

Łódź, 29 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.393.2022

Rada Gminy Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/294/2022 Rady Gminy Skierniewice z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Skierniewice w 2022 r., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVI/294/2022 Rady Gminy Skierniewice z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Skierniewice w 2022 r., organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

1) W § 6 Programu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada Gminy nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) zwanej dalej ustawą, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Zapis nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia populacji, nie zawiera listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt, nie reguluje miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18;

2) § 7 ust. 3 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ wskazuje w sposób ogólnikowy czas (okres) przebywania odłowionych zwierząt w tymczasowym miejscu pobytu. Zapis taki może zezwalać na przetrzymywanie wyłapanych zwierząt bezdomnych bezterminowo w miejscu tymczasowego przetrzymywania (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 września 2017 r., sygn. akt II SA/Go 721/17);

3) w § 7 ust. 5 Programu w zakresie wyrazu „domowe”. Zapis taki przekracza granice delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 ustawy. Zgodnie z definicją ustawową – zwierzętami bezdomnymi są zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Zatem poprzez określenie „bezdomne zwierzęta domowe” Rada wprowadziła do uchwały nowe pojęcie, które nie jest znane ustawie;

4) w § 14 Programu Rada Gminy wskazała środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu, jednakże nie wskazała kwoty na realizację zadania dotyczącego: poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, działań o charakterze edukacyjno – informacyjnym. Natomiast w zakresie zadań dotyczących odławiania zwierząt, zapewnienia miejsca w schronisku wskazano łączną kwotę – 199.000,00 zł, w zakresie zadań dotyczących opieki nad wolno żyjącymi kotami w tym ich dokarmianie, obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt, usypiania ślepych miotów, opłat dotyczących utrzymania zwierząt gospodarskich w gospodarstwie rolnym, czynności adoptacyjnych, innych wydatków wskazano łączną kwotę – 5.440,00 zł.

Tym samym zapisy § 14 nie regulują w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań

wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”;

Wobec powyższego, w terminie do dnia 5 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Skierniewice