



Warszawa, dnia 11 lipca 2023 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

WICEPREZES

Anna Tyśkiewicz-Mazur

RCL.DPSI.553.53/2023

Dot.: DRP-VIII.0210.16.2023

Pani

Marlena Małąg

Minister Rodziny i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister,

odpowiadając na pismo dotyczące **projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji wojewódzkiej do spraw służby zastępczej i komisji do spraw służby zastępczej**, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że do ww. projektu zgłasza następujące uwagi.

1. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zamieszczonym w art. 574 ust. 3 *ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347 i 641)*, projektowane rozporządzenie powinno określać sposób ustalania wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji wojewódzkiej do spraw służby zastępczej i komisji do spraw służby zastępczej, „a także sposób ustalania wysokości i warunków wypłaty diet i innych należności, jeżeli osoby te zamieszkują poza miejscowościami, w których działają te komisje”. Kwestię wynagrodzenia osób wchodzących w skład ww. komisji normuje art. 574 ust. 1 ustawy upoważniającej, który stanowi, że „Za udział w pracach komisji wojewódzkiej i komisji przysługuje wynagrodzenie”. Wątpliwości dotyczą natomiast diet i innych należności dla osób wchodzących w skład komisji. Ustawa upoważniająca nie zawiera bowiem przepisów materialnych normujących tę materię, w szczególności nie stanowi o tym, że osobom wchodzącym w skład komisji w ogóle przysługują takie uprawnienia. W związku z tym upoważnienie ustawowe w zakresie odnoszącym się do diet i innych należności (niesprecyzowanych w ustawie) może być uznane za blankietowe. Prawo do diet i innych należności powinno zostać w pierwszej kolejności unormowane w ustawie (przy czym inne należności powinny być w niej dookreślone) i dopiero wówczas materia ta może zostać przekazana do uszczegółowienia w akcie podustawowym. Natomiast w omawianym przypadku przepisy projektowanego rozporządzenia będą nie tyle wykonywać, co

uzupełniać normy ustawy upoważniającej w zakresie dotyczącym uprawnienia do diet i innych należności. Wobec powyższego przy najbliższej nowelizacji *ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny* należy dokonać stosownego uzupełnienia jej przepisów.

2. W § 2 projektu przewiduje się, że wynagrodzenie dla osób wchodzących w skład komisji wojewódzkiej do spraw służby zastępczej i komisji do spraw służby zastępczej będzie ustalane według kwot wyższych niż określone w obowiązujących przepisach. Projekt nie zawiera przy tym żadnych przepisów przejściowych. W uzasadnieniu (na str. 3 w akapicie pierwszym) stwierdzono, że „Nie zachodzi potrzeba wprowadzania przepisów przejściowych, kwestie powołania składu nowej komisji reguluje zarządzenie nr 17 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie powołania komisji do spraw służby zastępczej (Dz. Urz. Min. Rodz. i Pol. Społ. poz. 17)”. Jednakże projektowane rozporządzenie normuje materię dotyczącą wynagrodzeń i innych należności, a nie składu komisji, dlatego też przywołane stanowisko zamieszczone w uzasadnieniu jest niezrozumiałe. Co więcej, może powstać wątpliwość, według jakiej kwoty należy ustalić wynagrodzenie za miesiąc, w którym nowe regulacje wejdą w życie, a także jakie przepisy należy zastosować do ustalenia wynagrodzenia za dany miesiąc, w przypadku gdy nowe przepisy wejdą w życie po upływie tego miesiąca, ale przed ustaleniem i wypłatą przysługującego za ten miesiąc wynagrodzenia. Wydaje się, że kwestie te wymagają ponownej analizy i, stosownie do jej wyników, uzupełnienia projektu o przepisy przejściowe albo zamieszczenia w uzasadnieniu zrozumiałego wyjaśnienia przyczyn, dla których zawarcie w projektowanym rozporządzeniu takich przepisów nie jest konieczne.
3. Projekt wymaga dopracowania pod względem legislacyjnym i redakcyjnym, w szczególności § 1 projektu, określający jego zakres przedmiotowy, powinien precyzyjnie odzwierciedlać treść upoważnienia ustawowego.

Z wyrazami szacunku,

Anna Tyśkiewicz-Mazur
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Mariusz Błaszczak
Minister Obrony Narodowej