



**MINISTER INFRASTRUKTURY**

Warszawa, dnia 01 kwietnia 2020 r.

Znak sprawy: DL-2.0530.1.2020

Pan  
**Sebastian Adamowicz**

*Szanowny Panie,*

w odpowiedzi na Pana petycję z dnia 17 marca 2020 r., przekazaną do Ministerstwa Infrastruktury przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego w dniu 18 marca 2020 r., w sprawie wydania rozporządzenia z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1509), zwanej dalej „ustawą”, informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy, flagę państwową z godłem Rzeczypospolitej Polskiej podnoszą:

- 1) przedstawicielstwa dyplomatyczne, urzędy konsularne oraz inne oficjalne przedstawicielstwa i misje za granicą na budynkach lub przed budynkami ich siedzib urzędowych, a także kierownicy tych przedstawicielstw, urzędów i misji na swych rezydencjach i środkach komunikacji – w wypadkach przewidzianych w prawie i zwyczajach międzynarodowych;
- 2) cywilne lotniska i lądowiska;
- 3) cywilne samoloty komunikacyjne podczas lotów za granicą;
- 4) kapitanaty (bosmanaty) portów – na budynkach lub przed budynkami stanowiącymi ich siedziby urzędowe.

Kolejne przepisy art. 8 ustawy stanowią upoważnienia dla poszczególnych ministrów do określenia zasad lub sposobu podnoszenia lub używania flagi państwowej. I tak zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy, minister właściwy do spraw zagranicznych zobowiązany jest do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych zasad dotyczących postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając praktykę i zwyczaje istniejące w państwie przyjmującym, określając sytuacje, w których podnoszenie flagi państwowej jest obowiązkowe, oraz określając szczegółowo jej usytuowanie. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy, Minister Transportu i Gospodarki Morskiej jest zobowiązany do określenia sposobu podnoszenia flagi państwowej z godłem Rzeczypospolitej Polskiej na cywilnych lotniskach i lądowiskach oraz na cywilnych samolotach komunikacyjnych podczas lotów za granicą. Natomiast zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy, Minister Obrony Narodowej powinien określić, w drodze zarządzenia, sposób używania flagi państwowej z godłem Rzeczypospolitej Polskiej przez oddziały i jednostki Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej podczas oficjalnych uroczystości poza granicami państwa oraz w kontaktach międzynarodowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uwzględniając charakter uroczystości.

Zgodnie z literalnym brzmieniem art. 8 ust. 3 ustawy, kompetencja, o której mowa w tym przepisie, została przypisana Ministrowi Transportu i Gospodarki Morskiej. W obecnym stanie prawnym, na podstawie art. 4 ust. 1, art. 5 pkt 22 i art. 27 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, z późn. zm.), przysługuje ona ministrowi właściwemu do spraw transportu. Jednocześnie zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257) działem administracji rządowej – transport kieruje Minister Infrastruktury. Uwzględniając powyższe, przy omawianiu kompetencji określonej w art. 8 ust. 3 ustawy w dalszej części niniejszego pisma posłużono się pojęciem Ministra Infrastruktury.

Analizując przepisy art. 8 ustawy, należy zwrócić uwagę na zróżnicowanie przez ustawodawcę konstrukcji upoważnień określonych w omawianych przepisach. Art. 8 ust. 2 ustawy zobowiązuje ministra właściwego do spraw zagranicznych do określenia wskazanej w tym przepisie materii w drodze rozporządzenia. Upoważnienie zawarte w art. 8 ust. 3 stanowi natomiast, że Minister Infrastruktury określi sposób podnoszenia flagi państwowej (...). Ustawa nakłada zatem obowiązek na Ministra Infrastruktury, jednak w przeciwieństwie do konstrukcji przyjętej w art. 8 ust. 2 nie przewiduje, aby jego wykonanie nastąpiło przez wydanie rozporządzenia. Z kolei upoważnienie zawarte w art. 8 ust. 4 obliguje Ministra Obrony Narodowej do określenia sposobu używania flagi państwowej w drodze zarządzenia.

Gdyby intencją ustawodawcy było uregulowanie przez Ministra Infrastruktury materii wskazanej w art. 8 ust. 3 ustawy w drodze rozporządzenia wydanego na podstawie upoważnienia o charakterze obligatoryjnym, powyższy przepis upoważniający zostałby sformułowany analogicznie jak przepis art. 8 ust. 2 ustawy. Zgodnie bowiem z § 68 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepis obejmujący upoważnienie obligatoryjne do wydania rozporządzenia zawiera sformułowanie „określi, w drodze rozporządzenia”.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że art. 8 ust. 3 ustawy nakłada na Ministra Infrastruktury obowiązek ustalenia sposobu podnoszenia flagi państwowej. Jednakże upoważnienie zawarte w przywołanym przepisie, zgodnie z jego literalnym brzmieniem, nie może być podstawą do wydania przez Ministra Infrastruktury rozporządzenia.

*Z poważaniem,*

z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Dokument podpisany elektronicznie  
przez: Beata Mielezkiewicz

Dyrektor Departamentu Lotnictwa