

## Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” Rok XXVII, nr 2(112)/2020

---

### ARTYKUŁY

<i>Bogumił Szmulik</i> (Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego) <i>Jarosław Szymanek</i> (Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu) O możliwości wprowadzenia stanu nadzwyczajnego w kontekście epidemii koronawirusa .....	9
<i>Jakub Krawczyk</i> (Uniwersytet Jagielloński) Uchwały kierunkowe rady gminy jako przedmiot nadzoru wojewody – studium przypadku Rady Miasta Krakowa .....	21
<i>Mariusz Szarowski</i> (Uniwersytet Wrocławski) Zakaz przelewu wierzytelności wynikających z czynów niedozwolonych oraz ocena jego wpływu na sytuację prawną i faktyczną poszkodowanych na przykładzie art. 9 projektu ustawy o świadczeniu usług w zakresie dochodzenia roszczeń odszkodowawczych wynikających z czynu niedozwolonego.....	43

### Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od marca 2020 r. do kwietnia 2020 r. ....	67
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XIII kadencji. ....	68
opinia: o projekcie ustawy z dnia 8 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (s. 68) ■ o projekcie ustawy o architektach (s. 73) ■ o projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych ustaw (s. 95)	
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XII kadencji . . . . .	108
opinia: o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (s. 108) ■ o projekcie ustawy o Państwowej Służbie Ochrony (s. 112) ■ odrębna sześciu członków Rady Legislacyjnej do opinii Rady Legislacyjnej o projekcie ustawy o Państwowej Służbie Ochrony (s. 130) ■ o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy o prawach konsumenta (s. 132) ■ o projekcie ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz niektórych innych ustaw (s. 134)	

### VARIA

<i>Czesław Kłak</i> (Kujawsko–Pomorska Szkoła Wyższa w Bydgoszczy) Głosa do postanowienia Sądu Najwyższego z 25 marca 2015 r., sygn. akt III KK 302/14 .....	151
--	-----

### BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) . . .	157
---	-----

#### INFORMACJE DLA AUTORÓW „PRZEGLĄDU LEGISLACYJNEGO”

1. Teksty opracowań do „Przeгляdu Legislacyjnego” powinny być przesyłane w wersji elektronicznej na adres: [anna.kowalczyk@kprm.gov.pl](mailto:anna.kowalczyk@kprm.gov.pl).
2. Warunkiem wydrukowania tekstu jest uzyskanie pozytywnej oceny recenzentów. Procedura recenzowania opisana jest szczegółowo na stronie internetowej „Przeгляdu Legislacyjnego”.
3. Do przesłanego tekstu należy dołączyć zamieszczony na stronie: <http://radalegislacyjna.gov.pl> formularz, w którym znajdują się informacje o autorze (stopień lub tytuł naukowy, afiliacja, numer telefonu i adres domowy).
4. Do artykułu należy dodatkowo dołączyć krótkie (1/2 strony) streszczenie w języku angielskim oraz propozycję notki biograficznej autora.
5. Objętość nadsyłanych tekstów nie powinna przekraczać 2 ark. wyd. (ok. 80 000 znaków wraz ze spacjami i przypisami) w przypadku artykułu oraz 1/2 ark. wyd. w przypadku recenzji.
6. Do druku przyjmowane są wyłącznie prace oryginalne, wcześniej niepublikowane. Redakcja prosi o niedostarczanie jej prac wysyłanych jednocześnie do innych czasopism.
7. Redakcja „Przeгляdu Legislacyjnego” wdrożyła procedurę zabezpieczającą oryginalność publikacji naukowych. Polega ona na tym, że:
  - jeśli tekst jest podpisany przez więcej niż jednego autora, należy w nim umieścić (w przypisie) dokładne określenie wkładu, jaki w jego powstanie wnieśli poszczególni współautorzy (z podaniem informacji, kto jest autorem koncepcji, założeń, metod itp. wykorzystanych podczas przygotowywania publikacji). Ujawnić należy także (np. w formie podziękowań) nazwiska wszystkich osób, które przyczyniły się do powstania publikacji, a nie figurują jako autorzy. Ma to na celu zapobieganie nierzetelnym praktykom naukowym, do których należy *ghostwriting* (tj. ukrywanie osób, które przyczyniły się do powstania tekstu) i *guest authorship* (tj. wymienianie jako autorów osób, które przyczyniły się w znikomym stopniu do powstania publikacji albo wcale nie wniosły w nią swojego wkładu);
  - wykrycie takich praktyk przez redakcję skutkować będzie powiadomieniem odpowiednich podmiotów (instytucji zatrudniających autorów, towarzystw naukowych, stowarzyszeń edytorów naukowych itp.);
  - należy także podać (w przypisie) informacje o źródłach finansowania danej publikacji, takich jak np.: granty krajowe, międzynarodowe, dotacje fundacji, stowarzyszeń lub instytucji komercyjnych;
  - odpowiedzialność za podanie powyższych danych ponosi autor bezpośrednio zgłaszający tekst do redakcji.
8. Publikacje w kwartalniku „Przeгляд Legislacyjny” są odpłatne.
9. Redakcja nie zwraca autorom nadesłanych materiałów.



---

*Autorzy artykułów zamieszczonych w tym numerze:*

**Bogumił Szmulik**, doktor habilitowany, prawnik i politolog, profesor nadzwyczajny Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, członek Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów, autor kilkudziesięciu publikacji z zakresu polskiego prawa konstytucyjnego oraz współczesnych systemów politycznych.

**Jarosław Szymanek**, doktor habilitowany, politolog, ustrojznawca, specjalista z zakresu porównawczego prawa konstytucyjnego, ekspert w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, autor kilkudziesięciu publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego, współczesnych systemów politycznych oraz styku relacji prawa i polityki.

**Jakub Krawczyk**, doktorant w Katedrze Prawa Administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego, pracownik samorządowy.

**Mariusz Szarowski**, prawnik, politolog, absolwent m.in.: Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego (2008), Wydziału Humanistycznego Uniwersytetu Zielonogórskiego (2009), Wydziału Nauk Ekonomicznych Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu (2009), Wydziału Zarządzania i Dowodzenia Akademii Obrony Narodowej w Warszawie (2010). Doktoryzuje się w zakresie nauk prawnych w Zakładzie Prawa Gospodarczego i Handlowego w Instytucie Prawa Cywilnego na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego. W swoich badaniach naukowych i pracy zawodowej skupia się na zagadnieniach prawa cywilnego materialnego, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień umowy ubezpieczenia i roszczeń odszkodowawczych.

**Czesław Klak**, kierownik Katedry Kryminologii, Kryminalistyki, Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Nauk Penitencjarnych Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej w Bydgoszczy, sędzia Trybunału Stanu (od 2018 r.), członek Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów (od 2019 r.), członek Rady Polityki Penitencjarnej przy Ministrze Sprawiedliwości (w latach 2015–2019), wykładowca Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. Jest autorem ponad 160 publikacji naukowych. Brał udział w charakterze referenta w licznych konferencjach międzynarodowych i krajowych. Jest autorem licznych opinii prawnych sporządzonych na zlecenie instytucji państwowych i podmiotów prawa prywatnego. Specjalizuje się w prawie karnym, postępowaniu karnym, ustroju organów ochrony prawnej, kryminalistyce, kryminologii oraz naukach penitencjarnych, a także w zakresie międzynarodowej ochrony praw człowieka.

*Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.*

*Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:*  
<https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.

**Table of Contents**  
**The Legislative Review Quarterly “Przegląd Legislacyjny”**  
**No. 2(112)/2020**

---

**ARTICLES**

<i>Bogumił Szmulik</i> (University of Cardinal Stefan Wyszyński), <i>Jarosław Szymanek</i> (Bureau of Research Chancellery of the Sejm) About possibility of introducing a state of emergency in the context of the coronavirus pandemic . . . . .	9
<i>Jakub Krawczyk</i> (Jagiellonian University) Directional resolutions of the commune council as the subject of the voivode's supervision – case study of the Krakow City Council . . . . .	21
<i>Mariusz Szarowski</i> (University of Wrocław) Prohibition of transfer of claims arising from tort, and assessment of its impact on the legal and actual situation of victims on the example of art. 9 of the draft act on the provision of services in the field of compensation claims arising from tort . . .	43

**FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL**

List of opinions issued by the Prime Minister's Legislative Council from March 2020 to April 2020 . . . . .	67
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XIII term of office . . . . .	68
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XII term of office . . . . .	108

**VARIA**

<i>Czesław Kłak</i> (Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz) Gloss to the decision of the Supreme Court of 25 March 2015, III KK 302/14 . . .	151
--	-----

**BIBLIOGRAPHY**

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items) . . . . .	157
---	-----

---

*The Authors in this Issue:*

**Bogumił Szmulik**, associate professor, lawyer and political scientist, associate professor at the Cardinal Stefan Wyszyński University in Warsaw, member of the Legislative Council of the Prime Minister, author of several dozen publications on Polish constitutional law and contemporary political systems.

**Jarosław Szymanek**, habilitation of juridical sciences, political scientist, political expert, specialist in comparative constitutional law, expert in the Bureau of Research Chancellery of the Sejm, author of several dozen publications in the field of constitutional law, modern political systems and the interface between law and politics.

**Jakub Krawczyk**, PhD student at the Department of Administrative Law at the Faculty of Law and Administration of the Jagiellonian University, local government employee.

**Mariusz Szarowski**, lawyer, political scientist, graduate of, i.e.: the Faculty of Law, Administration and Economics of the University of Wrocław (2008), the Faculty of Humanities of the University of Zielona Góra (2009), the Faculty of Economic Sciences of the Wrocław University of Economics (2009), the Faculty of Management and Command of the Defense Academy National in Warsaw (2010). He holds a PhD in legal sciences at the Department of Economic and Commercial Law at the Institute of Civil Law at the Faculty of Law, Administration and Economics of the University of Wrocław. In his research and professional work he focuses on issues of substantive civil law, with particular emphasis on the issues of insurance contract and claims for damages.

**Czesław Kłak**, head of the Department of Criminology, Criminality, Internal Security and Penitentiary Sciences of the Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz, judge at the State Tribunal (from 2018), member of the Legislative Council at the Prime Minister (from 2019), member of the Penitentiary Policy Council at the Minister of Justice (2015–2019), lecturer at the National School of Judiciary and Prosecutor's Office. He is the author of over 160 scientific publications, he participated as a clerk in numerous international and national conferences. He is the author of numerous legal opinions drawn up at the request of state institutions and private law entities. He specializes in criminal law, criminal proceedings, legal protection bodies, forensics, criminology and penitentiary sciences, as well as in the field of international protection of human rights.

*Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.*

*Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at: <https://www.gov.pl/web/radaleislacyjna>.*