



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.595.2023

Łódź, 24 lipca 2023 r.

**Rada Gminy Andrespol**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

### **stwierdzam nieważność**

§ 1 pkt 1 i 3 uchwały Nr LXVII/570/23 Rady Gminy Andrespol z 21 czerwca 2023 r. zmieniającej uchwałę nr LXV/537/23 z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Andrespol na 2023 rok.

### **Uzasadnienie**

Organ nadzoru pismem z 10 lipca 2023 r. znak: PNIK-I.4131.595.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli uchwały Nr LXVII/570/23 z dnia 21 czerwca 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr LXV/537/23 z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Andrespol na 2023 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 czerwca 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie znak: RG.0711.29.2023, Przewodniczący Rady poinformował, że Rada Gminy Andrespol dokona analizy przedstawionych uwag i na kolejnej sesji planowanej na koniec miesiąca sierpnia dokona zmian.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 1 pkt 1 uchwały postanowiono skreślić § 3 pkt 4 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Andrespol na 2023 rok stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Nr LXV/537/23 z dnia 17 marca 2023 roku, zwany dalej Programem.

W § 1 pkt 3 uchwały zdecydowano o skreśleniu § 10 ust. 2 Programu.

Przepisy § 1 pkt 1 i 3 uchwały zostały przyjęte, pomimo tego że Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 26 kwietnia 2023 r., znak: PNIK-I.4131.349.2023, stwierdził nieważność m. in. § 3 pkt 4 oraz § 10 ust. 2 Programu. Uchylenie przez Radę Gminy Andrespol § 3 pkt 4 oraz § 10 ust. 2 Programu w sytuacji gdy Wojewoda Łódzki ostatecznie orzekł o ich nieważności stanowi istotne naruszenie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Skutki prawne zmiany aktu i stwierdzenia jego nieważności przez organ nadzoru są bowiem odmienne. Zmiana uchwały poprzez zawarcie regulacji o wykreśleniu zapisów uchwały przez radę gminy oznacza wyeliminowanie treści uchwały ze skutkiem od daty zmiany wskazanych w niej elementów. Stwierdzenie nieważności uchwały jest natomiast rozstrzygnięciem deklaratoryjnym, obalającym domniemanie legalności i prawidłowości tegoż aktu, które wywołuje skutki od chwili jego podjęcia *ex tunc*. Powyższe regulacje uchwały w sposób istotny naruszają art 2 Konstytucji RP w zakresie w jakim przepis ten statuuje zasadę prawidłowej legislacji. W związku z powyższym nie jest możliwe uchylenie przez Radę Gminy § 3 pkt 4 i § 10 ust. 2 Programu, gdyż w chwili podejmowania uchwały Nr LXVII/570/23 Rady Gminy Andrespol z 21 czerwca 2023 r. ww. przepisy już nie funkcjonowały w obrocie prawnym.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanym zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Karol Młynarczyk*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol