

|  |
| --- |
| **Akceptuję****Dorota Bojemska****Minister Rodziny i Polityki Społecznej****/-kwalifikowany podpis elektroniczny/** |

**Program rozwoju**

**rodzinnych domów pomocy**

**edycja 2024**

Warszawa, grudzień 2023 r.

Spis treści

[Wstęp 3](#_Toc152052805)

[I. Podstawa prawna Programu w 2024 r. 4](#_Toc152052806)

[II. Informacje na temat funkcjonowania placówek oraz realizacji Programu rozwoju rodzinnych domów pomocy – edycja 2022 oraz edycja 2023 5](#_Toc152052807)

[III. Cele Programu 2024 7](#_Toc152052808)

[IV. Adresaci Programu 2024 8](#_Toc152052809)

[V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu 2024 9](#_Toc152052810)

[VI. Finansowanie Programu 2024 oraz warunki przyznawania gminom środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację Programu 2024 11](#_Toc152052811)

[VII. Zasady podziału środków budżetu państwa na realizację Programu 2024 13](#_Toc152052812)

[VIII. Zadania podmiotów uczestniczących w realizacji Programu 2024 15](#_Toc152052813)

[IX. Monitoring Programu 2024 17](#_Toc152052814)

# Wstęp

Od długiego czasu obserwujemy w Polsce proces zmiany struktury demograficznej ludności, który wynika
z wydłużania się przeciętnego trwania życia i spadku dzietności.

„*W ostatnich latach obserwowany jest w Polsce nasilający się proces starzenia się społeczeństwa. Udział osób starszych w populacji mieszkańców Polski systematycznie rośnie. Na koniec 2021 r. liczba osób
w wieku 60 lat i więcej wyniosła 9,7 mln i w stosunku do roku poprzedniego zwiększyła się o 0,2%. Odsetek osób starszych w populacji Polski osiągnął poziom 25,7%. Według prognozy GUS, liczba ludności w wieku 60 lat i więcej w Polsce w 2030 r. ma wzrosnąć do poziomu 10,8 mln, a w 2050 r. wynieść 13,7 mln. Osoby starsze będą stanowiły około 40% ogółu ludności Polski*”[[1]](#footnote-2).

Zachodzące przemiany demograficzne skutkujące starzeniem się społeczeństwa prowadzą do wzrostu częstości występowania chorób przewlekłych oraz niepełnosprawności. Prowadzi to do konieczności zaspokajania rosnących potrzeb, nie tylko w zakresie ochrony zdrowia, ale również w zakresie usług opiekuńczych. Nieuchronność procesów demograficznych sprawia, iż rozwój usług społecznych
w środowisku lokalnym jest koniecznością – od obecnie podejmowanych działań zależeć będzie efektywność systemu wsparcia w przyszłości.

Biorąc pod uwagę procesy demograficzne związane ze starzeniem się społeczeństwa istnieje potrzeba rozwoju form wsparcia dla osób, które wymagają szerokiego zakresu usług opiekuńczych,
ale jednocześnie nie wymagają jeszcze umieszczenia w domu pomocy społecznej. Taką właśnie pośrednią formą wsparcia osób starszych i osób z niepełnosprawnościami, świadczącą zarówno usługi bytowe jak i opiekuńcze, na poziomie określonego standardu, są rodzinne domy pomocy. Rodzinny dom pomocy jest ogniwem pośrednim w systemie pomocy społecznej pomiędzy usługami opiekuńczymi świadczonymi
w miejscu zamieszkania, a całodobową placówką udzielającą bardziej specjalistycznego wsparcia, jaką jest dom pomocy społecznej. Rodzinne domy pomocy mogą stanowić alternatywę dla domów pomocy społecznej – jako forma pomocy osobom w podeszłym wieku lub osobom z niepełnosprawnościami.

Jako kameralne placówki przeznaczone dla nie więcej niż ośmiu osób wpisują się w realizowanie idei deinstytucjonalizacji usług pomocy społecznej, dlatego też rozwój tego typu placówek jest obecnie szczególnie zasadny.

W 2022 r. zatwierdzona została polityka publiczna wyznaczająca strategiczne kierunki deinstytucjonalizacji usług społecznych w Polsce. Uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. przyjęto dokument pod nazwą *Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030
(z perspektywą do 2035 r*.) (M.P. poz. 767). Dokument ten wyznacza kierunki działań zmierzające
do rozwoju usług społecznych w Polsce, zaś rozwój rodzinnych domów pomocy wpisuje się w realizację kierunków określonych w tej strategii.

Istotnym problemem pozostaje jednak, iż forma wsparcia jaką oferują rodzinne domy pomocy nadal jest mało powszechna. Mając na względzie konieczność rozwoju tego typu placówek, również przez podjęcie działań upowszechniających informacje o tej formie wsparcia, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej w latach 2022 - 2023 realizowało Program rozwoju rodzinnych domów pomocy. Celem Programu była poprawa dostępności do usług opiekuńczych i bytowych świadczonych w rodzinnych domach pomocy oraz rozwój tej formy wsparcia.

