



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 23 kwietnia 2024 r.

K-1.431.1.24.2023.10.KK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Realizacja zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białogardzkim przez Starostę Powiatu Białogardzkiego
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	Starosta Powiatu Białogardzkiego ul. Plac Wolności 16-17, 78-200 Białogard
Osoba pełniąca funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli	Pan Piotr Pakuszto – Starosta Powiatu Białogardzkiego
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	Pan Zbigniew Sowa – Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Stargardzie, Pani Kinga Trypuć – Starszy Referent ds. zarządzania ruchem i pasem drogowym w Zarządzie Dróg Powiatowych w Stargardzie
Okres objęty kontrolą	Od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia przeprowadzenia kontroli oraz oględzin wybranych dróg w dniu 10 listopada 2023 r.
Kontrolujący	Krzysztof Kierczuk, główny specjalista w Wydziale Kontroli.
Nr upoważnienia	99/23 z dnia 24 października 2023 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2023 r. poz. 190), oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1394 ze zm.) oraz w związku z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784)
Termin kontroli	10 listopada 2023 r.

Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047).
2. Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 645 ze zm.).
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.).
4. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784).
5. Rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2310 ze zm.).
6. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.).

Określenie obszaru kontroli

***Zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych
w powiecie białogardzkim***

USTALENIA KONTROLI

1. Wyznaczenie komórki organizacyjnej lub/i pracowników do realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 38/2015 Starosty Białogardzkiego z dnia 31 grudnia 2015 roku w sprawie wewnętrznego podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Białogardzie (*akta kontroli, str. 88-96*) do zadań i zakresu działalności Wydziału Komunikacji i Drogownictwa należy w szczególności:

„I. Zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych, w tym:

- 1) *Zatwierdzanie i opiniowanie projektów stałej i czasowej organizacji ruchu.*
- 2) *Prowadzenie ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.*
- 3) *Przyjęcie tymczasowej organizacji ruchu, żądanie wprowadzenia zmian lub usunięcia wprowadzonej organizacji ruchu, w przypadku wprowadzenia tymczasowego ograniczenia lub zakazu.*
- 4) *Przeprowadzanie kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu stałej organizacji ruchu.*
- 5) *Przeprowadzanie co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatu białogardzkiego.*
- 6) *Współpraca w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa z innymi organami zarządzającymi ruchem, zarządcami dróg i kolei, Policją oraz innymi jednostkami.*
- 7) *Sporządzanie analizy bezpieczeństwa ruchu drogowego”.*

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem „*Organ zarządzający ruchem w szczególności: rozpatruje projekty organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące zmian organizacji ruchu; zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu*”. Oznacza to, że zapis zawarty w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Białogardzie, mówiący o **zatwierdzaniu i opiniowaniu projektów stałej i czasowej organizacji ruchu** jest niezgodny z ww. Rozporządzeniem.

Stanowi to uchybienie i skutkuje niewłaściwym zapisem w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa.

Zgodnie z § 9 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem „*Organ zarządzający ruchem prowadzi ewidencję projektów zatwierdzonych organizacji ruchu*”. Oznacza to, że zapis zawarty w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Białogardzie, mówiący o **prowadzeniu ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu** jest niezgodny z ww. Rozporządzeniem.

Stanowi to uchybienie i skutkuje niewłaściwym zapisem w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa.

Zgodnie z zakresem obowiązków pracowników Starostwa Powiatowego w Białogardzie, do szczegółowego zakresu obowiązków na stanowisku Głównego specjalisty ds. komunikacji i drogownictwa oraz na stanowisku Referenta ds. komunikacji i drogownictwa należy m.in:

1. *Prowadzenie ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.*
2. *Rozpatrywanie projektów organizacji ruchu, odsyłanie w celu wprowadzenia poprawek bądź odrzucenie projektu oraz wydawanie opinii w zakresie zmiany stałej organizacji ruchu.*
3. *Zatwierdzanie organizacji na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.*
4. *Przyjęcie tymczasowej organizacji ruchu, żądanie wprowadzenia zmian lub usunięcia wprowadzonej organizacji ruchu, w przypadku wprowadzenia tymczasowego ograniczenia lub zakazu.*
5. *Przeprowadzanie kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu stałej organizacji ruchu.*
6. *Przeprowadzanie co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatu białogardzkiego.*
7. *Współpraca w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa innymi organami zarządzającymi ruchem, zarządcami dróg i kolei, Policją oraz innymi jednostkami.*

