



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.196.2023

Łódź, 3 marca 2023 r.

## **Rada Miejskiej w Głownie**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).

### **stwierdzam nieważność**

§ 1 w zakresie wyrazów „i kwietniu” uchwały Nr LXXIX/548/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 25 stycznia 2023 roku w sprawie obradowania w trybie zdalnym.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Głownie podjęła w dniu 25 stycznia 2023 roku uchwałę w sprawie obradowania w trybie zdalnym.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Głownie zawiadomienia z dnia 27 lutego 2023 r. znak: PNIK-I.4131.196.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Miejskiej w Głownie poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15zzx ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 poz. 2095 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania) (ust. 1). O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym (ust. 2).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści § 1 uchwały, zgodnie z którym postanawia się, że sesje Rady Miejskiej w Głownie, zwołane w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w miesiącach lutym, marcu i kwietniu 2023 r., będą obradowe w trybie zdalnym.

Wskazany wyżej przepis art. 15zzx ust. 1 ustawy COVID-19 ma charakter regulacji szczególnej. Wprowadzony przepis nie został dodany do przepisów ustawy ustrojowej samorządu gminnego i nie stanowi podstawy do odbywania sesji rady gminy w sposób zdalny w każdym przypadku. Regulacja ta ma charakter wyjątkowy, czasowy, mający zastosowanie wyłącznie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, związanego z zakażeniem wirusem SARS- CoV-2. W korelacji z powyższym przepisem pozostaje § 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 2736), na mocy którego stan zagrożenia epidemicznego w Polsce został przedłużony do dnia 31 marca 2023 r. Organ nadzoru wskazuje, że wprowadzenie możliwości obradowania w trybie zdalnym w okolicznościach wykraczających poza omawiane upoważnienie ustawowe naruszać będzie zarówno zasadę legalizmu, jak i zasadę jawności oraz udziału obywateli w posiedzeniach.

Zatem Rada wprowadzając możliwość obradowania w trybie zdalnym w kwietniu 2023 r. naruszyła w sposób istotny art. 15zzx ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz § 1

Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu zagrożenia epidemicznego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr LXXIX/548/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 25 stycznia 2023 roku w sprawie obradowania w trybie zdalnym w zakresie wyrazów „i kwietniu”.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:  
Burmistrz Głowna