

Łódź, 8 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.155.2022

Rada Gminy Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/279/2022 Rady Gminy Brzeziny z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminów spłat i rozkładania na raty należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Brzeziny lub jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Rady Gminy Brzeziny na sesji, która odbyła się 25 stycznia 2022 r. przyjęła uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminów spłat i rozkładania na raty należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Brzeziny lub jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg - zwaną dalej uchwałą.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 8 ust. 3 - 7 oraz § 10 uchwały.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnioną do udzielania tych ulg. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, działający na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w przypadku gdy ulga ma stanowić pomoc publiczną (pomoc de minimis) może zatem określić jedynie warunki dopuszczalności pomocy publicznej, rozumiane jako wskazanie okoliczności, w jakich dany organ uznaje za stosowne przyznanie tejże pomocy. Tym samym Rada nie została upoważniona do nakładania na przedsiębiorców ubiegających się o pomoc de minimis, a tym bardziej na przedsiębiorców którzy już tę pomoc otrzymali jakiegokolwiek rodzaju obowiązków. Z treści § 8 ust. 4, 5, 6 oraz 7 uchwały wynikają zaś obowiązki, które muszą spełnić przedsiębiorcy ubiegający się o pomoc publiczną oraz przedsiębiorcy którzy już taką pomoc otrzymali, co stanowi przekroczenie delegacji wynikającej z art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przekroczenie tejże delegacji stanowi również § 8 ust. 3 uchwały, zgodnie z którym udzielenie pomocy de minimis potwierdza się wydaniem stosownego zaświadczenia o pomocy de minimis. Zapis dotyczący wydawania zaświadczeń o udzielonych ulgach de minimis nie stanowi również regulacji w przedmiocie warunków dopuszczalności pomocy publicznej, o których mowa w art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W treści § 10 ust. 1 i 2 uchwały Rada Gminy Brzeziny określiła przesłanki natychmiastowej wymagalności w spłacie należności pieniężnych, co do których uprzednio udzielono ulg. Zaznaczyć należy, że rada działając w oparciu o art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie posiada kompetencji uchwałodawczej do regulowania ww. kwestii. Wymienione regulacje dotyczące natychmiastowej wymagalności należności, obejmują sytuacje po udzieleniu ulgi i powinny zostać uregulowane w akcie udzielenia ulgi. Innymi słowy § 10 ust. 1 i 2 uchwały odnosi się do następstw udzielonych ulg. W uchwale wydanej na podanie art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych taka regulacja stanowi wykroczenie poza delegację ustawową (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 września 2021 r., sygn. akt I GSK 235/21).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny