

Łódź, 27 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1094.2022

Rada Miejska w Ozorkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/399/22 Rady Miejskiej w Ozorkowie z 29 września 2022 r. w sprawie regulaminu korzystania z parku miejskiego w Ozorkowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 października 2022 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LX/399/22 z 29 września 2022 r. Rada Miejska w Ozorkowie przyjęła regulamin korzystania z parku miejskiego w Ozorkowie, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu:

W § 3 pkt 1 Regulaminu zabroniono uwalniania psów ze smyczy oraz pozostawiania ich oraz innych zwierząt bez opieki. W ocenie organu nadzoru powyższe zakazy wynikają już z art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572).

Ponadto wskazać należy, że treść § 3 pkt 3 Regulaminu jest wewnętrznie sprzeczna z treścią § 14 pkt 1 Regulaminu.

W § 13, § 15 Regulaminu uregulowano zasady odpowiedzialności za szkody na majątku i na osobie. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 1 pkt 1-6, § 3 pkt 2, § 4 ust.1 i 2, § 5 ust. 2 pkt 1-4, § 7, § 8 Regulaminu zabroniono określonych zachowań, które już zostały zakazane na mocy normy prawnej wynikającej z ustawy. Zabroniono m. in. wywoływania hałasu, zakłócania spokoju osób przebywających na terenie parku oraz spożywania napojów alkoholowych i środków odurzających a także prowadzenia gier hazardowych (§ 8 Regulaminu), oraz zakłócania porządku (§ 1 ust. 1 pkt 5 Regulaminu). W ocenie organu nadzoru powyższe zakazy wynikają już z art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń, zgodnie z którym zakazane jest m. in. zakłócanie spokoju, porządku publicznego oraz wywoływanie zgorzenia w miejscu publicznym, a także z art. 14 ust.2a ustawy dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto zakazano niszczenia sprzętu i urządzeń (§ 7 Regulaminu) oraz zaśmiecania odchodami zwierzęcymi terenu parku (§ 3 pkt 2 Regulaminu). Tymczasem zakaz niszczenia sprzętu i urządzeń wynika nie tylko z treści Kodeksy wykroczeń czy Kodeksu karnego, ale także z przepisów Kodeksu cywilnego. Zakaz zaśmiecania i zanieczyszczania miejsca publicznego wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń.

W § 16 Regulaminu zapisano, że „Naruszenie zawartych w niniejszym regulaminie przepisów porządkowych podlega karom, względnie sankcjom, przewidzianym w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w kodeksie wykroczeń oraz w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawie w z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych”. W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych oraz wprowadzających w błąd, a także nie może zawierać sankcji za jego nieprzestrzeżenie.

Wobec powyższego, w terminie do 2 listopada 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości
Burmistrz Ozorkowa