Ponadto zmianami do ustawy o pomocy społecznej, jakie weszły w życie w dniu 28 stycznia 2023 r. rozszerzono katalogów podmiotów mogących prowadzić rodzinny dom pomocy[[2]](#footnote-3). Przed zmianami, rodzinne domy pomocy mogły być prowadzone przez osoby fizyczne lub organizacje mające status organizacji pożytku publicznego. Obecne brzmienie art. 52 ust. 2 ustawy dopuszcza prowadzenie rodzinnych domów pomocy przez osoby fizyczne, jak również podmioty uprawnione (definicja podmiotu uprawnionego określona jest w art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej zgodnie, z którą podmiotami uprawnionymi są organizacje pozarządowe, o których mowa w [art. 3 ust. 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygq4demzzge) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) oraz podmioty wymienione w [art. 3 ust. 3](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygq4demzzgy) tej ustawy, prowadzące działalność w zakresie pomocy społecznej.

# I. Podstawa prawna Programu w 2024 r.

Program rozwoju rodzinnych domów pomocy - edycja 2024, zwany dalej „Programem 2024”, stanowi informację zawierającą wskazówki dotyczące możliwości uzyskania wsparcia finansowego realizacji zadania własnego gmin o charakterze obowiązkowym, określonego w art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 1693 i 1938), świadczenia usług opiekuńczych, w związku z art. 36 pkt 2 lit. l tej ustawy, w myśl którego świadczeniem niepieniężnym
z pomocy społecznej jest świadczenie usług opiekuńczych w rodzinnym domu pomocy
oraz w związku z art. 52 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym w przypadku braku możliwości zapewnienia usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania osoba wymagająca pomocy innych osób z powodu wieku lub niepełnosprawności może korzystać z usług opiekuńczych i bytowych w formie rodzinnego domu pomocy.

W ramach Programu 2024 udziela się wsparcia finansowego dla gmin na podstawie art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, przy czym wysokość dotacji celowej z budżetu państwa zgodnie z ww. przepisem nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania.

# II. Informacje na temat funkcjonowania placówek oraz realizacji Programu rozwoju rodzinnych domów pomocy – edycja 2022 oraz edycja 2023

Rodzinny dom pomocy stanowi formę usług opiekuńczych i bytowych świadczonych całodobowo przez osobę fizyczną lub podmiot uprawniony dla nie mniej niż trzech i nie więcej niż ośmiu zamieszkujących wspólnie osób wymagających z powodu wieku lub niepełnosprawności wsparcia w tej formie.

Rodzinny dom pomocy jest prowadzony na podstawie umowy zawartej przez osobę fizyczną albo podmiot uprawniony z gminą właściwą ze względu na miejsce położenia rodzinnego domu pomocy. W przypadku, gdy na terenie gminy nie ma możliwości prowadzenia rodzinnego domu pomocy lub zapewnienia odpowiedniej do potrzeb liczby miejsc w rodzinnych domach pomocy prowadzonych na jej terenie, gmina może zawrzeć umowę z osobą fizyczną lub podmiotem uprawnionym prowadzącym dom na terenie gminy sąsiadującej z tą gminą. Tak więc rozwój rodzinnych domów pomocy zależny jest zarówno od zainteresowania podmiotów uprawnionych do podejmowania takiej formy świadczenia usług, przy jednoczesnej chęci gmin do podpisywania umów w tym zakresie. Konieczność zawarcia umowy z gminą wymaga więc powierzenia przez gminę realizacji zadania publicznego, jakim jest prowadzenie rodzinnego domu pomocy.

Zainteresowanie podmiotów uprawnionych podejmowaniem takiej formy usług jest małe. Dane pokazują także niskie zainteresowanie gmin podpisywaniem umów w tym zakresie.

Z danych ze sprawozdania MRiPS-06 za 2021 r. wynika, że według stanu na dzień
31 grudnia 2021 r. funkcjonowały 44 rodzinne domy pomocy. Przy czym, co istotne, liczba rodzinnych domów pomocy mimo, iż nadal pozostaje mała w skali całego kraju to w ostatnim czasie się zwiększyła. Rok 2022 przyniósł istotną zmianę w tym zakresie. Liczba nowych domów, w stosunku do roku 2021, wzrosła o 8, co stanowiło wzrost liczby tego typu placówek o 18% w stosunku do roku poprzedniego.
Ze sprawozdania MRiPS-06 za 2022 r. wynika, że liczba rodzinnych domów pomocy według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiła 52 domy, a przebywało w nich 320 osób (liczba miejsc w tych domach wyniosła 365 miejsc). W trzech województwach nadal w 2022 r. nie funkcjonowały żadne tego typu placówki (województwa: mazowieckie, opolskie i podkarpackie).