2. Posiadanie zatwierdzonych organizacji ruchu dla wszystkich dróg zarządzanych przez Starostę.

Dokumentacja drogowa niezbędna do zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych nadzorowanych przez Starostwo Powiatowe w Białogardzie, jaką dysponuje Wydział Komunikacji i Drogownictwa to:

- wykaz dróg powiatowych na terenie powiatu białogardzkiego oraz mapa sieci drogowej powiatu białogardzkiego,
- wykaz dróg gminnych – Miasto Białogard,
- wykaz dróg gminnych – Gmina Białogard,
- wykaz dróg gminnych – Miasto i Gmina Karlino,
- wykaz dróg gminnych – Gmina Tychowo.

Mapy sieci dróg gminnych są indywidualnie dostępne dla organu zarządzającego ruchem za pomocą portalu IntraEWID, umożliwiającego dostęp do przeglądania map geodezyjnych.

Ilości zatwierdzonych organizacji ruchu dla Powiatu Białogardzkiego oraz gmin wchodzących w jego skład (na podstawie przekazanego w wersji elektronicznej przez organ zarządzający ruchem *Wykazu stałych organizacji ruchu – akta kontroli, str. 127*) zestawiono w tabeli:

	Jednostka	Ilość dróg publicznych	Zatwierdzone organizacje ruchu			
			Na całym odcinku drogi lub częściowo		Brak organizacji ruchu	
			Ilość	%	Ilość	%
DP	Powiat Białogardzki	51	51	100%	0	0%
Drogi gminne	Gmina Białogard (miejska)	180	168	93%	12	7%
	Gmina Białogard (wiejska)	27	14	52%	13	48%
	Gmina Karlino	243	83	34%	160	66%
	Gmina Tychowo	35	30	86%	5	14%
	Razem	536	346	65%	190	35%

Z tabeli wynika, że na łączną liczbę 536 dróg publicznych zarządzanych przez Powiat Białogardzki 346 dróg ma zatwierdzonej organizację ruchu na całym odcinku drogi lub częściowo (co stanowi 65%) natomiast 190 dróg (35%) nie posiada zatwierdzonej organizacji ruchu.

Brak zatwierdzonych organizacji ruchu stanowi nieprawidłowość. Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - „działania w zakresie zarządzania ruchem realizowane są przez nadzór nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzonej organizacją ruchu oraz nadzór i analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności”.

Pod pojęciem organizacji ruchu, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 1 powyższego rozporządzenia, należy rozumieć „geometrię drogi i zakres dostępu do drogi; sposób umieszczania znaków

pionowych, poziomych, sygnalizatorów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego; zasady i sposób działania sygnalizacji, znaków świetlnych, znaków o zmiennej treści i innych zmiennych elementów”.

Brak zatwierdzonej organizacji ruchu na podstawie przepisów rozporządzenia o zarządzaniu ruchem, może w ocenie kontrolującego uniemożliwić odtworzenie oznakowania pionowego w przypadku np. jego kradzieży bądź ustalenie, kto i kiedy zdecydował o umieszczeniu danego znaku. Nie będzie również możliwe w tej sytuacji określenie, jakie przesłanki zdecydowały o jego lokalizacji.

3. Prowadzenie ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.

Przepis § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem wskazuje, iż organ zarządzający ruchem prowadzi ewidencję projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.

Kontrolowana Jednostka prowadziła ewidencję projektów organizacji ruchu za rok 2022 oraz 2023 w wersji papierowej (*akta kontroli, str. 128-157*). Ewidencja prowadzona jest wspólnie dla projektów organizacji ruchu o charakterze stałym i czasowym, w systemie numeracji narastającej.

Tytuły kolumn w ewidencji odpowiadają przepisowi § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Po weryfikacji *Ewidencji projektów organizacji ruchu za rok 2022* (od pozycji nr 1 do 133) stwierdzono, że:

- w 16 przypadkach – brak przewidywanego terminu przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu [nr projektu: 5, 25, 32, 43, 46, 54, 72, 79, 82, 85, 92, 93, 102, 106, 112, 132],
- w 8 przypadkach – przedłużono termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu [nr projektu: 21, 22, 23, 25, 26, 30, 88, 106].

Po weryfikacji *Ewidencji projektów organizacji ruchu za rok 2023 – od 1 stycznia 2023 r. do dnia przeprowadzenia kontroli* (od pozycji nr 1 do 103) stwierdzono, że:

- w 25 przypadkach – brak przewidywanego terminu przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu [nr projektu: 8, 24, 26, 31, 33, 39, 45, 50, 52, 55, 62, 67, 73, 75, 78, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 93, 101, 102, 103],
- w 3 przypadkach – przedłużono termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu [nr projektu: 5, 34, 78].

Zgodnie z komentarzem do rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem¹: „W regulacjach rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem nie istnieją instytucje prolongaty, przedłużenia czy aneksu terminu na wprowadzenie zatwierdzonej organizacji ruchu.

Zdarzają się przypadki, że jednostka wprowadzająca organizację ruchu zgłasza się do organu zarządzającego ruchem na drodze z pisemnym wnioskiem o przedłużenie (zmianę) terminu na wprowadzenie zatwierdzonej organizacji ruchu.

Należy wyraźnie podkreślić, że nie ma przepisu, który zezwalałby na takie działania.

Okoliczność tę potwierdza interpretacja Ministerstwa Infrastruktury: „Wobec faktu, iż przepisy przywołanego wyżej rozporządzenia z dnia 23 września 2003 r. nie przewidują prolongaty terminu wprowadzenia zatwierdzonej organizacji ruchu, to po upływie terminu – przewidzianego na wprowadzenie zatwierdzonej organizacji ruchu – organizacja ruchu traci ważność. Natomiast zatwierdzenie kolejnej organizacji ruchu (po upływie terminu przewidzianego na wprowadzenie poprzedniej organizacji ruchu) następuje wyłącznie **na podstawie odrębnego projektu organizacji ruchu**”.

Przedłużanie terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu stanowi uchybienie.

Powyższe **uchybenia** świadczą o tym, że organ zarządzający ruchem nie monitorował należycie czynności realizowanych w ramach prowadzenia ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.

4. Rozpatrywanie projektów organizacji ruchu i ich zatwierdzanie.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, organ zarządzający ruchem zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów. Kompletna dokumentacja dotycząca projektów organizacji ruchu gromadzona jest w Wydziale Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Białogardzie.

W okresie objętym kontrolą do Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Białogardzie złożono w 2022 roku 133 projekty organizacji ruchu, w 2023 roku (do dnia przeprowadzenia kontroli) 103 projekty organizacji ruchu.

Wśród rozpatrywanych projektów nie wpłynął wniosek o zaopiniowanie geometrii drogi na podstawie przepisu § 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września

¹ J. Hasiewicz [w:] *Komentarz do rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem [w:] Zarządzanie ruchem drogowym*, Warszawa 2020, § 8 ust. 7.

2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Wymagania dotyczące zawartości projektów organizacji ruchu określa przepis § 5 oraz § 7 ww. rozporządzenia.

Spośród przedstawionych kontrolującemu zatwierdzonych organizacji ruchu, sprawdzeniu poddano losowo wybrane organizacje ruchu:

- Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na DG 320160Z – ul. Waryńskiego w Karlinie (*akta kontroli, str. 158-173*):
 - w opisie technicznym brak charakterystyki ruchu na drodze,
Stanowi to uchybienie i skutkuje naruszeniem § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
 - Na Planie sytuacyjnym w projekcie zmiany stałej organizacji ruchu brakuje parametrów geometrii drogi.
Stanowi to uchybienie i skutkuje naruszeniem § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
- Projekt tymczasowej organizacji ruchu dla zadania: „Budowa przyłącza elektroenergetycznego do zasilania działki 135 przy ul. 1 Maja w Białogardzie” (*akta kontroli, str. 174-189*):
 - Kontrolujący nie wnosi uwag do zatwierdzonej czasowej organizacji ruchu na podstawie złożonego projektu.
- Projekt stałej organizacji ruchu dla zadania: „Przebudowa drogi przy ul. Kochanowskiego oraz ul. Poetów w Białogardzie” (*akta kontroli, str. 190-201*):
 - Kontrolujący nie wnosi uwag do zatwierdzonej stałej organizacji ruchu na podstawie złożonego projektu.
- Projekt tymczasowej organizacji ruchu dla zadania: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej Gruszewo, Gruszewo – Łęczno, gmina Białogard” (*akta kontroli, str. 202-245*):
 - Kontrolujący nie wnosi uwag do zatwierdzonej stałej organizacji ruchu na podstawie złożonego projektu.

5. Sprawowanie funkcji nadzorczych nad realizacją zatwierdzonych organizacji ruchu.

Zgodnie z przepisem § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający

ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji, **o terminie jej wprowadzenia, na co najmniej 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.**

Nie wszystkie jednostki wprowadzające organizację ruchu zawiadamiają organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia.

Organ zarządzający ruchem na drodze wypełnia obowiązki wynikające z przepisu § 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, informując o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu zarządcę drogi publicznej.

Po analizie ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu, kontrolujący stwierdził, że w ewidencji znajdują się adnotacje świadczące o utracie ważności zatwierdzonych organizacji ruchu.

Wydział Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Białogardzie wypełnia obowiązki wynikające z przepisu § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia. Powyższy przepis stanowi, iż w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia stałej organizacji ruchu, organ zarządzający ruchem przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu. Potwierdzeniem przeprowadzonych kontroli są protokoły z przeglądu oznakowania, które są spisywane po dokonaniu kontroli.

6. Dokonywanie przeglądów i analiz istniejącej organizacji ruchu pod względem bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności.

Organ zarządzający ruchem dysponuje dokumentacją potwierdzającą przeprowadzanie w okresie od 1 stycznia 2022 r. do dnia przeprowadzenia kontroli analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu. Sporządzona została „Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku w ruchu na drogach powiatu białogardzkiego w latach 2018-2022”. Analiza przedstawia badania poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego na terenie powiatu białogardzkiego i zawiera m.in. analizę bezpieczeństwa ruchu drogowego, analizę wypadków drogowych na terenie powiatu białogardzkiego, opis działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, zmiany w przepisach ruchu drogowego 2022 r. oraz statystykę wieloletnią.

Organ zarządzający ruchem, w związku z przepisem § 2 ust. 1 pkt 1 lit g oraz § 12 ust. 5 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem dokonuje co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych.

Potwierdzeniem przeprowadzonych kontroli są protokoły z kontroli w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w Powiecie Białogardzkim.

Zarządzeniem nr 18/2022 Starosty Białogardzkiego z dnia 14 lutego 2022 r. w sprawie składu Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku ustalony został skład osobowy ww. Komisji, który był następnie zmieniany zarządzeniami nr 47/2022 oraz 18/2023.

Na posiedzeniach komisji, które odbyły się w kontrolowanym okresie były poruszane (m.in.) kwestie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

7. Istniejąca organizacja ruchu na wybranych odcinkach dróg (w tym organizacja ruchu dotycząca drogowego przewozu towarów niebezpiecznych – oznakowanie, trasy, parkingi).

W trakcie kontroli, w obecności przedstawicieli Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Białogardzie oraz Zarządu Dróg Powiatowych w Białogardzie, dokonano objazdu wybranych odcinków dróg celem lustracji ich stanu i oznakowania. Do kontroli zostały wybrane drogi powiatowe numer 1172Z oraz 1174Z.

Po dokonaniu kontroli, zdjęcia w wersji elektronicznej (106 szt.) przekazano przedstawicielowi Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Białogardzie.

W trakcie objazdu dróg nie napotkano miejsc oznaczonych znakami B-13 „zakaz wjazdu pojazdów z towarami wybuchowymi lub łatwo zapalnymi”, B-13a „zakaz wjazdu pojazdów z towarami niebezpiecznymi”, B-14 „zakaz wjazdu pojazdów z towarami, które mogą skazić wodę” oraz C-17 „nakazany kierunek jazdy dla pojazdów z towarami niebezpiecznymi”. W skontrolowanych projektach organizacji ruchu również nie wystąpiło powyższe oznakowanie.

Na terenie powiatu nie ma wyznaczonych tras do przewozu materiałów niebezpiecznych, jak również nie wyznaczono parkingu, na który usuwane są pojazdy przewożące towary niebezpieczne.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości w oznakowaniu dróg:

Droga nr 1172Z:

- a) Przekrzywiony słupek znaków drogowych, wyblakła tabliczka podznakowa T-2, wskazująca długość odcinka drogi, na którym powtarza się lub występuje niebezpieczeństwo (zdjęcie nr 3, 20),
- b) Brak miejsca wyznaczonego do zatrzymania autobusów: zatoki bądź oznakowania poziomego P-17 (zdjęcie nr 12, 18, 33, 44, 45, 46, 48, 51),
- c) Znaki drogowe przesłonięte przez drzewo i gałęzie (zdjęcie nr 15),
- d) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego T-27 „tabliczka wskazująca, że przejście dla pieszych jest szczególnie uczęszczane przez dzieci” (zdjęcie nr 16),
- e) Przekrzywiona tablica znaku drogowego D-15 „przystanek autobusowy” (zdjęcie nr 18, 44),
- f) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-18 „parking” (zdjęcie nr 22, 23, 38),
- g) Wyblakła tablica znaku drogowego E-18a „koniec miejscowości” (zdjęcie nr 26, 57),
- h) Przekrzywione słupki znaku drogowego E-13 „tablica kierunkowa” (zdjęcie nr 30),
- i) Przekrzywiony słupek znaku drogowego (zdjęcie nr 35, 36, 42),

- j) Wyblakła tablica znaku drogowego A-2 „niebezpieczny zakręt w lewo” (zdjęcie nr 36),
- k) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-15 „przystanek autobusowy” (zdjęcie nr 46),
- l) Wyblakła tablica znaku drogowego A-6c „skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po lewej stronie” (zdjęcie nr 47),
- m) Przekrzywione słupki znaku drogowego E-4 „drogowskaz w kształcie strzały do miejscowości podający do niej odległość” (zdjęcie nr 52),
- n) Uszkodzona tablica znaku drogowego E-2a „drogowskaz tablicowy umieszczany obok jezdni” (zdjęcie nr 53),
- o) Wyblakła tabliczka podznakowa T-2, wskazująca długość odcinka drogi, na którym powtarza się lub występuje niebezpieczeństwo (zdjęcie nr 56),
- p) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-1 „droga z pierwszeństwem” (zdjęcie nr 66).

Droga nr 1174Z:

- a) Brak miejsca wyznaczonego do zatrzymania autobusów: zatoki bądź oznakowania poziomego P-17, przekrzywiona tablica znaku drogowego D-15 „przystanek autobusowy” (zdjęcie nr 71),
- b) Wyblakła tablica znaku drogowego E-18a „koniec miejscowości” (zdjęcie nr 72),
- c) Wyblakła i zamazana tabliczka podznakowa T-4 „tabliczka wskazująca liczbę zakrętów” (zdjęcie nr 76),
- d) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-42 „obszar zabudowany” (zdjęcie nr 77),
- e) Tablica znaku drogowego D-1 „droga z pierwszeństwem” przesłonięta przez gałęzie drzewa (zdjęcie nr 78),
- f) Wyblakła tablica znaku drogowego E-18a „koniec miejscowości” (zdjęcie nr 79),
- g) Zanieczyszczona tablica znaku drogowego E-17a „miejscowość” (zdjęcie nr 81),
- h) Nieprawidłowa tabliczka podznakowa T-4 „tabliczka wskazująca liczbę zakrętów” (zdjęcie nr 82),
- i) Tablica znaku drogowego D-42 „obszar zabudowany” przesłonięta częściowo przez pień drzewa (zdjęcie nr 82),
- j) Wyblakła tablica znaku drogowego A-7 „ustąp pierwszeństwa” (zdjęcie nr 86),
- k) Brak miejsca wyznaczonego do zatrzymania autobusów: zatoki bądź oznakowania poziomego P-17 (zdjęcie nr 87, 88),
- l) Przechylona tablica prowadząca U-3 (zdjęcie nr 89),
- m) Przekrzywiony słupek znaku drogowego (zdjęcie nr 90, 91),
- n) Wyblakła i zamazana tablica znaku drogowego E-18a „koniec miejscowości” (zdjęcie nr 92),
- o) Uszkodzone tablice znaków drogowych E-17a „znak miejscowości” i D-42 „obszar zabudowany” (zdjęcie nr 94),
- p) Wyblakła i zanieczyszczona naklejką tablica prowadząca U-3 (zdjęcie nr 104),
- q) Wyblakła tablica znaku drogowego A-7 „ustąp pierwszeństwa” (zdjęcie nr 105).

