządzenia ogólnego;
- 37) szczegółowy opis osi priorytetowych programu operacyjnego – dokument zdefiniowany w art. 2 pkt 25 ustawy wdrożeniowej przygotowany i przyjęty przez IZ POPC oraz zatwierdzony w zakresie kryteriów wyboru projektów przez komitet monitorujący, o którym mowa w art. 47 rozporządzenia ogólnego, określający w szczególności zakres działań lub poddziałań w ramach poszczególnych osi priorytetowych POPC;
- 38) środki trwałe – aktywa w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r o rachunkowości (Dz. U. 2013 r., poz. 330, z późn. zm.), rzeczowe aktywa trwałe i zrównane z nimi, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, kompletne, zdatne do użytku i przeznaczone na potrzeby jednostki organizacyjnej; zalicza się do nich w szczególności: nieruchomości – w tym grunty, prawo użytkowania wieczystego gruntu, budowle i budynki, a także będące odrębną własnością lokale, spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego, maszyny, urządzenia, środki transportu i inne rzeczy, ulepszenia w obcych środkach trwałych, inwentarz żywy;
- 39) umowa o dofinansowanie projektu – decyzję o dofinansowaniu projektu, o której mowa w art. 2 pkt 2 ustawy wdrożeniowej lub umowę o dofinansowanie projektu, o której mowa w art. 2 pkt 26 ustawy wdrożeniowej tzn.:
 - a) umowę zawartą między IP POPC a wnioskodawcą, którego projekt został wybrany do dofinansowania, zawierającą co najmniej elementy, o których mowa w art. 206 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),
- 40) ustawa o VAT - ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r., Nr 177 poz. 1054, z późn. zm.);
- 41) ustawa Pzp - ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r, poz. 907 z późn. zm.);
- 42) wartości niematerialne i prawne – wartości niematerialne i prawne w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, z zastrzeżeniem inwestycji, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 17 tej ustawy, są to nabyte przez jednostkę, zaliczane do aktywów trwałych, prawa majątkowe nadające się do gospodarczego wykorzystania, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności

- dłuższym niż rok, przeznaczone do używania na potrzeby jednostki, a w szczególności: autorskie prawa majątkowe, prawa pokrewne, licencje, koncesje, prawa do wynalazków, patentów, znaków towarowych, wzorów użytkowych oraz zdobniczych, know-how; w przypadku wartości niematerialnych i prawnych oddanych do używania na podstawie umowy najmu, dzierżawy lub leasingu, wartości niematerialne i prawne zalicza się do aktywów trwałych jednej ze stron umowy, zgodnie z warunkami określonymi w ustawie o rachunkowości⁴;
- 43) wkład własny – środki finansowe lub wkład niepieniężny zabezpieczone przez beneficjenta, które zostaną przeznaczone na pokrycie wydatków kwalifikowalnych i nie zostaną beneficjentowi przekazane w formie dofinansowania (różnica między kwotą wydatków kwalifikowalnych a kwotą dofinansowania przekazaną beneficjentowi, zgodnie ze stopą dofinansowania dla projektu)⁵;
- 44) wnioskodawca – wnioskodawca w rozumieniu art. 2 pkt 28 ustawy wdrożeniowej, podmiot, który złożył wniosek o dofinansowanie projektu w ramach POPC;
- 45) współfinansowanie UE – zgodnie z art. 2 pkt 31 ustawy wdrożeniowej, środki pochodzące z budżetu środków europejskich, o którym mowa w art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz podlegające refundacji przez Komisję Europejską środki budżetu państwa przeznaczone na realizację projektów pomocy technicznej, wypłacane na rzecz beneficjenta albo wydatkowane przez państwową jednostkę budżetową w ramach projektu – w przypadku krajowego lub regionalnego programu operacyjnego oraz środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pochodzące z budżetu programu EWT, wypłacane na rzecz beneficjenta w ramach projektu – w przypadku programu EWT,
- 46) wydatek kwalifikowalny – wydatek lub koszt poniesiony w związku z realizacją projektu w ramach POPC, który kwalifikuje się do refundacji, rozliczenia (w przypadku systemu zaliczkowego) - zgodnie z umową o dofinansowanie;
- 47) wydatek niekwalifikowalny – każdy wydatek lub koszt poniesiony, który nie jest wydatkiem kwalifikowalnym;
- 48) wykonawca – osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która oferuje określone produkty lub usługi na rynku lub zawarła umowę w sprawie realizacji zamówienia publicznego będącego efektem działań podjętych przez zamawiającego w projekcie realizowanym w ramach POPC;

⁴ W przypadku wartości niematerialnych i prawnych oddanych do używania na podstawie umowy najmu, dzierżawy lub leasingu, wartości niematerialne i prawne zalicza się do aktywów trwałych jednej ze stron umowy, zgodnie z warunkami określonymi w ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Do wartości niematerialnych i prawnych zalicza się również nabytą wartość firmy oraz koszty zakończonych prac rozwojowych.

⁵ Stopa dofinansowania dla projektu rozumiana jako % dofinansowania wydatków kwalifikowalnych.

- 49) Wytyczne horyzontalne – Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020;
- 50) Zasady – Zasady w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach I Osi Priorytetowej w Programie Operacyjnym Polska Cyfrowa 2014-2020;
- 51) Wytyczne ws. Sieci szerokopasmowych – Wytyczne UE w sprawie stosowania reguł pomocy państwa w odniesieniu do szybkiej budowy/rozbudowy sieci szerokopasmowych (Dz. Urz. UE C z 25.01. 2013 r.);
- 52) zamówienie publiczne – pisemną umowę odpłatną, zawartą pomiędzy zamawiającym a wykonawcą, której przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane przewidziane w projekcie realizowanym w ramach PO PC. Dotyczy to zarówno umów o udzielenie zamówień zgodnie z ustawą Pzp jak i umów dotyczących zamówień udzielanych zgodnie z zasadą konkurencyjności, o której mowa w sekcji 3.6. *Zasad* oraz sekcji 6.5.3 *Wytycznych horyzontalnych*;
- 53) zatwierdzony wniosek o dofinansowanie – wniosek spełniający kryteria wyboru projektów, przyjęty do realizacji, umieszczony na liście ocenionych projektów zatwierdzonej przez IP POPC, a w przypadku przeprowadzenia procesu negocjacji w odniesieniu do danego projektu – zatwierdzona wersja wniosku po negocjacjach. W przypadku zmian w projekcie dokonanych w trakcie jego realizacji, zatwierdzonym wnioskiem o dofinansowanie jest wersja wniosku zmieniona i zatwierdzona na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie.

2. Rozdział - Cel, zakres regulacji oraz obowiązywanie niniejszych Zasad

- 1) Niniejsze *Zasady* dotyczą kwalifikowalności wydatków dla I Osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020. *Niniejsze Zasady* są zgodne z postanowieniami *Wytycznych horyzontalnych* oraz stanowią ich uszczegółowienie i uzupełnienie w zakresie, w jakim IZ POPC jest uprawniona do określania szczegółowych warunków kwalifikowalności wydatków w ramach I Osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020. Oznacza to, że wyżej wymienione **Zasady i Wytyczne horyzontalne są komplementarne i należy je stosować łącznie.**
- 2) Zakres niniejszych *Zasad* został określony m.in. poprzez odwołanie się do odpowiednich zapisów w *Wytycznych horyzontalnych*, stanowiących delegację dla IZ POPC do uregulowania bądź doprecyzowania poszczególnych obszarów tematycznych w dokumentach programowych.
- 3) W przypadku projektów objętych zasadami pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, za kwalifikowalne mogą być uznane tylko te



wydatki, które spełniają łącznie warunki określone w *Wytycznych horyzontalnych i niniejszych Zasad* i warunki wynikające z odpowiednich regulacji w zakresie pomocy publicznej, przyjętych na poziomie unijnym lub krajowym. Dla celów *Zasad* uznaje się, że pomoc publiczna obejmuje także pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L nr 352 z 24.12.2013 r., str. 1-8) oraz w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L nr 114 z 26.04.2012 r., str. 8-13).

- 4) Kategorie beneficjentów, którzy mogą ubiegać się o dofinansowanie w ramach POPC określa SZOOP.
- 5) Każdy podmiot może zwrócić się na piśmie z prośbą o dokonanie indywidualnej interpretacji postanowień *Zasad* w zakresie kwalifikowania wydatków obowiązujących w ramach I osi POPC dla konkretnego stanu faktycznego. W pierwszej kolejności pytania należy kierować do IP POPC. W przypadku wątpliwości dotyczącej rozstrzygnięcia danej kwestii, przed udzieleniem odpowiedzi, IP POPC powinna zwrócić się do IZ POPC.
- 6) Każdy podmiot może zwrócić się bezpośrednio do IZ POPC jedynie w sytuacji, gdy nie zgadza się z interpretacją wydaną przez IP POPC, a IP POPC odmówiła skierowania pytania do IZ POPC. W takiej sytuacji IZ POPC, do której wpłynęło zapytanie o interpretację, informuje o tym fakcie IP POPC, a następnie przekazuje jej – do wiadomości, udzieloną odpowiedź.

3. Rozdział - Wspólne warunki i procedury w zakresie kwalifikowalności wydatków

Zasady i warunki określone w niniejszym rozdziale stanowią uzupełnienie lub uszczegółowienie zasad i warunków określonych w *Wytycznych horyzontalnych*.

3.1 Ocena kwalifikowalności wydatku.

- 1) Do oceny kwalifikowalności wydatków zastosowanie mają zasady określone w *Wytycznych horyzontalnych* w podrozdziale 6.2 (Ocena kwalifikowalności wydatku) oraz w niniejszych *Zasadach*.
- 2) Ponoszone wydatki mogą stanowić wydatek kwalifikowalny w ramach POPC, o ile mieszczą się w wykazach wydatków kwalifikowalnych zamieszczonych w *Zasadach* – w rozdziale zawierającym wykaz wydatków kwalifikowalnych w ramach I osi priorytetowej i działań POPC.
- 3) W przypadku projektów objętych pomocą publiczną udzielaną na podstawie programu pomocowego, warunkiem kwalifikowalności wydatku jest również jego zgodność z programem pomocowym.

3.2 Wydatki niekwalifikowalne

- 1) Do współfinansowania nie kwalifikują się wszelkie wydatki niezgodne z *Wytycznymi horyzontalnymi* oraz wydatki wyłączone z kwalifikowalności poprzez odpowiednie zapisy *Wytycznych horyzontalnych*.
- 2) Do współfinansowania nie kwalifikują się również wszelkie wydatki niezgodne z niniejszymi *Zasadami* oraz wydatki wyłączone z kwalifikowalności poprzez odpowiednie zapisy niniejszych *Zasad*, Regulaminu konkursu lub umowy o dofinansowanie projektu. Listy wydatków wyłączonych przez IZ POPC z kwalifikowalności w ramach poszczególnych działań/poddziałań POPC poprzez odpowiednie zapisy *Zasad* znajdują się w podrozdziałach dotyczących wydatków niekwalifikowalnych w niniejszych *Zasadach*.



3.3 Zasada faktycznego poniesienia wydatku

- 1) Zasady faktycznego poniesienia wydatku zostały określone w *Wytycznych horyzontalnych* w podrozdziale 6.4 (Zasada faktycznego poniesienia wydatku) oraz w niniejszych *Zasadach*.
- 2) Wydatki kwalifikowalne muszą być oparte na prawnie wiążących umowach, porozumieniach lub innych dokumentach, zatem niezbędne jest posiadanie przez beneficjenta należytej dokumentacji będącej podstawą poniesienia wydatku. Minimalny zakres takiej dokumentacji określa pkt 4.
- 3) Wydatek faktycznie poniesiony przedkładany do rozliczenia powinien być poparty w szczególności:
 - a) fakturą/rachunkiem z oznaczeniem zapłaty lub dokumentem księgowym o równoważnej wartości dowodowej,
 - b) z zastrzeżeniem wyjątków wskazanych w rozdziale 6.4 pkt 2 *Wytycznych horyzontalnych*, potwierdzeniem płatności na rzecz wykonawcy w postaci wyciągu z rachunku bankowego lub tzw. historii rachunku lub potwierdzenia dokonania (zrealizowania) przelewu lub dokumentów potwierdzających dokonanie płatności gotówką, o których mowa w pkt 6. Dowodem potwierdzającym poniesienie wydatku jest również wydrukowany wyciąg bankowy lub historia rachunku wygenerowana elektronicznie na podstawie art. 7 ustawy Prawo bankowe (Dz. U. z 2015 r. poz. 128 t.j.), która nie wymaga podpisu ani stempla. Warunkiem rozliczenia wydatku jest opłacenie faktury lub innego dokumentu księgowego o równoważnej wartości dowodowej w całości, tj. zarówno w części kwalifikowalnej jak i niekwalifikowalnej,
 - c) umową, porozumieniem lub innym dokumentem potwierdzającym wzajemne zobowiązanie stron związane z realizacją dostaw, usług lub robót budowlanych,
 - d) kopiami protokołów odbioru dokumentujących wykonanie robót, dostaw, usług lub innych dokumentów potwierdzających spełnienie świadczenia pomiędzy stronami (w przypadku, gdy obowiązek protokolarnego odbioru nie wynika z umowy z wykonawcą oraz świadczenie dotyczy drobnych zakupów możliwe jest potwierdzenie jego spełnienia pomiędzy stronami poprzez właściwą adnotację zamawiającego na fakturze potwierdzającą odbiór towaru),
 - e) w przypadku środków trwałych i robót budowlanych, poza wskazanymi w lit. a) - d):
 - i) dokumentem przyjęcia środka trwałego oraz wartości niematerialnych i prawnych (OT), (jeśli dotyczy),
 - ii) w przypadku zakupu nowego środka trwałego należy udokumentować fakt, że środek ten jest fabrycznie nowy. Warunek ten jest spełniony, gdy zastosowane zostanie jedno z poniższych rozwiązań:



- umowa podpisana z dostawcą tego środka trwałego zawiera zapis jednoznacznie wskazujący, że nabywany środek trwały jest fabrycznie nowy,
- do dokumentacji dołączono oświadczenie beneficjenta potwierdzające, że nabyty środek trwały jest fabrycznie nowy,

iii) w przypadku zakupu używanych środków trwałych:

- oświadczeniem podmiotu zbywającego, że w okresie 7 lat (w przypadku nieruchomości 10 lat) poprzedzających datę nabycia środka trwałego nie był on finansowany ze środków unijnych ani z krajowych środków pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*,
- oświadczeniem beneficjenta, że cena używanego środka trwałego nie przekracza jego wartości rynkowej i jest niższa niż cena podobnego, nowego środka trwałego,
- deklaracją sprzedającego określającą pochodzenie danego używanego środka trwałego,

w przypadku analiz, ekspertyz, badań, opracowań itp., poza dokumentami wskazanymi w lit. a) - d), dokumentem będącym wynikiem zleconej usługi

j) w przypadku wydatków na zakup nieruchomości/gruntu, poza dokumentami wskazanymi w lit. a) - d):

- i) dokumentem księgowym, który określa wartość nieruchomości (np. akt notarialny) oraz operatem szacunkowym, ważnym na 12 miesięcy poprzedzających moment poniesienia wydatku, określającym wartość rynkową nieruchomości sporządzonym przez rzeczoznawcę majątkowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2014 r. poz. 518, z późn. zm.). W przypadku, gdy dokument księgowy opiewa na wyższą wartość niż operat szacunkowy należy zadeklarować jako wydatek kwalifikowalny kwotę do wysokości określonej w operacie szacunkowym. W sytuacji, gdy dokument księgowy opiewa na niższą kwotę niż operat szacunkowy należy zadeklarować jako kwalifikowalną kwotę do wysokości określonej w dokumencie księgowym.

4) Przez dokument o równoważnej wartości dowodowej należy rozumieć każdy dokument przedstawiony przez beneficjenta w celu potwierdzenia, że zapis księgowy podaje prawdziwy i rzetelny obraz transakcji faktycznie wykonanych, zgodnie z ustawą o rachunkowości.

5) Przez dokument potwierdzający dokonanie płatności gotówkowej należy rozumieć:

- a) fakturę lub dokument księgowy o równoważnej wartości dowodowej z oznaczeniem, iż zapłacono gotówką lub

- b) dokument „Kasa przyjmie” (KP) lub „Kasa wypłaci” (KW) – zawierający odniesienie do faktury lub dokumentu księgowego o równoważnej wartości dowodowej, którego KP/KW dotyczy oraz wskazujący datę dokonania płatności wraz z raportem kasowym zawierającym odniesienie do faktury lub dokumentu księgowego o równoważnej wartości dowodowej, którego KP/KW dotyczy oraz wskazującym datę dokonania płatności. Jeżeli nie jest możliwe, aby KP/KW zawierały odniesienie do faktury lub dokumentu księgowego o równoważnej wartości dowodowej, w opisie faktury konieczne jest zamieszczenie informacji o numerach KP/KW.
- 6) Przez dokument potwierdzający poniesienie kosztu związanego z wkładem niepieniężnym (z wyłączeniem wkładu niepieniężnego w formie nieodpłatnej pracy wolontariuszy) lub amortyzacją należy rozumieć dokumenty księgowe lub wyciągi z ksiąg rachunkowych odzwierciedlające wysokość poniesionych kosztów i potwierdzone przez upoważnione osoby.
- 7) Przez dokumenty potwierdzające poniesienie kosztu związanego z wkładem niepieniężnym w postaci nieruchomości lub prawa użytkowania wieczystego do nieruchomości, należy rozumieć:
- a) dokumenty, o których mowa w pkt 6 oraz
 - b) operat szacunkowy sporządzony przez uprawnionego rzeczoznawcę, potwierdzający, iż zadeklarowana wysokość wkładu niepieniężnego nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości lub wartości prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oraz
 - c) odpowiednio – akt notarialny (w przypadku własności nieruchomości) lub dokument potwierdzający dysponowanie prawem użytkowania wieczystego (w przypadku wniesienia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości).
- 8) W przypadku wkładu niepieniężnego w postaci nieruchomości podstawowym dokumentem, który określa wartość nieruchomości jest dokument księgowy. Operat szacunkowy jest dokumentem pomocniczym, określającym wartość rynkową nieruchomości. W przypadku, gdy dokument księgowy opiewa na wyższą wartość niż operat szacunkowy należy zadeklarować jako wkład niepieniężny kwotę do wysokości określonej w operacie szacunkowym. W sytuacji, gdy dokument księgowy opiewa na niższą kwotę niż operat szacunkowy należy zadeklarować jako kwalifikowalną kwotę do wysokości określonej w dokumencie księgowym.
- 9) Przez dokument potwierdzający wysokość wkładu niepieniężnego w postaci nieodpłatnej pracy wolontariuszy, należy rozumieć porozumienie pomiędzy wolontariuszem a korzystającym (określające zakres, sposób i czas wykonywania świadczeń wolontariuszy) oraz karty prac wykonywanych przez poszczególnych wolontariuszy, potwierdzone przez pracodawcę (korzystającego z usług wolontariusza). Karta pracy wolontariusza powinna zawierać co najmniej następujące informacje:



- a) imię i nazwisko wolontariusza,
 - b) datę świadczenia pracy,
 - c) wymiar godzinowy,
 - d) zakres realizowanych zadań oraz uzasadnienie ich związku z projektem,
 - e) uzasadnienie obliczenia szacunkowej wartości zadań uwzględniającej powszechnie stosowane stawki rynkowe dla analogicznych zadań wykonywanych komercyjnie,
 - f) podpis wolontariusza i pracodawcy.
- 10) Dokumenty potwierdzające poniesione wydatki powinny być opisane w taki sposób, aby widoczny był związek danego wydatku z realizowanym projektem oraz powinny odnosić się do konkretnej pozycji wynikającej z wniosku o dofinansowanie. Oryginał dowodu księgowego powinien być również podpisany przez osobę akceptującą dokument oraz zawierać dekretację (lub trwałe dołączenie wydruku dekretu do dokumentu), numer księgowy. Na awersie oryginału dokumentu należy zawrzeć, numer umowy o dofinansowanie, natomiast na rewersie informację o współfinansowaniu z EFRR oraz kwotę wydatków kwalifikowalnych w ramach projektu. W przypadku dokumentowania wydatków za pomocą faktury elektronicznej należy przedstawić wydruk (wizualizację) dokumentu księgowego, co jest równoważne kopii tradycyjnego dokumentu księgowego. Beneficjent dokonuje ww. opisu na wydruku (wizualizacji) faktury elektronicznej. Dodatkowo na oryginale dokumentu lub w formie załącznika należy przedstawić opis potwierdzający związek danego wydatku z realizowanym projektem, odniesienie do daty zawarcia i numeru umowy z wykonawcą oraz odniesienie do konkretnej pozycji wynikającej z harmonogramu rzeczowo-finansowego projektu, w której wydatek jest ujęty.
- 11) W ramach projektu należy prowadzić wyodrębnioną ewidencję księgową kosztów, wydatków i przychodów, polegającą w szczególności na prowadzeniu odrębnego systemu księgowego⁶ lub stosowaniu w ramach istniejącego systemu księgowego odrębnego kodu księgowego umożliwiającego identyfikację wszystkich transakcji oraz poszczególnych operacji bankowych związanych z projektem oraz zapewnić, że operacje gospodarcze są ewidencjonowane zgodnie z obowiązującymi przepisami.
- 12) Dokumenty związane z realizacją projektu powinny być przechowywane przez okres wskazany w umowie o dofinansowanie.
- 13) W sytuacji poniesienia wydatku w walucie innej niż PLN, ujemne różnice kursowe nie są kwalifikowalne. Dodatnie różnice kursowe nie są traktowane jako przychód w projekcie, jednakże za kwalifikowalny może zostać uznany wydatek w wysokości nie większej niż

⁶ Pod pojęciem odrębnego systemu księgowego nie należy rozumieć konieczności stosowania osobnego systemu informatycznego, czy też konieczność prowadzenia oddzielnych ksiąg rachunkowych, a jako możliwość stworzenia dodatkowych kont syntetycznych, analitycznych czy pozabilansowych w prowadzonej już ewidencji lub prowadzenie wyodrębnionej ewidencji w inny elektroniczny sposób.

faktycznie poniesiony i odzwierciedlony w księgach rachunkowych beneficjenta, zgodnie z przepisami krajowymi w zakresie rachunkowości oraz podatku o VAT

3.4 Warunki oraz okres kwalifikowania wydatków w ramach I Osi Priorytetowej POPC podlegających zasadom pomocy publicznej

- 1) Ramy czasowe kwalifikowalności dla projektów objętych pomocą publiczną:
 - a) W przypadku projektów objętych programem pomocowym⁷ – obowiązują ramy czasowe określone w tym akcie.
 - b) W przypadku projektów, na które została przyznana pomoc indywidualna – obowiązują ramy czasowe określone w akcie przyznającym tę pomoc albo programie pomocowym, na podstawie którego pomoc ta ma być przyznana.
- 2) Ze środków POPC mogą być udzielane, na podstawie programu pomocowego lub jako pomoc indywidualna następujące rodzaje pomocy:
 - a) Pomoc na infrastrukturę szerokopasmową (unijna podstawa prawna: art. 52 rozporządzenia KE nr 651/2014),
 - b) Pomoc de minimis – podstawa prawna: przepisy rozporządzenia KE nr 1407/2013 ws. pomocy de minimis.
- 3) Każdy z ww. rodzajów pomocy charakteryzuje się pewnymi szczegółowymi dla siebie warunkami. Niemniej, dla ww. rodzajów pomocy istnieją pewne warunki wspólne, tj.:
 - a) obowiązek przestrzegania zasad kumulacji pomocy,
 - b) obowiązek deklaracji przez podmiot ubiegający się o pomoc odpowiadający obowiązkowi weryfikacji przez podmiot udzielający pomocy: statusu przedsiębiorstwa (wnioskodawcy),
 - c) obowiązek dyskontowania.Warunki te zostały szczegółowo omówione w punktach poniżej.
- 4) Obowiązek przestrzegania zasad kumulacji pomocy – różne rodzaje pomocy publicznej (a także różne rodzaje pomocy publicznej z pomocą de minimis) można kumulować ze sobą w stosunku do tych samych wydatków kwalifikowalnych do poziomu najwyższej dopuszczalnej intensywności przewidzianej dla danego rodzaju pomocy publicznej.
- 5) Obowiązek deklaracji przez podmiot ubiegający się o pomoc odpowiadający obowiązkowi weryfikacji przez podmiot udzielający pomocy: statusu przedsiębiorstwa (wnioskodawcy) – w przypadku rodzajów pomocy publicznej regulowanych rozporządzeniem KE nr 651/ 2014 – zastosowanie mają regulacje Załącznika I do tego

⁷ Program pomocowy opracowany na podstawie rozporządzenia KE nr 651/2014 i spełniający wskazane w nim warunki – nie podlega obowiązkowi notyfikacji KE.



Rozporządzenia. W przypadku pomocy de minimis – zastosowanie znajduje regulacja art. 2 ust. 2 Rozporządzenia KE nr 1407/2013, z uwzględnieniem Zalecenia Komisji 2003/361/WE z dnia 6 maja 2003 r., które dotyczy definicji przedsiębiorstw mikro, małych i średnich (Dz. Urz. L 124 z 20.5.2003, str. 36).

- 6) Obowiązek dyskontowania – zgodnie z art. § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach⁸: w przypadku pomocy rozłożonej w czasie, na przykład dotacji przekazywanej w transzach, przy obliczaniu EDB uwzględnia się zdyskontowaną kwotę tej pomocy. Wymóg dyskontowania, zgodnie ze stanowiskiem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów⁹, odnosi się jednak wyłącznie do pomocy, w przypadku której od samego początku, z założenia, wypłata będzie następowała w częściach, w określonych momentach lub będzie ona wypłacona w całości po upływie określonego czasu, a terminy wypłat nie będą zależne od przedsiębiorcy. Jest to tzw. pomoc z założenia rozłożona w czasie. W takim przypadku w celu obliczenia EDB należy zastosować wyłącznie stopę dyskontową obowiązującą w dniu udzielenia pomocy, tj. podpisania umowy o dofinansowanie projektu. Zmiana stopy dyskontowej w trakcie realizacji projektu nie powoduje zmiany EDB. Zasada ta obowiązuje również w przypadku, gdy w wyniku zmiany harmonogramu realizacji płatności pojawia się konieczność przeliczenia EDB. Zatem w przypadku ponownego ustalania wartości pomocy (według zaktualizowanego harmonogramu wypłat) zastosowana powinna być stopa dyskontowa obowiązująca w dniu udzielenia pomocy.
- 7) W sytuacji natomiast, gdy harmonogram przekazywania kolejnych transz dotacji przewidziany w umowie o dofinansowanie nie jest sztywny i nie podlega bezwzględnej realizacji¹⁰ dyskontowanie pomocy nie jest konieczne. Oznacza to, iż EDB tak udzielanej pomocy równa się wartości nominalnej pomocy, czyli całkowitej kwocie dofinansowania projektu.
- 8) Obowiązek spełnienia przez planowaną pomoc tzw. efektu zachęty¹¹ – jest to podstawowy warunek przesądający o kwalifikowalności projektu w zakresie pomocy na infrastrukturę szerokopasmową. Spełnienie przez pomoc „efektu zachęty” równoznaczne

⁸ Dz. U. Nr 194 poz. 1983 z późn. zm.

⁹ Pismo Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów znak: DDO-52-93(3)/11/MGr z dnia 25 lipca 2011 r.

¹⁰ Może on bowiem ulec zmianie w wyniku decyzji samego beneficjenta lub innych niezależnych od niego okoliczności wpływających na tempo realizacji inwestycji. Płatności są w takim przypadku realizowane na podstawie wniosków o płatność, które mogą być przedkładane wcześniej i dotyczyć wyższych kwot niż wynikałoby to z harmonogramu.

¹¹ W przypadku udzielania pomocy na sieci szerokopasmowe, w przypadku gdy na operatorze ciąży pewne zobowiązania do objęcia zasięgiem sieci pewnego obszaru docelowego, taki operator nie może kwalifikować się do pomocy państwa, ponieważ najprawdopodobniej nie będzie ona spełniać ona efektu zachęty. Może tak być na przykład w przypadku operatorów sieci ruchomej typu LTE (ang. long-term evolution) lub LTEAdvanced, którzy w swoich warunkach licencji mają wyznaczone cele związane z zasięgiem na obszarze docelowym. Podobnie, jeżeli operator wyznaczony zgodnie z obowiązkiem w zakresie usługi publicznej otrzymuje rekompensatę z tytułu usługi publicznej, nie można udzielić żadnej dodatkowej pomocy państwa na finansowanie tej samej sieci.

jest z uzasadnionym przekonaniem podmiotu, który ma udzielić pomocy, iż realizacja danego działania/ projektu nie zostałyby podjęta w tych samych ramach czasowych, czy w tym samym (pełnym) zakresie, albo nie zostałyby w ogóle zrealizowana, bez pomocy ze strony państwa (bez udzielenia na dany projekt pomocy publicznej). W przypadku pomocy de minimis nie ma obowiązku spełnienia efektu zachęty.

- 9) W przypadku pomocy na infrastrukturę szerokopasmową, dla której podstawą prawną są przepisy rozporządzenia KE nr 651/2014, spełnienie przez planowaną pomoc efektu zachęty weryfikowane jest poprzez fakt, iż wnioskodawca powstrzymał się z rozpoczęciem prac nad projektem do czasu złożenia wniosku o dofinansowanie. Warunek ten dotyczy wszystkich podmiotów – zarówno MŚP, jak i dużych przedsiębiorstw¹².
- 10) W stosunku do dużych przedsiębiorstw, którym ma być udzielona pomoc ad hoc na podstawie przepisów rozporządzenia KE nr 651/2014 (pomoc poza krajowym programem pomocowym, bezpośrednio na podstawie ww. przepisów unijnych) istnieje dodatkowy warunek: przed udzieleniem pomocy istnieje obowiązek zweryfikowania, że dokumentacja dostarczona przez wnioskodawcę dowodzi, iż planowana pomoc przyniesie co najmniej jeden z efektów wskazanych w art. 6 ust. 3 Rozporządzenia KE nr 651/2014.
- 11) Przez rozpoczęcie prac w rozumieniu przepisów rozporządzenia KE nr 651/ 2014 należy rozumieć: podjęcie prac budowlanych lub prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia urządzeń (ruchomych środków trwałych) lub innego zobowiązania, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, w zależności od tego, co nastąpi najpierw. Należy jednocześnie wskazać, iż zakupu nieruchomości gruntowej, ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie stosownych zezwoleń, czy przeprowadzenie studiów wykonalności, co do zasady, nie uważa się za rozpoczęcie prac.
- 12) Uwzględniając powyższą definicję, prace uważa się za rozpoczęte, jeśli zobowiązania (zobowiązanie) podjęte przez wnioskodawcę przed złożeniem wniosku o udzielenie pomocy powodują, z biznesowego punktu widzenia, trudności z wycofaniem się z realizacji projektu, w szczególności, gdy wycofanie się z projektu równoznaczne byłoby ze stratami finansowymi.
- 13) W zakresie samych prac budowlanych – należy odwoływać się do regulacji prawnych zawartych w ustawie- Prawo budowlane, w szczególności, zgodnie z art. 3 pkt 6 i 7 ww. ustawy, przez roboty budowlane rozumie się: budowę (wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego), a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub

¹² Z zastrzeżeniem szczególnych zasad w tym zakresie wskazanych w art. 6 ust. 5 dotyczących rodzajów pomocy wskazanych w tym przepisie, w tym pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

rozbiórce obiektu budowlanego. Natomiast w myśl art. 41 ustawy – Prawo budowlane: rozpoczęcie budowy następuje z chwilą podjęcia prac przygotowawczych na terenie budowy, tj.:

- a) wytyczenia geodezyjnego obiektów w terenie,
- b) wykonania niwelacji terenu,
- c) zagospodarowania terenu budowy wraz z budową tymczasowych obiektów,
- d) wykonania przyłączy do sieci infrastruktury technicznej na potrzeby budowy.

14) Za rozpoczęcie prac budowlanych uważa się zatem:

- a) faktyczne rozpoczęcie tych prac, co w praktyce jest odzwierciedlone w dzienniku budowy jako pierwszy wpis do tego dokumentu (dotyczący rozpoczęcia prac przygotowawczych lub budowlanych), jak również:
- b) podpisanie umowy z wykonawcą (podjęcie prawnie wiążącego zobowiązania, nawet jeżeli prace faktycznie nie rozpoczęły się).

15) W zakresie zamówienia (urządzeń) ruchomych środków trwałych - „pierwsze wiążące zobowiązanie” do zamówienia urządzeń/ ruchomych środków trwałych należy oceniać z punktu widzenia charakteru i treści warunków umowy, a nie z punktu widzenia jej formalnej klasyfikacji.

3.5 Wydatki ponoszone zgodnie z zasadą uczciwej konkurencji

- 1) Wydatki ponoszone są zgodnie z zasadą uczciwej konkurencji, o której mowa w *Wytycznych horyzontalnych* w podrozdziale 3.6. (Wydatki ponoszone zgodnie z zasadą uczciwej konkurencji) z uwzględnieniem dodatkowych warunków wynikających z niniejszego rozdziału *Zasad*.
- 2) Do postępowań o udzielenie zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty, realizowanych zgodnie z ustawą Pzp, IZ POPC zaleca stosowanie rekomendacji wskazanych w załączniku nr 1 do *Zasad*.
- 3) Przykładowy wykaz często spotykanych nieprawidłowości w zakresie zamówień publicznych został opisany w załączniku nr 2 do *Zasad*.
- 4) Załącznik nr 3 zawiera zestawienie regulacji w zakresie zasady uczciwej konkurencji w odniesieniu do konieczności stosowania przez zamawiającego określonej ścieżki postępowania.



3.5.1 Zasady ogólne

- 1) Zasady, zgodnie z którymi udzielane są zamówienia publiczne muszą gwarantować uczciwą konkurencję, równe traktowanie wykonawców, niedyskryminację, wzajemne uznawanie, proporcjonalność oraz przejrzystość.
- 2) Dokumentacja zamówienia publicznego, powinna zawierać jednoznaczny i wyczerpujący opis przedmiotu zamówienia publicznego.
- 3) Podczas trwania procedury udzielania zamówienia publicznego wszelkie kontakty między instytucją zamawiającą a oferentami muszą spełniać warunki gwarantujące zachowanie ww. zasad. Za niezgodne z ww. zasadami uznaje się przekazywanie wybranym (niektórym) oferentom określonych informacji dotyczących prowadzonego postępowania, które mogą stawiać ich w uprzywilejowanej pozycji w stosunku do innych podmiotów uczestniczących w postępowaniu.
- 4) Udzielenie zamówienia publicznego, w tym przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oraz jego przeprowadzenie, wybór najkorzystniejszej spośród złożonych ofert, powinny być odpowiednio udokumentowane oraz dokonane w sposób, który nie mieści się w definicji konfliktu interesów. Czynności związane z zamówieniem publicznym powinny być dokonywane w formie pisemnej¹³.
- 5) Wartość zamówień wyliczana jest w PLN a następnie przeliczana na EUR na podstawie kursu ustalonego przez Prezesa Rady Ministrów w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Pzp obowiązującego na dzień dokonywania szacowania wartości zamówienia¹⁴.

3.5.2 Szczegółowe warunki i procedury potwierdzania, że wydatek został dokonany w sposób racjonalny, efektywny, przejrzysty, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów

- 1) W przypadku wydatków o wartości od 20 tys. zł netto do 50 tys. zł netto (tj. bez podatku od towarów i usług VAT) włącznie oraz w przypadku zamówień publicznych, dla których

¹³ Patrz: wniosek 58 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.U.UE L z dnia 28 marca 2014 r.): „O ile niezbędne elementy postępowania o udzielenie zamówienia, takie jak dokumenty zamówienia, wnioski o dopuszczenie do udziału, potwierdzenia zainteresowania i oferty powinny zawsze być sporządzane na piśmie, to w innych przypadkach komunikacja ustna z wykonawcami powinna być nadal możliwa, pod warunkiem że jej treść jest w dostatecznym stopniu udokumentowana. Jest to konieczne, by zapewnić odpowiedni poziom przejrzystości umożliwiający weryfikację przestrzegania zasady równego traktowania. W szczególności niezbędne jest, by komunikacja ustna z oferentami - która może mieć wpływ na treść i ocenę ofert - była dokumentowana w dostatecznym stopniu i w odpowiedni sposób, na przykład na piśmie lub za pomocą nagrania, lub streszczeń głównych elementów rozmowy.”

¹⁴ Przeliczenie wartości zamówienia na euro następuje, gdy taka potrzeba wynika z PZP lub z Wytucznych horyzontalnych, w celu ustalenia, czy wartość zamówienia jest równa lub wyższa od progów określonych w euro w przepisach ww. dokumentów.

nie stosuje się procedur wyboru wykonawcy, o których mowa w podrozdziale 6.5 *Wytycznych horyzontalnych*, wydatek powinien być dokonany w wyniku **rozeznania rynku**.

- 2) Rozeznanie rynku jest dokonywane poprzez:
 - a) upublicznienie zapytania ofertowego, które polega na umieszczeniu zapytanie ofertowego na stronie internetowej:
 - i. wskazanej w komunikacie ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego, w celu wybrania najkorzystniejszej oferty,
 - ii. do czasu uruchomienia strony internetowej, o której mowa w lit. a – wystarczające jest umieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej beneficjenta, o ile taką posiada, oraz wysłanie zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców, o ile na rynku istnieje trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia.
 - b) wybór najkorzystniejszej spośród złożonych ofert zgodnych z zapytaniem ofertowym.
- 3) Zapytanie ofertowe zawiera co najmniej opis przedmiotu zamówienia, kryteria oceny ofert oraz termin składania ofert. Termin na składanie ofert nie powinien być krótszy niż 7 dni kalendarzowych od daty upublicznienia zapytania ofertowego.
- 4) Dokumenty potwierdzające dokonanie rozeznania rynku to w szczególności: wydruk zapytania ofertowego zamieszczonego na stronie internetowej wraz z otrzymanymi ofertami. Dokumenty potwierdzające rozeznanie rynku mogą przyjąć w szczególności formę: pisma, wydruku listu elektronicznego, wydruku strony internetowej przedstawiającej oferty lub informacje handlowe (zawierającego datę wydruku), oferty lub informacji handlowej przesłanej przez wykonawców z własnej inicjatywy. Notatka potwierdzająca przeprowadzenie rozmów telefonicznych z potencjalnymi wykonawcami nie może zostać uznana za udokumentowanie rozeznania rynku.
- 5) W przypadku, gdy pomimo właściwego upublicznienia zapytania ofertowego:
 - a) wpłynie tylko jedna nie podlegająca odrzuceniu oferta – uznaje się zasadę konkurencyjności za spełnioną,
 - b) nie wpłynie żadna oferta – dopuszcza się zawarcie umowy z wykonawcą wybranym bez zachowania procedury, o której mowa w niniejszym podrozdziale, przy czym zawarcie umowy z podmiotem powiązany, o którym mowa w pkt 8 sekcji 6.5.3 *Wytycznych horyzontalnych* jest dopuszczalne wyłącznie za zgodą IP POPC będącej



stroną umowy oraz jeżeli podmiot powiązany spełnia warunki, o których mowa w pkt 5 lit. a tiret ii sekcji 6.5.3 *Wytycznych horyzontalnych*.

- 6) Umowy z wykonawcami należy zawierać w formie pisemnej, z zastrzeżeniem pkt 7.
- 7) Wymóg zawarcia umowy w formie pisemnej nie dotyczy umów, dla których ogólnie przyjętą praktyką jest zawieranie danej umowy bez zachowania formy pisemnej, a pisemne zawarcie takiej umowy wiązałoby się z nadmierną uciążliwością, a w danym obszarze obrotu gospodarczego przyjęto inną dopuszczalną prawem formę zawarcia umowy. W takim przypadku należy uprawdopodobnić zawarcie umowy, w szczególności poprzez przedstawienie na potwierdzenie zawarcia umowy dowodu księgowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości. Potwierdzeniu zakresu zamówienia służy, w szczególności, zachowanie dokumentacji dotyczącej zlecenia zamówienia.

3.6 Wkład niepieniężny

- 1) Warunki i zasady kwalifikowania wkładu niepieniężnego określają w podrozdziale 6.10 *Wytyczne horyzontalne* oraz niniejsze *Zasady*.
- 2) Wkład niepieniężny stanowiący część lub całość wkładu własnego, wniesiony na rzecz projektu, stanowić może wydatek kwalifikowalny w ramach POPC, o ile wskazany został w wykazie wydatków kwalifikowalnych dla danej osi/działania/poddziałania w odpowiednich rozdziałach niniejszych *Zasad*.
- 3) Sytuacja, w której beneficjent jako wkład własny wnosi do projektu wkład niepieniężny, który w ciągu 7 poprzednich lat (10 lat dla nieruchomości) był współfinansowany ze środków unijnych lub dotacji z krajowych środków publicznych stanowi podwójne finansowanie i jest niedozwolona.

3.7 Leasing

- 1) Leasing jest wydatkiem kwalifikowanym na zasadach określonych w *Wytycznych horyzontalnych*.
- 2) Szczegółowe zasady dotyczące kwalifikowania wydatków związanych z zastosowaniem leasingu wskazane zostały w rozdziałach dla poszczególnych działań w ramach POPC.
- 3) Za niekwalifikowalne uznaje się wydatki związane z umową leasingu poniesione na:
 - a) podatek związany z umową leasingu (nie dotyczy projektów, w których VAT jest wydatkiem kwalifikowalnym),
 - b) marżę finansującego,
 - c) odsetki od refinansowania kosztów,



d) pokrycie kosztów pośrednich,

e) opłaty ubezpieczeniowe.

3.8 Projekty generujące dochód po zakończeniu realizacji projektów

- 1) Szczegółowe zasady odnoszące się do projektów generujących dochód w trakcie i po zakończeniu realizacji projektu znajdują się w *Wytycznych horyzontalnych* (rozdziały 6.9 i 7.3).
- 2) Potencjalne dochody w projektach realizowanych w ramach I Osi POPC są określane w dokumentacji wniosku o dofinansowanie poprzez obliczanie bieżącej wartości dochodu z projektu, z uwzględnieniem właściwego okresu odniesienia, spodziewanej rentowności, biorąc pod uwagę zastosowanie zasady „zanieczyszczający płaci” oraz, w stosownych przypadkach, zasady sprawiedliwości w powiązaniu ze względną zamożnością danego państwa członkowskiego.

3.9 Kwalifikowalność podatku VAT i innych podatków, opłat i obciążeń

- 1) Kwoty podatku VAT oraz innych podatków, opłat i obciążeń są kwalifikowalne w ramach projektu na warunkach określonych w *Wytycznych horyzontalnych* (rozdział 6.13 – Podatek od towarów i usług oraz inne podatki i opłaty).
- 2) IZ POPC nie dopuszcza możliwości kwalifikowania podatku VAT w stosunku do wydatków, dla których beneficjent odlicza ten podatek częściowo wg proporcji ustalonej zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o VAT.

3.10 Zmiany projektów

- 1) Zmiany dotyczące realizacji projektu wymagają zgłoszenia do IP POPC przed ich wprowadzeniem.
- 2) Szczegółowe warunki dotyczące zakresu zmian wymagających zmiany umowy o dofinansowanie projektu są określone w umowie o dofinansowanie projektu.

3.11 Duży projekt – zasady identyfikacji

- 1) W ramach POPC nie przewiduje się realizacji dużych projektów.
- 2) Weryfikacja danego projektu pod kątem zaliczania się do grupy projektów dużych (określana mianem identyfikacji dużego projektu), czyli takich których całkowite wydatki kwalifikowalne przekraczają kwotę 50 mln EUR, dotyczy każdego projektu, który ubiega się o wsparcie finansowe w ramach POPC. Następuje ona po złożeniu przez



wnioskodawcę do IP POPC wniosku o dofinansowanie w ramach POPC. W tym celu bada się czy wydatki kwalifikowalne danego projektu wyrażone w EUR przekraczają próg dużego projektu, określony przepisami art. 100 rozporządzenia ogólnego.

- 3) Aby dokonać konwersji walutowej PLN/EUR należy posłużyć się średnią arytmetyczną kursów średnich miesięcznych Narodowego Banku Polskiego, z ostatnich kolejno następujących po sobie sześciu miesięcy bezpośrednio poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o dofinansowanie (kursy te publikowane są w mediach elektronicznych pod adresem: http://www.nbp.pl/home.aspx?f=/kursy/kursy_archiwum.html)¹⁵.
- 4) Określony w ten sposób kurs wymiany zostaje dla danego projektu „zamrożony” (tj. jest stały do zakończenia realizacji i ostatecznego rozliczenia projektu w ramach POPC) i jest wykorzystywany w następujących trzech obszarach:
 - a) identyfikacji dużego projektu, tj. określeniu, czy dany projekt ma status projektu dużego, czy tego statusu nie posiada;
 - b) wypełnieniu formularza wniosku o potwierdzenie wkładu finansowego do dużego projektu w celu przekazania do oceny dokonywanej przez KE;
 - c) przeliczeniu wartości finansowych zawartych w decyzji KE potwierdzającej przyznanie dofinansowania w ramach POPC dla dużego projektu na potrzeby umowy o dofinansowanie.
- 5) W przypadku przekroczenia wartości 50 mln EUR wydatków kwalifikowalnych projektu w trakcie jego realizacji, wydatki przekraczające powyższy limit uznaje się za niekwalifikowalne.

3.12 Podmiot dokonujący wydatków kwalifikowalnych

- 1) Podmiotem ponoszącym wydatki kwalifikowalne jest beneficjent, określony w rozdziale 1 pkt 1 niniejszych *Zasad*, z zastrzeżeniem pkt 2 w rozdziale 3.13 .
- 2) Niezależnie od tego, czy beneficjent upoważni inny podmiot do ponoszenia wydatków kwalifikowalnych, beneficjent, podmiot wskazany jako beneficjent w umowie o dofinansowanie:
 - a) zawsze pozostaje odpowiedzialny za prawidłowość rzeczowej i finansowej realizacji tego projektu i odpowiada przed instytucją, z którą podpisał umowę o dofinansowanie, za prawidłowość całości wydatków kwalifikowalnych ponoszonych w ramach projektu,

¹⁵ Informacji należy szukać na stronach Narodowego Banku Polskiego, zgodnie ze ścieżką: Statystyka i sprawozdawczość → Kursy → Archiwalne kursy walut → Kursy średnie miesięczne, na koniec miesiąca, średnie .roczne. Wskazany adres strony może ulec zmianie.

- b) zawsze pozostaje odpowiedzialny za zapewnienie trwałości projektu, zgodnie z art. 71 rozporządzenia ogólnego,
 - c) zawsze pozostaje jedynym podmiotem właściwym do kontaktów z instytucjami w systemie realizacji POPC, do przedstawiania wniosków o płatność oraz do otrzymywania dofinansowania ze środków przeznaczonych na realizację POPC.
- 3) Do wszystkich wydatków kwalifikowalnych mają zastosowanie te same wymogi dotyczące ich ponoszenia, dokumentowania, sporządzania wniosków o płatność itp., bez względu na to czy wydatek został poniesiony przez beneficjenta, partnera czy przez inny podmiot przewidziany w systemie realizacji danego działania.

3.13 Podmiot, na rzecz którego ponoszone są wydatki kwalifikowalne

- 1) Co do zasady, wydatki kwalifikowalne ponoszone są na rzecz podmiotu (wykonawcy) będącego stroną umowy lub wskazanego w umowie o wykonanie dostaw, usług lub robót budowlanych zawartej z beneficjentem (zamawiającym).
- 2) Na podstawie umowy, o której mowa w pkt 1 beneficjent dokonuje płatności na rzecz wykonawcy.
- 3) Mając na uwadze art. 143c ustawy Pzp, za kwalifikowalne mogą zostać uznane wydatki poniesione na rzecz podmiotu innego niż wskazany w punkcie 1. Zgodnie z art. 143c ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający dokonuje bezpośredniej zapłaty wymagalnego wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy, który zawarł zaakceptowaną przez zamawiającego umowę o podwykonawstwo, której przedmiotem są roboty budowlane, lub który zawarł przedłożoną zamawiającemu umowę o podwykonawstwo, której przedmiotem są dostawy lub usługi, w przypadku uchylenia się od obowiązku zapłaty odpowiednio przez wykonawcę, podwykonawcę lub dalszego podwykonawcę zamówienia na roboty budowlane.
- 4) Wydatki kwalifikowalne stanowi wówczas wyłącznie wynagrodzenie dotyczące należności powstałych:
 - po zaakceptowaniu przez beneficjenta umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem są roboty budowlane lub ,
 - po przedłożeniu zamawiającemu poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem są dostawy lub usługi – bez odsetek, należnych podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy.

- 5) W przypadku, gdy beneficjent dokonuje płatności bezpośrednio na rzecz podwykonawcy, wydatki dokonane w tym trybie mogą być uznane za kwalifikowalne, jeżeli zostały dokonane z zachowaniem pozostałych obowiązujących zasad i warunków dotyczących kwalifikowalności wydatków, w tym z zachowaniem zakazu podwójnego finansowania.
- 6) Postanowienia, o których mowa w pkt 3-5 stosuje się odpowiednio do wydatków ponoszonych przez podmioty zobowiązane do stosowania zasady konkurencyjności, o której mowa w sekcji 6.5.3 *Wytycznych horyzontalnych*.
- 7) W przypadku zajęcia płatności na rzecz wykonawcy przez komornika wydatek poniesiony na rachunek bankowy wskazany przez komornika może być kwalifikowalny, jeżeli został poniesiony zgodnie z pozostałymi warunkami dotyczącymi kwalifikowania wydatków.
- 8) W przypadku dokonania przez wykonawcę cesji wierzytelności na rzecz innego podmiotu, wydatki poniesione przez zamawiającego na rachunek bankowy Cesjonariusza mogą być uznane za kwalifikowalne, jeśli zostaną poniesione zgodnie z pozostałymi wymogami dotyczącymi kwalifikowania wydatków oraz pod warunkiem dokonania cesji zgodnie z prawem.

4. Rozdział – Oś priorytetowa I. Powszechny dostęp do szybkiego internetu – szczegółowe zasady kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR

4.1 Wydatki kwalifikowalne

Wydatki kwalifikowalne określone zostały w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 (dalej jako „rozporządzenie pomocowe dla I osi”). Niniejsze Zasady powtarzają główne kategorie wydatków określone w rozporządzeniu, określając jednocześnie szczegółowe zasady ich kwalifikowania wraz z określeniem odpowiednich limitów i wyłączeń.

Tabela 1. Klasyfikacja wydatków w osi I POPC.

<p>Wydatki poniesione na pokrycie kosztów, o których mowa w art. 52 ust. 2 lit. a), b) i d) GBER oraz określone w rozporządzeniu pomocowym dla I osi jako:</p>	<p>Wydatki kwalifikujące się do wsparcia jako pomoc de minimis udzielana na podstawie Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz określone w rozporządzeniu pomocowym dla I osi jako:</p>
--	--



<p>1) koszty inwestycyjne budowy pasywnej infrastruktury szerokopasmowej¹⁶, w tym robót i materiałów budowlanych oraz dostaw i instalacji elementów infrastruktury szerokopasmowej;</p>	<p>1) opłaty publicznoprawne związane z przygotowaniem i realizacją projektu, w szczególności za wydanie decyzji, zgód, zezwoleń;</p>
<p>2) koszty przygotowania dokumentacji niezbędnej do wykonania robót budowlanych, z wyłączeniem kosztów przygotowania dokumentacji powykonawczej w rozumieniu ustawy - Prawo budowlane;</p>	<p>2) obsługa instrumentów zabezpieczających realizację umowy o dofinansowanie, określonych w umowie o dofinansowanie;</p>
<p>3) koszty nabycia prawa do dysponowania nieruchomością związaną z realizacją projektu;</p>	<p>3) przygotowanie projektu w zakresie niezbędnym do złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem złożenia wniosku, do wysokości 20 tysięcy złotych; wsparcie nie obejmuje wydatków związanych z wypełnieniem formularza wniosku;</p>
<p>4) koszty dostawy, instalacji i uruchomienia urządzeń telekomunikacyjnych stanowiących infrastrukturę aktywną sieci NGA;</p>	<p>4) przygotowanie dokumentacji powykonawczej w rozumieniu ustawy - Prawo budowlane.</p>
<p>5) koszty najmu, dzierżawy lub leasingu pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, a także elementów infrastruktury elektroenergetycznej, sanitarnej, wodociągowej oraz kanałów technologicznych;</p>	
<p>6) koszty inwestycyjne budowy sieci NGA, w tym związane z przebudową i rozbudową podstawowej sieci</p>	

¹⁶ Pasywną infrastrukturą szerokopasmową zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i art. 108 Traktatu (dalej: GBER) jest sieć szerokopasmowa bez żadnego aktywnego elementu. Zazwyczaj obejmuje ona infrastrukturę techniczną, kanały, światłowody ciemne oraz szafki uliczne. Wg GBER „kanały” oznaczają podziemne rury lub kanały kablowe, przez które biegą (światłowodowe, miedziane lub koncentryczne) przewody sieci szerokopasmowej.

Na gruncie polskich przepisów przez pojęcie pasywnej infrastruktury szerokopasmowej należy więc rozumieć w szczególności określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 października 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać telekomunikacyjne obiekty budowlane i ich usytuowanie:

- telekomunikacyjne obiekty budowlane tj. linię kablową podziemną, linię kablową nadziemną, kanalizację kablową, kontenery telekomunikacyjne, szafy kablowe oraz wolno stojące konstrukcje wsporcze anten i urządzeń radiowych, w tym wolno stojące maszty antenowe i wolno stojące wieże antenowe,
- podbudowę nadziemną wykorzystywaną do realizacji linii kablowych nadziemnych.



szerokopasmowej do standardu sieci NGA;	
7) koszty nabycia wartości niematerialnych i prawnych.	

W ramach powyższych kategorii wydatków stosuje się następujące ogólne zasady:

- a. wszystkie wskazane w niniejszym rozdziale wydatki muszą być ponoszone zgodnie z *Rozporządzeniem pomocowym dla I osi*, niniejszymi *Zasadami*, *Wytocznymi horyzontalnymi* oraz umową o dofinansowanie pod rygorem uznania ich za niekwalifikowane. Wydatki te muszą być bezpośrednio związane z realizacją projektu;
- b. wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki poniesione w okresie określonym w rozporządzeniu pomocowym dla I osi;
- c. wszystkie wydatki powinny być przypisane do odpowiednich kategorii określonych w niniejszym rozdziale;
- d. cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych, kwalifikujących się do objęcia wsparciem ustala się zgodnie z właściwymi przepisami ustawy o rachunkowości (Dz.U. 1994 nr 121 poz. 591, z późn. zm.);
- e. wydatki na środki trwałe ponoszone są w ramach kategorii wydatków określonych w niniejszym rozdziale;
- f. w ramach wydatków dotyczących nowych środków trwałych uznaje się je za kwalifikowalne, o ile środki te są na stałe zainstalowane w ramach projektu, a środki te będą włączone w rejestr środków trwałych beneficjenta oraz wydatek ten będzie traktowany jako wydatek inwestycyjny zgodnie z zasadami rachunkowości;
- g. dopuszcza się zakup używanych środków trwałych, z zastrzeżeniem Podrozdziału 3.3 pkt 4 lit. e;
- h. kwalifikowalne są wydatki w związku z zastosowaniem leasingu i innych technik finansowania nie powodujących natychmiastowego przeniesienia prawa własności;
- i. nie dopuszcza się stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków.

4.1.1 *Kwalifikowalność wydatków w ramach pomocy na infrastrukturę szerokopasmową*

Za kwalifikowalne uznaje się następujące wydatki poniesione na pokrycie:

- 1) kosztów inwestycyjnych budowy pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, w tym robót i materiałów budowlanych oraz dostaw¹⁷ i instalacji elementów pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, w tym w szczególności:
 - a) usługi związane z nadzorem technicznym realizacji inwestycji w zakresie niezbędnym dla realizacji inwestycji, w tym związanych z nadzorem nad robotami budowlanymi i nadzorem autorskim nad robotami budowlanymi przez projektanta, a także nadzorem inwestorskim pod warunkiem pełnienia tych funkcji przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia w tym zakresie;
 - b) roboty budowlane – w rozumieniu ustawy *Prawo budowlane*;
 - c) materiały budowlane;
 - d) dostawa i instalacja niezbędnych do realizacji projektu elementów pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, takich jak m.in.: elementy instalacyjne, złącza, elementy kanalizacji kablowej, studnie, rury, mikrorury, złączki, mufy, kable telekomunikacyjne (wraz z niezbędnymi do pozostawienia w punktach zakończenia sieci zapasami), splitterzy, taśmy ostrzegawcze, znaczniki elektromagnetyczne, szafy i kontenery telekomunikacyjne, słupy, maszty i wieże radiowe, a także elementy pasywne niezbędne do ochrony przeciwprzepięciowej i odgromowej;
 - e) koszty niezbędne do spełnienia minimalnych wymagań określonych w dokumencie „Wymagania dla sieci NGA-POPC” stanowiących załącznik do dokumentacji konkursowej, w zakresie w jakim dotyczą one specyfikacji technicznej części pasywnej infrastruktury i sieci, w tym minimalnej nadmiarowości, tj. m.in. wydatki na realizację dodatkowych otworów kanalizacji kablowej, włókien lub kabli itp.

Wydatki poniesione na pokrycie tych kosztów są kwalifikowalne pod warunkiem spełnienia założeń technicznych projektu określonych we wniosku o dofinansowanie.

Niezbędnym warunkiem kwalifikowalności tych elementów w ramach niniejszej kategorii jest, aby nie zawierały żadnych aktywnych elementów sieci telekomunikacyjnej, w szczególności urządzeń telekomunikacyjnych, w tym urządzeń radiowych.

W ramach niniejszej kategorii możliwe jest ponoszenie kosztów realizacji pasywnej infrastruktury szerokopasmowej w warstwie sieci szkieletowej i dystrybucyjnej¹⁸.

¹⁷ należy przez to rozumieć nabywanie rzeczy, praw oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu.

¹⁸ Sieć szkieletowa i dystrybucyjna definiowana jest zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych tj.:

- szkieletowa sieć telekomunikacyjna - rozumie się przez to najwyższą warstwę publicznej sieci telekomunikacyjnej, agregującą ruch sieciowy z niższych warstw sieci;

Wydatki poniesione na pokrycie kosztów realizacji pasywnej infrastruktury szerokopasmowej w warstwie sieci dystrybucyjnej i szkieletowej są kwalifikowalne wyłącznie w zakresie w jakim są niezbędne do realizacji sieci NGA, a także pod warunkiem wykazania, że jest to najbardziej efektywna możliwość realizacji sieci dostępowej i nie jest możliwe lub uzasadnione skorzystanie z istniejącej infrastruktury lub usług hurtowych świadczonych przez innych przedsiębiorców telekomunikacyjnych na danym obszarze. Aktywne elementy sieci dystrybucyjnej i szkieletowej są niekwalifikowalne zgodnie z katalogiem wydatków niekwalifikowalnych.

2) kosztów przygotowania dokumentacji niezbędnej do wykonania robót budowlanych.

W szczególnością są to wydatki niezbędne do poniesienia na etapie przygotowania do realizacji infrastruktury i sieci w terenie, w szczególności dotyczące takich elementów jak:

- a) dokumentacja techniczna projektu, w tym projektowanie infrastruktury i sieci;
- b) pozyskanie i przygotowanie map lub szkiców sytuujących projekt, w tym dotyczące zamówienia usług w zakresie obsługi geodezyjnej;
- c) przygotowanie dokumentacji niezbędnej do złożenia wniosków o wydanie wymaganych przepisami prawa decyzji, zgód i zezwoleń administracyjnych albo dokonania zgłoszenia budowy lub robót budowlanych;
- d) dokumentacja budowlana art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, z wyjątkiem związanych z jej prowadzeniem opłat o charakterze publicznoprawnym;
- e) przygotowanie innej dokumentacji w zakresie, w jakim jest to wymagane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3) kosztów nabycia prawa dysponowania nieruchomością związanych z realizacją projektu, w tym w szczególności:

- a) kategorie wydatków w zakresie określonym w *Wytycznych horyzontalnych*;
- b) opłaty dla właściciela, użytkownika wieczystego nieruchomości lub zarządcy nieruchomości w zakresie w jakim wynikają z art. 30 ust. 3b pkt 1) i art. 33 megaustawy.

W ramach niniejszej kategorii stosowane są limity określone w *Wytycznych horyzontalnych*.

- dystrybucyjna sieć telekomunikacyjna - rozumie się przez to warstwę publicznej sieci telekomunikacyjnej, łączącą węzły szkieletowej sieci telekomunikacyjnej z agregującymi ruch od użytkowników końcowych węzłami dostępowej sieci telekomunikacyjnej.

W przypadkach, gdy nabycie nieruchomości stanowi wydatek kwalifikowalny, kwalifikowalne są również wydatki poniesione w związku ze sporządzeniem dokumentacji geodezyjno-kartograficznej, wynagrodzenia rzeczoznawcy oraz opłaty notarialne.

W przypadku innych, niż własność i dzierżawa wieczysta, tytułów prawnych do nieruchomości, umowa powinna zostać zawarta na okres nie krótszy niż okres trwałości projektu.

Wydatki poniesione w ramach powyższej kategorii są kwalifikowane proporcjonalnie do okresu realizacji projektu co oznacza, że nie są kwalifikowalne wydatki odnoszące się do okresu trwałości i późniejszych, np. nie jest kwalifikowalny pełny koszt nabycia prawa, ale jego odpowiednia część obliczona proporcjonalnie do okresu realizacji projektu.

Wydatki dotyczące umów lub decyzji w zakresie art. 30 megaustawy są kwalifikowalne odpowiednio do kwalifikowalnego zakresu projektu (np. niekwalifikowalne będą całościowe wydatki dotyczące udostępnienia instalacji wewnętrznej lub miejsca w budynku, ale kwalifikowalne będą takie wydatki, jeśli związane są wyłącznie z realizacją punktu styku w budynku, o którym mowa w § 192f rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie).

- 4) kosztów dostawy, instalacji i uruchomienia urządzeń telekomunikacyjnych stanowiących infrastrukturę aktywną sieci NGA, w tym w szczególności:
 - a) urządzenia telekomunikacyjne stanowiące infrastrukturę aktywną sieci NGA, tj. m.in.: OLT, CMTS, DSLAM, ONU wyłącznie z portami szerokopasmowymi wyposażone w co najmniej dwa takie porty, multipleksery, wzmacniacze, przełącznice, karty liniowe, urządzenia radiowe);
 - b) usługi związane z konfiguracją urządzeń w sieci telekomunikacyjnej oraz nadzorem technicznym;
 - c) koszty niezbędne do spełnienia minimalnych warunków określonych w „Wymaganiach dla sieci NGA-POPC”, stanowiących załącznik do dokumentacji konkursowej w zakresie sposobu wypełnienia zobowiązania do realizacji sieci POPC spełniającej co najmniej minimalne warunki techniczne określone w pkt 1 tego dokumentu (np. wydatki na porty optyczne dla połączenia z innymi urządzeniami aktywnymi).

Koszty te są kwalifikowalne pod warunkiem spełnienia założeń technicznych projektu określonych we wniosku o dofinansowanie.

Wyłączona jest kwalifikowalność urzędzeń abonenckich zgodnie z zasadami opisanymi w katalogu kosztów niekwalifikowalnych.

- 5) kosztów najmu, dzierżawy lub leasingu pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, a także elementów infrastruktury elektroenergetycznej, sanitarnej, wodociągowej oraz kanałów technologicznych, w tym m.in.:
 - a) z tytułu współkorzystania lub dostępu do infrastruktury technicznej o którym mowa w art. 17 megaustawy;
 - b) z tytułu korzystania z urzędzeń i obiektów infrastruktury technicznej o którym mowa w art. 35 megaustawy;
 - c) z tytułu udostępnienia kanałów technologicznych, o których mowa w art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 460)
 - d) z tytułu uzyskania dostępu o którym mowa w art. 139 ustawy z dnia 16 lipca 2004 Prawo telekomunikacyjne (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r. poz. 243).

Koszty te są kwalifikowalne pod warunkiem spełnienia założeń technicznych projektu określonych we wniosku o dofinansowanie.

W przypadku najmu, dzierżawy, IRU i innych, niż własność i dzierżawa wieczysta, tytułów prawnych do nieruchomości, koszt jest kwalifikowany pod warunkiem, że umowa została zawarta na okres nie krótszy niż okres trwałości projektu i nie krótszy niż minimalny okres świadczenia hurtowego dostępu określony rozporządzeniem pomocowym dla I osi.

Wydatki wynikające z umów lub decyzji w ramach niniejszej kategorii, są kwalifikowalne proporcjonalnie do okresu realizacji projektu, tj. nie są kwalifikowalne wydatki odnoszące się do okresu trwałości i późniejszych.

IRU jest kwalifikowalne do wysokości 5% wydatków kwalifikowalnych projektu.

Całkowite wydatki kwalifikowalne w ramach tej kategorii wydatków nie mogą przekroczyć 10% wydatków kwalifikowalnych projektu.

- 6) kosztów inwestycyjnych budowy sieci NGA, w tym związanych z przebudową i rozbudową podstawowej sieci szerokopasmowej do standardu sieci NGA, w tym w szczególności:
 - a) urządzenia niezbędne dla funkcjonowania sieci telekomunikacyjnej, tj. urządzenia służące do zasilania, wentylacji, klimatyzacji, urządzenia alarmowe służące zabezpieczeniu przed kradzieżą, wandalizmem i włamaniami, urządzenia niezbędne do zapewnienia ochrony przeciwprzepięciowej i odgromowej;

- b) koszty przyłączenia do sieci elektroenergetycznej lub innej formy zapewnienia zasilania w energię elektryczną.

Wyłączona jest kwalifikowalność urządzeń abonenckich zgodnie z zasadami opisanymi w katalogu kosztów niekwalifikowalnych.

- 7) kosztów nabycia wartości niematerialnych i prawnych:
 - a) wraz z kosztem instalacji (wdrożenia), do łącznej wysokości 5% wartości kosztów kwalifikowanych projektu;
 - b) amortyzacja wartości niematerialnych z zachowaniem zasad ogólnych dotyczących amortyzacji danego rodzaju wartości niematerialnych w zakresie i w czasie, w jakim są one wykorzystywane do realizacji projektu.

Wydatki te są kwalifikowalne z uwzględnieniem przyjętych założeń technicznych projektu określonych we wniosku o dofinansowanie.

4.1.2 Kwalifikowalność wydatków w ramach pomocy de minimis

Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w ramach pomocy de minimis udzielanej na podstawie Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 zalicza się wydatki na:

- 1) opłaty publicznoprawne związane z przygotowaniem i realizacją projektu, w szczególności za wydanie decyzji, zgód, zezwoleń, w tym m.in.:
 - a) opłaty związane z zajęciem pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym,
 - b) opłaty związane z uzyskaniem pozwolenia na budowę,
 - wydatki te są niekwalifikowalne, jeśli stanowią karę za naruszenie obowiązujących przepisów prawa;
- 2) dokumentację powykonawczą w rozumieniu – Prawo budowlane,
- 3) obsługę instrumentów zabezpieczających realizację umowy o udzielenie wsparcia¹⁹, określonych w umowie o udzielenie wsparcia,
- 4) wydatki związane z przygotowaniem projektu w zakresie w jakim są niezbędne do złożenia wniosku o dofinansowanie, do kwoty nieprzekraczającej 20 tys. zł oraz poniesione nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem złożenia tego wniosku, dotyczące:
 - a) dokumentacji projektowej,
 - b) dokumentacji technicznej,

¹⁹ Umowa o udzielenie wsparcia – oznacza umowę o dofinansowanie projektu

- c) studium wykonalności lub innego dokumentu określonego w dokumentacji konkursowej w zależności od tego jaki dokument jest wymagany,
- d) map lub szkiców sytuujących projekt:
 - z wyjątkiem wydatków związanych z wypełnieniem formularza wniosku o dofinansowanie.

4.2 Wydatki niekwalifikowalne

Za niekwalifikowalne uznaje się wydatki określone w ramach poniższych kategorii:

- 1) Wszelkie wydatki dotyczące aktywnych elementów sieci umieszczanych lub instalowanych w budynkach, z wyjątkiem wydatków na urządzenia aktywne umieszczone w pomieszczeniu budynku wielorodzinnego, o którym mowa § 192f ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. W szczególności dotyczy to wydatków ponoszonych na wszelkie formy nabycia, wytworzenia, zakupu, dzierżawy, najmu lub instalacji urządzeń abonenckich. Urządzeniem abonenckim są w tym rozumieniu urządzenia telekomunikacyjne (a także telekomunikacyjne urządzenia końcowe), w tym np. aktywne elementy stanowiące zakończenie sieci, modemy i routery wyposażone np. w porty, złącza, bramki VoIP czy interfejsy bezprzewodowe, stanowiące dla użytkownika końcowego bezpośredni punkt służący do podłączenia wykorzystywanych w jego lokalizacji urządzeń (rozumianych jako komputery osobiste, laptopy, tablety, smartphoney i inne tego typu) takie jak np. ONT, modemy xDSL, DOCSIS oraz stosowane w sieciach bezprzewodowych, niezależnie czy przedmiotowe urządzenie abonenckie zostanie zlokalizowane w lokalu potencjalnego użytkownika końcowego czy poza nim. Wszelkie wydatki dotyczące różnego rodzaju urządzeń elektronicznych służących bezpośrednio użytkownikom końcowym, tj. laptopy, komputery osobiste, telefony, smartfony, tablety itp.
- 2) Dla projektów realizowanych w obszarze zabudowy:
 - a) jednorodzinnej - za niekwalifikowalne uznaje się wydatki na realizację odcinka linii kablowych i ich duktów od granicy działki ewidencyjnej, na której usytuowany jest budynek, w którym znajduje się zakończenie tego odcinka, aż do zakończenia sieci
 - b) wielorodzinnnej - za niekwalifikowalne uznaje się wydatki na realizację instalacji odcinka linii kablowych i ich duktów wewnątrz budynku wielorodzinnego, w tym odcinka linii kablowych i ich duktów instalacji wewnątrz mieszkań. Dotyczy to odcinka linii kablowych i ich duktów od punktu połączenia instalacji telekomunikacyjnej z publiczną siecią telekomunikacyjną (punkt styku, o którym mowa w § 192f



rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Co do zasady rozporządzenie jest stosowane wyłącznie do nowych budynków, jednakże w przypadku projektów współfinansowanych z POPC, wskazana definicja będzie stosowana odpowiednio również do budynków istniejących) do zakończenia sieci,

- c) wielorodzinnej typu szeregowego, stosuje się odpowiednio zasady dla zabudowy jednorodzinnej, przy czym uznaje się, że każdy wydzielony lokal mieszkalny może być traktowany jak odrębny dom jednorodzinny,

W przypadku mieszanego typu zabudowy danego obszaru, powyższe zasady stosuje się odpowiednio dla danego typu budynku jednorodzinnego, wielorodzinnego lub wielorodzinnego szeregowego.

