

Łódź, 14 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1105.2022

Rada Gminy Zgierz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/624/22 Rady Gminy Zgierz z dnia 25 października 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Zgierz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 października 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVII/624/22 Rady Gminy Zgierz z dnia 25 października 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Zgierz, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 1 omawianej uchwały, który w zakresie wyrazów „oraz udostępnienie kanału technologicznego lub jego części” przekracza granice

upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Rada nie została upoważniona przez ustawodawcę do ustalania w uchwale wysokości stawek opłat za udostępnienie kanału technologicznego lub jego części. Kwestie te uregulowane są bowiem w art. 39 ust. 7h i 7i ustawy. Zastrzeżenie powyższe dotyczy również tytułu załącznika do uchwały w części dotyczącej wyrazów „oraz za udostępnienie kanału technologicznego lub jego części”.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały, ustalającego stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Zgierz, przedstawionego w formie tabeli:

1) w Lp. 2 pkt 3 lit. a załącznika Rada ustaliła stawkę opłaty w wysokości 0,20 zł, przyjmując niezgodny z ustawą sposób ustalenia opłaty (iloczyn liczby metrów kwadratowych i liczby dni). Zgodnie z treścią art. 40 ust. 5 ustawy opłatę za zajęcie pasa drogowego, w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego i stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego pobieranej za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym;

2) w Lp. 4 załącznika Rada ustaliła jedną stawkę opłaty w wysokości 0,40 zł za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w wymienione w Lp. 1, 2 i 3 załącznika. W związku z brakiem wydzielenia odrębnej stawki w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, uznać należy, że stawka ta ma zastosowanie również do tych obiektów i urządzeń – co jest niezgodne z brzmieniem art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy. Przepis ten stanowi bowiem, że stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, nie może przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawka tej opłaty nie może przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego. Ustalając zatem jedną stawkę 0,40 zł Rada przekroczyła dopuszczalną stawkę (0,20 zł) ustaloną dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, czym naruszyła prawo w sposób istotny. Powyższe oznacza równocześnie niewypełnienie delegacji ustawowej w zakresie ustalenia wysokości stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 listopada 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zgierz