



Warszawa, 9 lutego 2023 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję dotyczącą obniżenia stawki podatku od towarów i usług na drewno opałowe
Znak sprawy: PT1.056.7.2022
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z wystąpieniem z 21 listopada 2022 r., w którym ponowiono petycję o obniżenie stawki podatku od towarów i usług (VAT) na drewno opałowe¹, uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie wystąpienia jako petycji

Pana korespondencja została zakwalifikowana jako petycja, zgodnie z ustawą o petycjach². Petycja może bowiem zawierać żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji³.

¹ Poprzednia petycja w sprawie wprowadzenia stawki VAT 0% na drewno opałowe została przesłana 3 sierpnia 2022 r. do Prezesa Rady Ministrów oraz do Ministra Klimatu i Środowiska, a następnie została przekazana według kompetencji do Ministra Finansów.

² Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

³ ~~Art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach~~

Zgłoszone żądania

Wystąpienie zawiera postulat obniżenia stawki podatku VAT na drewno opałowe. Uzasadniając ww. postulat - nie negując zasadności wszelkiego rodzaju działań zmierzających do obniżenia kosztów ogrzewania gospodarstw domowych w czasach kryzysu energetycznego - wskazano, że wprowadzone dotychczas rozwiązania odnoszą się do paliw kopalnych, najczęściej importowanych. Natomiast drewno, które jest polskim, lokalnym, nie wymagającym transportu, łatwo dostępnym i odnawialnym źródłem energii, którego używanie korzystnie wpływa na lokalną gospodarkę i na światowy klimat, nadal jest objęte najwyższą stawką VAT. W ocenie wnoszącego petycję drewno jako paliwo odnawialne powinno być promowane na wszelkie możliwe sposoby, a podstawowym tego wyrazem powinna być preferencyjna stawka VAT stosowana na stałe, a nie tylko czasowo w czasach kryzysu.

Stanowisko wobec propozycji zawartych w petycji

Odnośnie do zgłoszonego postulatu uprzejmie wyjaśniam, że wsparcie dla polskiej gospodarki i obywateli w trudnej sytuacji spowodowanej inflacją i kryzysem energetycznym dokonywane jest kompleksowo w ramach pakietu rozwiązań systemowych składających się na tzw. tarczę antyinflacyjną.

W ramach działań antyinflacyjnych w 2022 r. m. in. obniżono w Polsce stawki VAT⁴ na: żywność objętą stawką podatku VAT 5% - do wysokości 0%, gaz ziemny i określone towary związane z produkcją rolniczą - do wysokości 0%, energię elektryczną i energię cieplną - do wysokości 5%, jak również na określone paliwa silnikowe - do wysokości 8%.

Preferencje te już z założenia miały mieć charakter wyłącznie tymczasowy i związane były z przeciwdziałaniem skutkom rosnącej inflacji i kryzysu energetycznego wywołanego wojną w Ukrainie.

W związku z uwagami Komisji Europejskiej (KE) w odniesieniu do niektórych towarów, jak i rekomendacjami oraz preferowaniem przez KE stosowania wsparcia o zakresie nieobejmującym systemu VAT, zdecydowano o odejściu od 1 stycznia 2023 r. od dotychczasowego podejścia na rzecz wykorzystania rozwiązań celowanych o charakterze pozapodatkowym. Powyższe oznacza, że od 1 stycznia 2023 r. stawki VAT dla większości grup towarowych objętych tarczą antyinflacyjną (poza żywnością⁵) - powróciły do poziomu sprzed wprowadzenia preferencji w VAT.

W zakresie instrumentów pozapodatkowych wskazać można na np. różnego rodzaju dodatki osłonowe, dodatki do paliw używanych do ogrzewania oraz działania w postaci zamrożenia cen ciepła czy energii elektrycznej. Rozwiązania te pozostają w zakresie właściwości Ministra Klimatu i Środowiska.

⁴ Art. 146da - 146dc ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. 2022 r. poz. 931 z późn. zm.).

⁵ Utrzymana została jedynie preferencyjna stawka VAT na podstawową żywność - stawka 0% stosowana jest również od 1 stycznia 2023 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług w roku 2023 (Dz. U. poz. 2495, z późn. zm.).

W odniesieniu do drewna wykorzystywanego do celów grzewczych wskazać można na rozwiązania wprowadzone ustawą z 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw⁶, której celem jest zapewnienie wsparcia dla gospodarstw domowych, wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni mieszkaniowych i podmiotów wrażliwych, poprzez pokrycie części nakładów wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania. Ustawa ta umożliwiła m.in. gospodarstwom domowym używającym do ogrzewania drewna kawałkowego albo peletu drzewnego wsparcie finansowe w ramach jednorazowego dodatku - w wysokości odpowiednio 1.000 zł i 3.000 zł. Dla gospodarstw domowych, które otrzymały ww. dodatek, efektywnie oznacza to obniżenie kosztów nabycia opału i wydatków na ogrzewanie

Podkreślić należy, iż tego rodzaju rozwiązania mogą być kierowane do kręgu odbiorców najbardziej potrzebujących wsparcia, z tego punktu widzenia uznać je zatem należy za bardziej efektywne.

Obniżenie stawki VAT na dane towary lub usługi ma o wiele szerszy zasięg, skutki mogą dotyczyć całej gospodarki, jak i budżetu państwa. W przypadku obniżenia stawki VAT, z takiej obniżonej stawki korzystają wszystkie podmioty zajmujące się sprzedażą danego towaru (na każdym poziomie dystrybucji).

Reasumując, wprowadzone przez Rząd rozwiązania antyinflacyjne zapewniają wsparcie dla gospodarstw domowych wykorzystujących dla celów grzewczych drewno opałowe i pelet. W związku z tym obecnie nie są planowane działania prawne zmierzające do obniżki stawki VAT na wskazane surowce.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Paweł Selera

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług

⁶ Dz. U. poz. 1967 z późn. zm.