W przypadku realizacji projektu w technologii bezprzewodowej za niekwalifikowalne uznaje się wydatki dotyczące elementów infrastruktury i sieci telekomunikacyjnej instalowane w budynku stanowiącej lokalizację potencjalnego użytkownika końcowego.

W zakresie wydatków ponoszonych na realizację sieci do budynków użyteczności publicznej (w zakresie i na zasadach określonych w dokumentacji konkursowej) za niekwalifikowalne uznaje się wydatki na realizację instalacji wewnątrz budynku. Dotyczy to odcinka od punktu połączenia instalacji telekomunikacyjnej z publiczną siecią telekomunikacyjną (punkt styku, o którym mowa w § 192f rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Co do zasady rozporządzenie jest stosowane wyłącznie do nowych budynków, jednakże w przypadku projektów współfinansowanych z POPC, wskazana definicja będzie stosowana odpowiednio, również do budynków istniejących) do zakończenia instalacji w poszczególnych lokalach użytkowych.

- 3) Wszelkie wydatki dotyczące aktywnych elementów sieci, w szczególności urządzeń telekomunikacyjnych, w tym urządzeń radiowych instalowanych w telekomunikacyjnej sieci szkieletowej i dystrybucyjnej.
- 4) Wszelkie wydatki związane z działaniami informacyjno-promocyjnymi w ramach projektów w I osi priorytetowej POPC. Beneficjent jest jednak zobowiązany do stosowania obowiązków określonych w punkcie 2.2. załącznika XII do rozporządzenia Rady nr 1303/2013.

- 5) Wszelkie wydatki dotyczące realizacji infrastruktury i sieci w zakresie wykraczającym poza minimalne wymagania określone w „Wymaganiach dla sieci NGA - POPC stanowiących załączniki do dokumentacji konkursowej.
- 6) Wszelkie wydatki związane ze świadczeniem usług detalicznych i hurtowych, w tym zapewnieniem obsługi klientów, rozliczeń z nimi, przedstawienia ofert i cenników.
- 7) Wszelkie wydatki dotyczące realizacji infrastruktury i sieci w zakresie w jakim ich realizacja wynika z zobowiązań lub obowiązków nałożonych przez podmioty publiczne (innych niż wynikające z realizacji umowy o dofinansowanie) w szczególności obowiązki lub zobowiązania, o których mowa w art. 43a oraz art. 115 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 lipca 2004 - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz.243 z późn. zm.).
- 8) Koszty pośrednie.
- 9) Inne wydatki niewymienione w katalogu wydatków kwalifikowalnych.

4.3 Cross-financing

W ramach I osi priorytetowej POPC nie przewiduje się stosowania cross-financingu.

4.4 Warunki oraz okres kwalifikowania wydatków w projektach podlegających zasadom pomocy publicznej

Wszystkie projekty w ramach I osi priorytetowej POPC podlegają zasadom pomocy publicznej określonych w art. 52 GBER oraz opracowanego na jego podstawie rozporządzenia pomocowego dla I osi.

Jednocześnie wydatki mogą podlegać zasadom pomocy de minimis określonej w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do wskazanych w wytycznych wydatków.

Wszystkie główne kategorie wydatków określone w niniejszym rozdziale, odzwierciedlają wprost kategorie wydatków przewidziane w rozporządzeniu pomocowym dla I osi oraz je uszczegóławiają, nie przewidując nowych kategorii wydatków.

Załącznik nr 1 - Rekomendacje dotyczące zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane, realizowanych zgodnie z ustawą Pzp

Każde zamówienie publiczne, udzielane zgodnie z ustawą Pzp, w myśl realizacji zasad wyrażonych w art. 7 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy Pzp, tj. zasady przejrzystości, uczciwej konkurencji, niedyskryminacji i równego traktowania, powinno być konkurencyjne w możliwie najszerszym zakresie.

Przedmiotowemu kształtowaniu procesu udzielania zamówień publicznych udzielanych w projektach realizowanych w ramach POPC mają służyć m.in. poniższe zalecenia i rekomendacje:

- 1) W trakcie przeprowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, powinno stosować się procedury wewnętrzne dotyczące udzielania zamówień publicznych, udzielanych zgodnie z ustawą Pzp²⁰, opracowane w postaci np. instrukcji wewnętrznych, regulaminów. Procedury te uwzględniają wszystkie etapy związane z udzielaniem zamówienia publicznego, tj. przygotowania postępowania, przeprowadzenia postępowania, realizacji umowy zawartej z wykonawcą wraz ze wskazaniem poszczególnych czynności oraz stanowisk odpowiedzialnych za ich realizację. Wszystkie czynności wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm.
- 2) W odniesieniu do najbardziej ryzykownych postępowań²¹, jak również w przypadku centralnych zakupów²², zaleca się opracowanie, szczegółowego planu prac, którego celem jest prawidłowa i sprawna realizacja zamówienia publicznego. Plan prac powinien zostać opracowany w początkowym stadium realizacji projektu przed przeprowadzeniem postępowań i powinien zawierać terminy dla każdego etapu, tj.:
 - a) przygotowanie dokumentacji dotyczącej zamówienia publicznego, w tym opracowanie opisu przedmiotu zamówienia publicznego,
 - b) wszczęcie procedury udzielenia zamówienia publicznego,
 - c) przeprowadzenie procedury udzielenia zamówienia publicznego,
 - d) zawarcie umowy,
 - e) realizacja zamówienia publicznego,
 - f) ewentualne zmiany do zawartej umowy (aneksy), odbiór zamówienia publicznego udokumentowany protokołami odbioru,

²⁰ Przedmiotowe procedury nie mogą prowadzić do udzielania zamówień publicznych w sposób niezgodny z przepisami ustawy Pzp, oraz *Wytocznymi horyzontalnymi i Zasadami*.

²¹ Ryzyko należy oceniać z uwzględnieniem np. następujących czynników: wartość zamówienia publicznego, terminy wynikające z harmonogramu projektu, dostępność potencjalnych oferentów, wykonalność zamówienia publicznego, poziom skomplikowania przedmiotu zamówienia publicznego, kwestie logistyczne itp.

²² „Centralne zakupy” w rozumieniu niniejszego dokumentu oznaczają zakupy dokonywane na poziomie centralnym przez beneficjenta realizującego projekt przy pomocy jednostek terenowych/lokalnych.



g) weryfikacja faktur wystawionych przez wykonawcę.

Minimalny wymagany zakres planu prac powinien zawierać informacje o procedurze udzielenia zamówienia publicznego, terminie rozpoczęcia i zakończenia każdego etapu/zadania wraz ze wskazaniem osób odpowiedzialnych za wykonanie danego zadania. W celu zapewnienia ścieżki audytu powinno archiwizować się plan prac powinien być archiwizowany wraz z dokumentacją projektu.

- 3) W celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp nie można dzielić zamówienia publicznego na części lub zaniżać jego wartości (art. 32 ust. 2 ustawy Pzp). Nie można zatem dokonywać podziału zamówienia publicznego (zaniżać jego wartości) w taki sposób, aby na skutek ustalenia wartości dla każdej z wydzielonych części zamówienia publicznego doszło do nieuprawnionego wyłączenia stosowania przepisów ustawy Pzp odnoszących się do zamówień publicznych o wartości powyżej określonego progu, czy też, z drugiej strony, do nieuprawnionego zastosowania przepisów odnoszących się do zamówień publicznych o wartości poniżej określonego progu. Innymi słowy nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia publicznego na części, ale jest zakazany taki podział, który zmierza do uniknięcia stosowania przez zamawiającego przepisów ustawy Pzp właściwych dla zamówienia publicznego o określonej wartości szacunkowej²³.
- 4) W przypadku, gdy z przyczyn organizacyjnych lub technicznych zamówienie zostanie podzielone należy zastosować tryb jaki powinien być zastosowany dla wszystkich tożsamyh zamówień, jeśli udzielane byłyby łącznie.
- 5) W celu uzyskania najbardziej konkurencyjnych ofert oraz mając na uwadze zakaz dzielenia zamówień publicznych, udzielanych zgodnie z ustawą Pzp, w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy, w przypadku beneficjentów będących jednostkami centralnymi i realizującymi projekt przy pomocy jednostek terenowych/lokalnych, zaleca się przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na poziomie centralnym, chyba że istnieją przesłanki uzasadniające przyjęcie innego trybu postępowania. Decyzja o zamówieniu publicznym zdecentralizowanym może zostać podjęta pod warunkiem analizy obu metod zakupów wykazującej korzyści finansowe i konkurencyjność na rzecz drugiego rozwiązania. Wystąpienie ww. przesłanek powinno zostać udokumentowane w postaci oszacowania i porównania korzyści i kosztów związanych z wyborem obydwu metod zakupu: centralnego i zdecentralizowanego.
- 6) Szacując wartość zamówienia publicznego zaleca się, aby bazować na aktualnie funkcjonujących na rynku²⁴ cenach zamawianych dóbr. W tym celu, tam gdzie jest to możliwe należy przeprowadzić rozeznanie rynku (np. mailowo, wydruki z cennikiem ze

²³Por. www.uzp.gov.pl: Opinie prawne dotyczące ustawy Pzp (Szacowanie wartości i udzielanie zamówień, w tym zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej).

²⁴Należy pamiętać, iż w zależności od zamawianego dobra, pojęcie „rynku” może obejmować zarówno rynek polski, UE jak również rynek EOG.

stron wykonawców itp.) wśród co najmniej trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia publicznego. W przypadku, gdy na rynku nie istnieje trzech potencjalnych wykonawców, należy przedstawić uzasadnienie wskazujące na obiektywne przesłanki potwierdzające ten fakt. Szacując wartość zamówienia publicznego można również bazować na podobnych zamówieniach publicznych przeprowadzonych w terminie wskazanym w art. 35 ust. 1 ustawy Pzp, jeśli ich wykonawcy zostali wybrani w procedurze konkurencyjnej. Dokumenty dotyczące sposobu oszacowania wartości zamówienia publicznego powinny zostać zarchiwizowane łącznie z dokumentacją zamówienia publicznego.

- 7) Oszacowana wartość zamówienia publicznego powinna być ważna w chwili publikacji ogłoszenia o zamówieniu publicznym, zgodnie z art. 35 ustawy Pzp. Jeżeli po ustaleniu wartości zamówienia publicznego nastąpi zmiana okoliczności mających wpływ na ustaloną już jego wartość, należy, przed wszczęciem postępowania, dokonać ponownego oszacowania wartości zamówienia publicznego. Sposób oszacowania wartości zamówienia publicznego powinien zostać udokumentowany.
- 8) Na każdym etapie realizacji zamówienia publicznego należy zapewnić odpowiedni potencjał kadrowy wystarczający do wykonania przewidzianych zadań.
- 9) Sposób realizacji zamówienia publicznego powinien być nadzorowany. Sposób odbioru zamówienia publicznego powinien być protokołowany. Nadzorowanie zamówienia publicznego może oznaczać także sprawdzanie warunków. W tym celu zaleca się stosowanie procedur wewnętrznych, określających sposób realizacji i odbioru zamówienia publicznego, w tym odpowiedzialność oraz zadania i terminy oraz wzory dokumentów (w szczególności wzór protokołu odbioru przedmiotu zamówienia publicznego, który pozwala m.in. na sprawdzenie, czy wszystkie elementy zamówienia publicznego zostały zrealizowane zgodnie z zapisami umowy).
- 10) Osoby uczestniczące w otwarciu ofert powinny udokumentować swoją obecność podpisem na liście obecności. Lista obecności powinna wskazywać w szczególności na nazwę postępowania oraz datę oraz godzinę otwarcia ofert. Złożone oferty – przed ich otwarciem – powinny zostać okazane osobom obecnym, które stwierdzą nienaruszalność kopert poprzez złożenie podpisu pod stosownym oświadczeniem, stanowiącym np. załącznik do dokumentacji postępowania.
- 11) Przedmiotu zamówienia publicznego nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia publicznego i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia publicznego za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy "lub równoważny" (art. 29 ust 3 ustawy Pzp). Należy zatem w dokumentach specyfikujących zamówienie publiczne unikać użycia nazw handlowych.



Dana praktyka ogranicza konkurencję do dostawców produktów konkretnej firmy. Uzależnienie od jednego wykonawcy zamówienia publicznego np. w przypadku systemu ICT i jego przyszłych aktualizacji, może prowadzić do powstania problemów w zakresie ciągłości działania. Istnieje bowiem ryzyko, iż dany wykonawca może podjąć decyzję o zaprzestaniu obsługi systemu lub jego niektórych elementów.

- 12) Szczególnie w przypadku zamówień publicznych na złożone, zaawansowane technicznie i innowacyjne systemy teleinformatyczne zaleca się poprzedzenie właściwego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego realizowanego zgodnie z ustawą Pzp, dialogiem technicznym, o którym mowa w art 31a ustawy Pzp.
- 13) W celu zapewnienia wykonawcom jednakowego dostępu do zamówienia publicznego, opis przedmiotu zamówienia publicznego powinien być w miarę możliwości określony za pomocą norm albo za pomocą wymagań funkcjonalnych²⁵. Zaleca się, aby zaproponowane przez wykonawcę rozwiązanie bądź też system był kompatybilny z innymi dostępnymi na rynku rozwiązaniami technicznymi, tak aby konieczność rozbudowy takiego systemu nie powodowała automatycznie konieczności korzystania z rozwiązań technicznych oferowanych tylko przez wykonawcę systemu.
- 14) Zaleca się precyzyjne formułowanie w SIWZ postanowień na temat przekazania praw autorskich, licencji i dostępu do kodu źródłowego oprogramowania. Co do zasady przeniesienie praw autorskich daje najszersze uprawnienia. W przypadku licencji kluczowe jest precyzyjne, ściśle wynikające z potrzeb biznesowych zamawiającego wskazanie zakresu uprawnień (pól eksploatacji), jakimi ma on dysponować w stosunku do przedmiotu umowy.
- 15) Wybór oferty najkorzystniejszej, wykluczenie wykonawcy z udziału w postępowaniu lub odrzucenie oferty powinny być uzasadnione w sposób wyczerpujący na piśmie. Uzasadnienie powinno wskazywać na wszystkie okoliczności faktyczne i prawne stanowiące podstawę podjętych decyzji.
- 16) Wszelka korespondencja z wykonawcą, w tym w szczególności wyjaśnienia i uzupełnienia wpływające do zamawiającego w odpowiedzi na wezwania skierowane do wykonawców w trybie i na zasadzie przepisu art. 26 ust. 3 lub 4 ustawy Pzp powinny być starannie i rzetelnie ewidencjonowane. Korespondencja wpływająca do zamawiającego powinna zostać każdorazowo opatrzona datą wpływu, ze wskazaniem godziny oraz podpisem osoby odbierającej korespondencję.
- 17) Wszelkie kontakty zamawiającego z wykonawcami powinny następować w formie przewidzianej postanowieniami SIWZ. Za niedopuszczalne uznaje się telefoniczne konsultacje pomiędzy przedstawicielami zamawiającego a wykonawcami, w tym

²⁵ art. 23 ust. 3 Dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.U. L 134 z 30.4.2004, str. 114).

w szczególności udzielanie tą drogą odpowiedzi na pytania wykonawców dotyczące postępowania i treści SIWZ.

- 18) Za niedopuszczalne uznaje się spotkania przedstawicieli zamawiającego z wykonawcami w tym udzielanie ww. drogą jakichkolwiek informacji dotyczących postępowania lub wyjaśnień treści SIWZ, poza trybem przewidzianym w art. 38 ust. 3 ustawy Pzp.
- 19) Rekomenduje się prowadzenie rejestru zamówień publicznych udzielanych zgodnie z ustawą Pzp i umów przedstawiający w klarowny sposób skalę udzielanych zamówień publicznych, tryby postępowań, w ramach których udzielono zamówień publicznych, oraz informacje o wykonawcach, którym udzielono zamówień publicznych, zgodnie z ustawą Pzp.



Załącznik nr 2 – Przykładowy wykaz możliwych nieprawidłowości w obszarze zamówień publicznych

- 1) Nieuprawnione stosowanie trybów niekonkurencyjnych lub nieuprawnione stosowanie procedur przyspieszonych powołując się np. na termin zakończenia projektu lub koniec roku budżetowego.
- 2) Niekorzystne zjawisko „uzależnienia się” zamawiającego od pierwotnego wykonawcy systemu lub producenta sprzętu lub oprogramowania gotowego, uniemożliwiający nabycie niezbędnych usług lub dostaw w trybach konkurencyjnych np. brak zapewnienia sobie w pierwotnym przetargu praw autorskich, kodów dostępu.
- 3) Nieuzasadnione udzielanie zamówień publicznych z wolnej ręki związanych z systemami informatycznymi, wynikające z niewłaściwego przygotowania postępowania i udzielania zamówienia publicznego.
- 4) Niedopuszczenie przez zamawiającego zaoferowania produktu równoważnego, w przypadku opisu przedmiotu zamówienia publicznego poprzez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia.
- 5) Nieuprawnione dzielenie zamówienia publicznego na części w celu zastosowania mniej restrykcyjnej zasady udzielenia zamówienia w sytuacji, gdy zamawiający wszczyna kilka postępowań, które są tożsame przedmiotowo i czasowo, a zamówienie publiczne może być wykonane przez jednego wykonawcę. Tożsamość czasową należy odnosić nie tylko do roku budżetowego, ale także do całego okresu realizacji projektu.
- 6) Nieuzasadnione przedmiotem zamówienia publicznego ograniczenia dotyczące podwykonawstwa, np. wprowadzenie zasady, że określona w sposób procentowy część zamówienia publicznego nie może być zlecona podwykonawcom.
- 7) Wymaganie od wykonawcy posiadania potencjału technicznego już na etapie składania ofert/wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.
- 8) Żądanie, aby wykonawca posiadał doświadczenie w realizacji usług, dostaw lub robót budowlanych współfinansowanych ze środków UE lub z funduszy krajowych (w sytuacji gdy fakt współfinansowania nie ma wpływu na potwierdzenie umiejętności wykonawcy w zakresie wykonania zamówienia publicznego).
- 9) Żądanie zamawiającego, aby wykonawca posiadał doświadczenie w realizacji usług, dostaw lub robót budowlanych wykonywanych wyłącznie w Polsce.
- 10) Uwzględnianie przez zamawiającego jedynie doświadczenia zdobytego po uzyskaniu przez wykonawcę stosownych polskich uprawnień budowlanych lub posiadania doświadczenia zdobytego w Polsce.

- 11) Odrzucenie przez zamawiającego oferty zamiast dokonania poprawy oczywistej omyłki pisarskiej/rachunkowej. Za niedopuszczalne uznaje się natomiast uprzednie uzgodnienie z Wykonawcą lub jakimkolwiek innym podmiotem/jakąkolwiek inną osobą sposobu poprawienia omyłek, które pojawiły się w ofercie, a o których mowa w przepisie art. 87 ust. 2 ustawy Pzp.
- 12) Przekazywanie wybranym wykonawcom określonych informacji dotyczących prowadzonego postępowania, które mogą stawiać ich w uprzywilejowanej pozycji w stosunku do innych wykonawców.
- 13) Wyznaczenie nowego terminu na złożenie wyjaśnień/uzupełnień po upływie pierwotnie wyznaczonego terminu. Zamawiający może rozważyć przedłużenie pierwotnie wyznaczonego terminu w trakcie jego biegu na odpowiednio umotywowany wniosek wykonawcy, mając na względzie potrzebę zachowania zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.
- 14) Uznanie przez zamawiającego ofert, wyjaśnień lub uzupełnień, które wpłynęły do zamawiającego po upływie wyznaczonego terminu lub – w zakresie uzupełnień – także w nieodpowiedniej formie.
- 15) Wszelkie działania mające na celu modyfikację daty lub godziny wpływu korespondencji do zamawiającego w sytuacji, gdy data lub godzina wpływu warunkuje uwzględnienie pisma wykonawcy.



Załącznik nr 3 – Zestawienie regulacji w zakresie zasady uczciwej konkurencji, w odniesieniu do konieczności stosowania przez zamawiającego określonej ścieżki postępowania

Poniższe zestawienie zostało opracowane na podstawie podrozdziału 6.5 *Wytycznych horyzontalnych* i podrozdziału 3.6 niniejszych *Zasad*.

Wartość zamówienia publicznego	Regulacja w zakresie zasady uczciwej konkurencji		
	Zamawiający zobligowani do stosowania Pzp (zgodnie z art. 3 Pzp)	Zamawiający zobowiązani do przestrzegania zasady konkurencyjności, o której mowa w sekcji 6.5.3 <i>Wytycznych horyzontalnych</i>	Zamawiający niezobowiązani do stosowania Pzp lub zasady konkurencyjności, o której mowa w sekcji 6.5.3 <i>Wytycznych horyzontalnych</i>
1	2	3	4
Od 20 tys. zł netto - 50 tys. zł netto włącznie	Rozeznanie rynku poprzez ogłoszenie i wybór najkorzystniejszej oferty w odpowiedzi na ogłoszenie	Rozeznanie rynku poprzez ogłoszenie i wybór najkorzystniejszej oferty w odpowiedzi na ogłoszenie	Rozeznanie rynku poprzez ogłoszenie i wybór najkorzystniejszej oferty w odpowiedzi na ogłoszenie
Powyżej 50 tys zł netto – do kwoty poniżej progu wynikającego z art. 4 ust 8 Pzp tj. 30 tys euro netto	Sekcja 6.5.3 <i>Wytycznych horyzontalnych</i>	Podrozdział 6.5.3 <i>Wytycznych horyzontalnych</i>	Rozeznanie rynku poprzez ogłoszenie i wybór najkorzystniejszej oferty w odpowiedzi na ogłoszenie
Od 30 tys euro netto włącznie	Pzp	Podrozdział 6.5.3 <i>Wytycznych horyzontalnych</i>	Rozeznanie rynku poprzez ogłoszenie i wybór najkorzystniejszej oferty w odpowiedzi na ogłoszenie



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