Przyjęty Program rozwoju rodzinnych domów pomocy – edycja 2022 , zwany dalej „Programem 2022”, zakładał wsparcie samorządów gminnych w dwóch modułach – Moduł I to wsparcie finansowe gmin
w kosztach jakie ponosiły gminy za pobyt osób skierowanych do rodzinnych domów pomocy, zaś Moduł II to wsparcie gmin w tworzeniu nowych rodzinnych domów pomocy.

Jeśli chodzi o realizację Programu 2022 - to pierwotna wysokość środków przyznanych wojewodom
dla gmin z rezerwy celowej, z przeznaczeniem na realizację programu w 2022 r. w ramach podziału środków dotacji wyniosła 5 708 255,00 zł. Przy czym gminy w ramach Programu 2022 faktycznie wykorzystały środki na kwotę ogółem 2 092 272,41 zł.

Przyczynami niepełnego wykorzystania przyznanych kwot dotacji były w głównej mierze trudności
w realizacji Modułu II Programu 2022. Środki z dotacji w ramach Modułu I tj. odpłatności za pobyt osób w rodzinnych domach pomocy wykorzystane zostały w blisko 50%, zaś wykorzystanie środków dotacji
w ramach Modułu II było na poziomie niespełna 18%. Realizacja Programu 2022 w istotny sposób wsparła samorządy gminne w realizacji ich zadania własnego jakim jest zapewnienie usług opiekuńczych (świadczonych w rodzinnych domach pomocy). Dzięki przystąpieniu do Modułu I Programu 2022 gminy uzyskały znaczące wsparcie finansowe (jeśli chodzi odpłatność za pobyt osób skierowanych
do rodzinnych domów pomocy przed dniem 1 stycznia 2022 r. środki z Programu 2022 stanowiły
28% całości kosztów ponoszonych w tym zakresie przez gminy w skali kraju, a w przypadku nowo kierowanych w 2022 r. osób do rodzinnych domów pomocy środki z dotacji w ramach Programu 2022 stanowiły 40% ogólnej kwoty odpłatności gmin w skali kraju).

Przyjęty Program rozwoju rodzinnych domów pomocy – edycja 2023 , zwany dalej „Programem 2023”, zakładał wsparcie samorządów gminnych w dwóch modułach – Moduł I to wsparcie finansowe gmin
w kosztach jakie ponoszą za pobyt osób skierowanych do rodzinnych domów pomocy, zaś Moduł II
to wsparcie w tworzeniu nowych rodzinnych domów pomocy (przy czym Moduł II został rozbudowany, przez umożliwienie dofinansowania również kosztów remontu lub zakupu wyposażenia w budynkach będących własnością organizacji pożytku publicznego).

Po zebraniu zapotrzebowania z samorządów gminnych Minister Rodziny i Polityki Społecznej dokonał podziału środków finansowych, przyznając dofinansowanie ze środków budżetu państwa wszystkim gminom, które wystąpiły o środki – dofinansowanie przyznano we wnioskowanych kwotach (w obydwu modułach wymagany był wkład własny jednostek samorządu terytorialnego).

W ramach Programu 2023 o środki wystąpiło 76 samorządów gminnych w ramach Modułu I oraz
8 samorządów gminnych w ramach Modułu II.

W wyniku podziału środków w 2023 r. gminy, które złożyły wnioski na realizację Programu 2023 otrzymały łącznie 7 197 497 zł ze środków z rezerwy celowej budżetu państwa na rozwój rodzinnych domów pomocy (kwota pierwotnie rozdysponowanych środków w ramach podziału dotacji).

Planowane efekty realizacji Programu 2023 w skali ogólnopolskiej:

* 8 nowych rodzinnych domów pomocy,
* 57 nowych miejsc w tych nowo tworzonych placówkach,
* dofinansowanie pobytu 380 mieszkańców rodzinnych domów pomocy, z czego 149 osób nowo kierowanych do domów w 2023 r.

Realizacja zadania jest obecnie w toku, zatem przekazanie informacji na temat osiągniętych rezultatów będzie możliwe po zebraniu i analizie sprawozdań podsumowujących realizację zadania po zakończeniu roku, w którym realizowany był Program 2023.

# III. Cele Programu 2024

Strategicznym celem Programu 2024 jest poprawa dostępności do usług opiekuńczych
świadczonych w rodzinnych domach pomocy oraz rozwój tej formy wsparcia.

Cele szczegółowe:

1. Wsparcie finansowe samorządów gminnych w zapewnieniu osobom niesamodzielnym pomocy w formie usług opiekuńczych świadczonych w rodzinnych domach pomocy przez dofinansowanie kosztów, jakie gminy ponoszą w związku z kierowaniem osób do rodzinnych domów pomocy.
2. Wsparcie finansowe tworzenia nowych rodzinnych domów pomocy przez:
3. dofinasowanie remontów lub zakupu wyposażenia niezbędnego do uruchomienia nowego domu w budynku, który gmina planuje udostępnić z własnych zasobów podmiotowi uprawnionemu lub osobie fizycznej celem utworzenia rodzinnego domu pomocy;
4. dofinasowanie remontów lub zakupu wyposażenia niezbędnego do uruchomienia nowego domu w budynku będącym własnością podmiotu uprawnionego, w którym podmiot ten planuje utworzyć rodzinny dom pomocy.

Program 2024 jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia osób niesamodzielnych ze względu na wiek lub niepełnosprawność. Zakłada się, że długofalowymi efektami Programu 2024 będą:

1. Zapewnienie osobom starszym i osobom z niepełnosprawnościami wsparcia i pomocy adekwatnej do potrzeb i możliwości wynikających z wieku i stanu zdrowia, w ramach usług świadczonych w rodzinnych domach pomocy.
2. Poprawa jakości życia osób starszych i osób z niepełnosprawnościami w środowisku lokalnym.
3. Rozwój małych i kameralnych form pomocy na poziomie lokalnym, tym samym wsparcie procesu deinstytucjonalizacji usług pomocy społecznej.
4. Upowszechnienie wsparcia świadczonego przez rodzinne domy pomocy oraz zwiększenie wiedzy na temat rodzinnych domów pomocy.
5. Wsparcie zadań publicznych realizowanych w ramach współpracy z sektorem pozarządowym oraz prywatnym.

# IV. Adresaci Programu 2024

* 1. Bezpośrednimi adresatami Programu 2024 są gminy (miejskie, wiejskie, miejsko-wiejskie).

W ramach Programu 2024 gmina może skorzystać z dofinansowania ze środków budżetu państwa na zadania związane z pobytem osób wymagających wsparcia w rodzinnych domach pomocy, jeżeli:

* w 2024 r. będzie partycypować w kosztach pobytu osób kierowanych przez gminę do rodzinnych domów pomocy na podstawie § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie rodzinnych domów pomocy (Dz. U. poz. 719), zwanego dalej „rozporządzeniem”, lub
* planuje udostępnić z zasobów gminy budynek celem utworzenia w nim
w 2024 r. rodzinnego domu pomocy na podstawie art. 52 ust. 2a lub ust. 2b ustawy
 z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, tj. planuje zawarcie umowy z osobą fizyczną lub podmiotem uprawnionym na prowadzenie rodzinnego domu pomocy, jednocześnie udostępniając na ten cel budynek, lub
* planuje zawarcie umowy z podmiotem uprawnionym na utworzenie w 2024 r. rodzinnego domu pomocy na podstawie art. 52 ust. 2a lub ust. 2b ustawy z dnia
12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, jednocześnie dofinansowując na podstawie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), remont lub zakup wyposażenia budynku będącego własnością podmiotu uprawnionego, w którym planuje się uruchomienie rodzinnego domu pomocy.
	1. Pośrednimi adresatami Programu 2024 będą:
1. osoby fizyczne prowadzące rodzinny dom pomocy lub planujące utworzenie rodzinnego domu pomocy;
2. podmioty uprawnione tj. organizacje pozarządowe, o których mowa w [art. 3
ust. 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygq4demzzge) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmioty wymienione w [art. 3 ust. 3](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygq4demzzgy) tej ustawy, prowadzące działalność w zakresie pomocy społecznej, prowadzące rodzinny dom pomocy lub planujące utworzenie rodzinnego domu pomocy;
3. osoby korzystające ze wsparcia rodzinnych domów pomocy.

# V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu 2024

Program 2024 zakłada wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie udzielania osobom wymagającym z powodu wieku lub niepełnosprawności pomocy w formie usług opiekuńczych świadczonych w rodzinnych domach pomocy przez realizację dwóch modułów:

**MODUŁ I:**

Dofinansowanie kosztów, jakie gminy ponoszą z własnych środków w związku z kierowaniem osób do rodzinnych domów pomocy, tj. dofinasowanie pobytu w rodzinnych domach pomocy osób przebywających w 2024 r. w rodzinnych domach pomocy bez względu na to kiedy osoby te zostały skierowane do domu, tj. dofinansowanie pobytu osób skierowanych do domu przed dniem 1 stycznia 2024 r., jak i dofinansowanie pobytu nowo kierowanych w 2024 r. osób do rodzinnych domów pomocy.

**MODUŁ II:**

**Moduł IIA:** jednorazowe wsparcie finansowe nowo tworzonych rodzinnych domów pomocy celem dostosowania pomieszczeń do wymogów rozporządzeniaprzez dofinansowanie remontu pomieszczeń lub zakupu wyposażenia w budynkach, jakie gmina planuje udostępnić z własnych zasobów podmiotom uprawnionym lub osobom fizycznym planującym uruchomienie rodzinnego domu pomocy na podstawie umowy zawartej z gminą.

**Moduł IIB:** jednorazowe wsparcie finansowe nowo tworzonych rodzinnych domów pomocy celem dostosowania pomieszczeń do wymogów rozporządzeniaprzez dofinansowanie remontu pomieszczeń lub zakupu wyposażenia w budynkach będących własnością podmiotu uprawnionego, w których planowane jest uruchomienie rodzinnego domu pomocy na podstawie umowy zawartej z gminą.

1. W ramach Modułu I:
2. kosztem realizacji zadania jest wydatek, jaki co miesiąc ponosi gmina
w związku z odpłatnością za pobyt osób skierowanych decyzjami administracyjnymi do rodzinnych domów pomocy[[3]](#footnote-4) (zatem kosztem realizacji zadania jest tylko część odpłatności ponoszona przez gminę, a nie część odpłatności ponoszona przez osobę przebywającą w rodzinnym domu pomocy);
3. gmina może uzyskać dofinansowanie w ramach Programu 2024 maksymalnie do 50% kosztów miesięcznych, o jakich mowa w pkt 1, z zastrzeżeniem części VI ust. 4 pkt 1 Programu 2024.
4. W ramach Modułu II:
5. dofinansowane zostaną gminy, które:
6. podpiszą umowę z podmiotem uprawnionym bądź osobą fizyczną na prowadzenie rodzinnego domu pomocy[[4]](#footnote-5), który będzie nowo tworzoną placówką, jednocześnie udostępniając na cel prowadzenia domu budynek
z zasobów gminy, który w ramach Modułu II zostanie wyremontowany lub wyposażany celem dostosowania nowo tworzonego domu do wymogów rozporządzenia; udostępnienie przez gminę budynku osobie fizycznej lub podmiotowi uprawnionemu nastąpi w formie najmu, tym samym osoba fizyczna czy podmiot uprawniony staną się najemcami lokalu, lub
7. podpiszą umowę z podmiotem uprawnionym do prowadzenia rodzinnego domu pomocy, który będzie nowo tworzoną placówką, jednocześnie przekazując na podstawie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dotację na dofinansowanie remontu lub zakupu wyposażenia budynku będącego własnością podmiotu uprawnionego celem dostosowania nowo tworzonego domu do wymogów rozporządzenia;
8. możliwość dofinansowania dotyczyć będzie tylko nowych placówek tworzonych
w 2024 r.;
9. gmina może uzyskać dofinansowanie w ramach Programu 2024 maksymalnie do 80% kosztów poniesionych na remont lub zakup wyposażenia budynku będącego
w zasobach gminy, w którym następnie na zasadach wynikających art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej zleci podmiotowi uprawnionemu lub osobie fizycznej prowadzenie rodzinnego domu pomocy lub do 80% kosztów poniesionych na dofinansowanie na podstawie art. 25 ustawy z dnia
12 marca 2004 r. o pomocy społecznej remontu lub zakupu wyposażenia budynku będącego własnością podmiotu uprawnionego, w którym na zasadach wynikających art. 52 ust. 2 tej ustawy zleci podmiotowi uprawnionemu prowadzenie rodzinnego domu pomocy.

# VI. Finansowanie Programu 2024 oraz warunki przyznawania gminom środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację Programu 2024

1. Program zakłada dwa źródła finansowania:
2. dotację z rezerwy celowej budżetu państwa, oraz
3. środki własne jednostek samorządu terytorialnego uczestniczących
w Programie 2024.
4. W ramach Programu 2024 gminom udziela się wsparcia finansowego na podstawie
art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
5. W ramach Programu 2024 dofinansowane mogą być koszty, jakie gmina ponosi
za świadczenie usług opiekuńczych w rodzinnych domach pomocy, tj. koszty ponoszone za pobyt osób skierowanych decyzjami administracyjnymi do rodzinnych domów pomocy, ponoszone przez gminy od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r. bądź wydatki jakie gminy poniosą dostosowując budynki do prowadzenia w nich rodzinnych domów pomocy, tj. wydatki poniesione przez gminy zgodnie z zapisami Programu 2024 na dofinansowanie tworzenia między dniem 1 stycznia a 31 grudnia 2024 r. rodzinnych domów pomocy na mocy umowy zawartej z podmiotem uprawnionym lub osobą fizyczną.
6. Gmina może otrzymać dotację celową na realizację działań przewidzianych Programem 2024, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi:
7. w ramach Modułu I:
8. nie mniej niż 50% przewidywanych kosztów realizacji zadania
w przypadku dofinansowania pobytu w rodzinnych domach pomocy osób skierowanych do tych domów od dnia 1 stycznia 2022 r. tj. kierowanych zarówno w 2022 r. jak i w 2023 r. oraz osób nowo kierowanych w 2024 r., tym samym maksymalna kwota dofinansowania ze środków budżetu państwa
w ramach Programu 2024 wynosi nie więcej niż 50% kosztów realizacji tego zadania,
9. nie mniej niż 70% przewidywanych kosztów realizacji zadania
w przypadku dofinansowania pobytu w rodzinnych domach pomocy osób skierowanych przed dniem 1 stycznia 2022 r. do istniejących rodzinnych domów pomocy, tym samym maksymalna kwota dofinansowania ze środków budżetu państwa w ramach Programu 2024 wynosi nie więcej niż 30% kosztów realizacji tego zadania;
10. w ramach Modułu II - nie mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania, tym samym maksymalna kwota dofinansowania ze środków budżetu państwa w ramach Modułu II Programu 2024 wynosi nie więcej niż 80% kosztów realizacji zadania.
11. Gmina zgłasza roczne zapotrzebowanie na środki z rezerwy celowej budżetu państwa na realizację usług opiekuńczych w rodzinnych domach pomocy w ramach Programu 2024 wypełniając formularz zapotrzebowania (oddzielnie dla każdego z modułów), który jest udostępniany przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej w systemie Centralna Aplikacja Statystyczna, zwanej dalej „CAS”.
12. Przed złożeniem zapotrzebowania gmina dokonuje dokładnej analizy potrzeb
w tym zakresie oraz faktycznych możliwości realizacji zadania we współpracy
z podmiotem uprawnionym lub osobą fizyczną, tak aby zminimalizować ryzyko ewentualnej rezygnacji z realizacji zadania na późniejszych etapach realizacji Programu 2024.
13. Dotację z rezerwy celowej przekazuje wojewoda.
14. Niewykorzystana kwota dotacji podlega zwrotowi na zasadach przewidzianych
w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
15. Środki, o których mowa w ust. 1, zaplanowane są w rezerwie celowej budżetu państwa przeznaczonej na zadania określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
16. Beneficjenci Programu 2024 zobowiązani są do wypełniania obowiązku informacyjnego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz. U. poz. 953).
17. W przypadku przyjęcia i wykorzystania dotacji w ramach modułu II gmina zobowiązuje się do zapewnienia utrzymania trwałości zadania przez okres co najmniej 5 lat, tj. co najmniej do dnia 31 grudnia 2029 r. Za utrzymanie trwałości zadania należy rozumieć kontynuowanie zlecania przez gminę prowadzenia rodzinnego domu pomocy oraz utrzymanie miejsc w rodzinnym domu pomocy. W tym czasie jednostka samorządu jest zobowiązana do przedstawiania corocznych sprawozdań z kontynuacji realizacji zadania właściwemu wojewodzie.
18. W przypadku nie utrzymania trwałości zadania w okresie wskazanym w ust. 11, środki
z dotacji podlegają zwrotowi proporcjonalnie do okresu, w jakim rodzinny dom pomocy nie będzie funkcjonował, tj. 1/5 kwoty dotacji za każdy rok niedochowania trwałości zadania.
19. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, w sytuacji niedochowania trwałości zadania w okresie, o jakim mowa w ust. 11, istnieje możliwość odstąpienia od żądania zwrotu środków dotacji, o jakim mowa w ust. 12, jeżeli przedmiotowy budynek gmina, bądź podmiot uprawniony w porozumieniu z gminą (w sytuacji, gdy zadanie realizowane było w budynku będącym własnością podmiotu uprawnionego) przeznaczy na realizację innych zadań gminy z obszaru pomocy społecznej. Decyzję w tym zakresie podejmuje wojewoda po konsultacji z Ministrem Rodziny i Polityki Społecznej, na uzasadniony wniosek gminy o odstąpienie od żądania zwrotu środków z dotacji w związku
z niedochowaniem trwałości realizacji zadania.

# VII. Zasady podziału środków budżetu państwa na realizację Programu 2024

1. W ramach Modułu I gminy zgłaszają do właściwego wojewody zapotrzebowanie
na środki z rezerwy celowej na dofinansowanie wydatków ponoszonych przez gminę za pobyt osób skierowanych do rodzinnych domów pomocy, uwzględniając w szczególności:
2. przewidywaną szacunkową liczbę osób skierowanych do rodzinnych domów pomocy,
za pobyt których jednostka samorządu terytorialnego z własnych środków będzie ponosić odpłatność, z podziałem na osoby kierowane od dnia 1 stycznia 2022 r.
(z podziałem na osoby skierowane w latach 2022–2023 oraz nowo kierowane
w 2024 r.) oraz osoby skierowane do domów przed dniem 1 stycznia 2022 r.;
3. przewidywane szacunkowe koszty gminy za pobyt osób skierowanych do rodzinnych domów pomocy w ujęciu rocznym z podziałem na odpłatność za osoby kierowane
do domów od dnia 1 stycznia 2022 r., oraz za osoby skierowane do domów przed dniem
1 stycznia 2022 r.;
4. zapotrzebowanie, o którym mowa wyżej, składane jest jednokrotnie i dotyczy szacunkowej kwoty zapotrzebowania na realizację zadania w całym 2024 r.;
5. w ramach Modułu II gminy zgłaszają do właściwego wojewody zapotrzebowanie na środki z rezerwy celowej na dofinansowanie remontu lub zakupu wyposażenia celem uruchomienia przez podmiot uprawniony lub osobę fizyczną rodzinnego domu pomocy,
z podziałem na Moduł IIA i Moduł IIB uwzględniają w szczególności:
6. liczbę miejsc planowanych do uruchomienia w ramach nowo tworzonego rodzinnego domu pomocy,
7. średnie koszty ponoszone przez gminę celem dostosowania pomieszczeń domu do wymogów rozporządzenia w odniesieniu do jednego uruchamianego miejsca
w nowo tworzonym rodzinnym domu pomocy z przeznaczeniem na remont lub zakup wyposażenia domu, jak również ogólny koszt realizacji zadania,
8. krótki opis realizacji zadania ze wskazaniem zakresu przedmiotowego działań, w tym wskazanie czy zadanie gmina planuje realizować we współpracy z podmiotem uprawnionym czy osobą fizyczną;
9. wojewodowie przekazują do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zbiorcze zapotrzebowania z województwa;
10. złożenie zapotrzebowania na środki nie jest równoznaczne z przyznaniem dotacji we wnioskowanej wysokości;
11. propozycję podziału środków rezerwy celowej budżetu państwa na realizację Programu 2024 w ramach Modułu I i Modułu II opracowuje Minister Rodziny i Polityki Społecznej.
12. W ramach Modułu II:
13. dofinasowanie ze środków budżetu państwa w ramach Programu 2024 nie może przekroczyć kwoty 50 000 zł na remont lub zakup wyposażenia dla jednego nowo tworzonego miejsca, a całkowita kwota dotacji dla gminy w ramach Modułu II na uruchomienie jednego domu będzie iloczynem kwoty dofinansowania na jedno miejsce oraz liczby tworzonych w domu miejsc, tym samym maksymalna kwota dofinansowania ze środków budżetu państwa na tworzenie jednego rodzinnego domu pomocy nie może przekroczyć kwoty 400 000 zł;
14. ogólny koszt realizacji zadania w ramach Modułu II stanowią koszty jednostki samorządu terytorialnego na remont lub zakup wyposażenia pomieszczeń budynku będącego
w zasobach gminy, który gmina planuje udostępnić podmiotowi uprawnionemu lub osobie fizycznej w związku z podpisaniem (lub planowaniem podpisania) umowy na utworzenie rodzinnego domu pomocy (Moduł IIA) lub koszty jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie remontu lub zakupu wyposażenia pomieszczeń budynku będącego własnością podmiotu uprawnionego, w związku z podpisaniem (lub planowaniem podpisania) z podmiotem uprawnionym umowy na utworzenie rodzinnego domu pomocy oraz w związku z dofinansowaniem na podstawie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej realizacji zadania (Moduł IIB);
15. na ogólny koszt realizacji zadania w ramach Modułu II składa się dotacja
z budżetu państwa w ramach Programu 2024 w wysokości nie większej niż 80% ogólnego kosztu realizacji zadania oraz wkład własny jednostki samorządu terytorialnego
w wysokości nie mniejszej niż 20% ogólnego kosztu realizacji zadania;
16. dofinansowanie remontu lub zakupu wyposażenia budynku będącego własnością podmiotu uprawnionego w ramach Modułu IIB następuje w związku z dofinansowaniem na podstawie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przez samorząd gminny realizacji przez podmiot uprawniony zadania własnego gmin o charakterze obowiązkowym, określonego w art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r.
o pomocy społecznej, w związku z art. 36 pkt 2 lit. l tej ustawy;
17. dofinansowanie w ramach Modułu II może dotyczyć zarówno kosztów remontu (w tym również prac związanych z przebudową budynku), jak i zakupu wyposażenia niezbędnego do dostosowania pomieszczeń celem uruchomienia rodzinnego domu pomocy, dofinansowanie nie dotyczy zakupu nieruchomości;
18. dofinansowanie może dotyczyć remontu lub zakupu wyposażenia do wszystkich pomieszczeń domu użytkowanych przez osoby kierowane do rodzinnego domu pomocy, m.in. pokoi mieszkańców domu, pomieszczeń kuchennych czy jadalni, łazienek, pomieszczeń do wspólnego przebywania, pomieszczeń do prowadzenia zajęć rehabilitacyjno-ruchowych; dofinansowanie nie dotyczy infrastruktury towarzyszącej (np. altany, garaże, zieleń, drogi/dojazdy);
19. koszty ponoszone w związku z zadaniem realizowanym w ramach Modułu II Programu 2024 są kwalifikowalne, jeżeli są:
20. niezbędne dla realizacji zadania,
21. racjonalne i efektywne,
22. faktycznie poniesione w okresie kwalifikowania wydatków, tj. poniesione w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r.,
23. prawidłowo udokumentowane;
24. w przypadku dużego zainteresowania Programem 2024 w pierwszej kolejności dofinasowanie tworzenia nowych domów będzie dotyczyło tych województw,
w których nie funkcjonują rodzinne domy pomocy.

# VIII. Zadania podmiotów uczestniczących w realizacji Programu 2024

1. Do zadań Ministra Rodziny i Polityki Społecznej należy:

1. opracowanie Programu 2024;
2. dokonanie podziału środków rezerwy celowej, zaplanowanej w ustawie budżetowej na
2024 r. na zadania określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej na województwa, z przeznaczeniem na realizację Programu 2024;
3. składanie wniosku do ministra właściwego do spraw finansów publicznych
w zakresie podziału środków rezerwy celowej, na województwa z przeznaczeniem na realizację Programu 2024;
4. przygotowanie wzoru sprawozdania z realizacji Programu 2024 i jego publikacja w CAS;
5. monitorowanie realizacji Programu 2024 za pośrednictwem wojewodów;
6. dokonanie analizy rocznych sprawozdań wojewódzkich z realizacji Programu 2024 oraz sporządzenie sprawozdania zbiorczego.

2. Do zadań wojewody należy:

1. udzielanie informacji gminom i podmiotom zainteresowanym o zasadach działania Programu 2024;
2. ocena złożonego przez gminy zapotrzebowania na środki finansowe;
3. składanie do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zapotrzebowania na środki rezerwy celowej na realizację Programu 2024;
4. przekazanie środków finansowych gminom;
5. rozliczenie przekazanej dotacji;
6. przekazanie do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej rocznego sprawozdania wojewódzkiego z realizacji Programu 2024;
7. kontrola i nadzór nad realizacją zadań realizowanych przez gminy województwa
w ramach Programu 2024;
8. monitorowanie zachowania trwałości zadania przez gminy, które zrealizują zadanie w ramach Modułu II Programu 2024;
9. promowanie wśród jednostek samorządu terytorialnego założeń Programu 2024
oraz dobrych praktyk w zakresie funkcjonowania rodzinnych domów pomocy.

3. Do zadań gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) należy:

1. składanie zapotrzebowania na środki finansowe na realizację Programu 2024
do właściwego wojewody;
2. koordynowanie Programu 2024 w gminie;
3. przekazanie wojewodzie rocznego sprawozdania z realizacji Programu 2024 w ujęciu opisowym i tabelarycznym;
4. w ramach Modułu II coroczne przedstawianie sprawozdań z kontynuacji realizacji zadania właściwemu wojewodzie.

# IX. Monitoring Programu 2024

1. Roczne sprawozdanie o sposobie realizacji Programu 2024 wójt/burmistrz/prezydent miasta przekazuje do wojewody w terminie do dnia 31 stycznia 2025 r.
2. Sprawozdanie z kontynuacji realizacji zadania wójt/burmistrz/prezydent miasta przekazuje do wojewody corocznie w wymaganym okresie zachowania trwałości zadania realizowanego w ramach Modułu II Programu 2024 w terminie do dnia 31 stycznia kolejnego roku.
3. Wojewoda przekazuje do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej roczne sprawozdanie
z realizacji Programu 2024, według określonego wzoru, w terminie do dnia 28 lutego 2025 r.
4. Sporządzenie sprawozdania zbiorczego z realizacji Programu 2024 w terminie do dnia
17 kwietnia 2025 r. należy do zadań Ministra Rodziny i Polityki Społecznej.
1. Główny Urząd Statystyczny, „Sytuacja osób starszych w Polsce w 2021 r.”. [↑](#footnote-ref-2)
2. Art. 52 ust. 2 zmieniony ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw ([Dz.U. z 2023 r. poz. 185](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytqnjrgi2diltqmfyc4nrwhaytgmbwgi)). [↑](#footnote-ref-3)
3. Na podstawie § 8 ust. 1 rozporządzenia pobyt w rodzinnym domu pomocy jest odpłatny do wysokości odpowiadającej poniesionym miesięcznym wydatkom ustalonym w umowie dotyczącej prowadzenia rodzinnego domu pomocy zawartej między gminą a osobą fizyczną albo organizacją pożytku publicznego, prowadzącymi rodzinny dom pomocy, a zgodnie z ust. 2 przy ustalaniu opłaty z tytułu pobytu w rodzinnym domu pomocy stosuje się odpowiednio art. 61 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. [↑](#footnote-ref-4)
4. Rodzinny dom pomocy jest prowadzony na podstawie umowy zawartej przez osobę fizyczną albo podmiot uprawniony z gminą właściwą ze względu na miejsce położenia rodzinnego domu pomocy (art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), a w przypadku gdy na terenie gminy nie ma możliwości prowadzenia rodzinnego domu pomocy lub zapewnienia odpowiedniej do potrzeb liczby miejsc w rodzinnych domach pomocy prowadzonych na jej terenie, gmina może zawrzeć umowę, o której mowa w ust. 2a, z osobą fizyczną lub podmiotem uprawnionym prowadzącymi rodzinny dom pomocy na terenie gminy sąsiadującej z tą gminą (art. 52 ust. 2b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej). [↑](#footnote-ref-5)