Stwierdzone powyżej nieprawidłowości w oznakowaniu dróg stanowią zagrożenie w bezpieczeństwie ruchu drogowego.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	
Nieprawidłowości – opisano w punkcie 2, 7. Uchybienia – opisano w punktach 1, 3, 4.	
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	Nie dotyczy
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowościami
Wnioski dotyczące uzyskanych efektów zrealizowanego zadania	<p>Kontrolowana Jednostka podejmowała działania mające na celu realizację zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białogardzkim.</p> <p>Starosta Powiatu Białogardzkiego prawidłowo sprawował funkcje nadzorcze nad realizacją zatwierdzonych organizacji ruchu, a także dokonywał okresowych kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków, urządzeń sygnalizacji oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.</p> <p>Stwierdzono uchybienia formalne polegające na niewłaściwych zapisach w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Białogardzie, zatwierdzaniu organizacji ruchu na podstawie przedłożonych projektów, które nie zawierają wszystkich elementów określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem a także nienależytym monitorowaniu czynności realizowanych w ramach prowadzenia ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.</p> <p>Ponadto stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku wszystkich organizacji ruchu dla zarządzanych dróg, co w ocenie kontrolującego wskazuje na nieefektywne działania Starosty Powiatu Białogardzkiego w zakresie nadzoru ruchem na podległych drogach.</p> <p>W trakcie dokonywania lustracji istniejących organizacji ruchu na wybranych odcinkach dróg stwierdzono liczne nieprawidłowości w oznakowaniu dróg (przede wszystkim znaki drogowe zasłonięte drzewami/krzewami, brak miejsca wyznaczonego do zatrzymania autobusów oraz wyblakłe tablice znaków drogowych) co stanowi zagrożenie w bezpieczeństwie ruchu drogowego i powinno być niezwłocznie usunięte.</p>
Wpis do książki kontroli	Kontrolę wpisano do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Białogardzie pod numerem 4 w dniu 10 listopada 2023 r.

<p>Podsumowanie ustaleń w kontrolowanym podmiocie</p>	<p>Realizację zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białogardzkim przez Starostę Powiatu Białogardzkiego, oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami, ponieważ stwierdzono nieprawidłowości, ale nie miały one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność.</p>
<p>Zalecenia</p>	<p>W związku z nieprawidłowościami, opisanym w punktach 2, 7 i uchybieniami opisanymi w punktach 1, 3 i 4 zalecam:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wzmóc działania mające na celu doprowadzenie do posiadania zatwierdzonych stałych organizacji ruchu dla wszystkich dróg zarządzanych przez organ zarządzający ruchem. 2. Usunąć nieprawidłowości w oznakowaniu dróg, stwierdzone w trakcie objazdu oraz potwierdzić ten fakt zdjęciami, przesłanymi pocztą elektroniczną na adres email: kkierczuk@szczecin.uw.gov.pl lub wydrukowanymi i dostarczonymi do Wydziału Kontroli ZUW w Szczecinie. 3. Poprawić zapisy w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa niezgodne z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem. 4. Zaprzestać przedłużania (zmiany) terminu na wprowadzenie zatwierdzonej organizacji ruchu. 5. Należy monitorować czynności realizowane w ramach prowadzenia ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu. 6. Sprawdzać, czy projekt organizacji ruchu zawiera wszystkie elementy wymagane zgodnie z § 5 oraz § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
<p>Pouczenia</p>	<ul style="list-style-type: none"> - O sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, proszę powiadomić mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w nieprzekraczalnym terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia. - Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**PODPIS KIEROWNIKA
JEDNOSTKI
KONTROLUJĄCEJ**

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski