



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**

ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.18.2021

**Pan
bryg. Sławomir Michalski
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Gryfinie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie, przy ul. Łużyckiej 1, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2020 roku.

Kontrolę przeprowadził:

- st. kpt. Dariusz Kempisty – kierownik Sekcji Kwatermistrzowskiej Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.18.2021 z 13 września 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę przeprowadzono częściowo zdalnie w terminie: od 13 września do 13 października 2021 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: realizacja zadań z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby i pracy przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie, w tym:

1. Organizowanie szkoleń wstępnych z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby i pracy.
2. Organizacja służby bhp.
3. Ocena ryzyka zawodowego.
4. Rejestr wypadków przy pracy i dokumentacji powypadkowej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do 31 sierpnia 2021 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie.

1. Organizowanie szkoleń wstępnych z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby pracy.

W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych przeanalizowano zaświadczenia o ukończeniu szkoleń wstępnych osób przyjętych do służby i pracy w Komendzie Powiatowej PSP w Gryfinie w okresie objętym kontrolą. Stwierdzono, iż szkolenia zostały przeprowadzone.

2. Organizacja służby BHP w Komendzie Powiatowej PSP w Gryfinie.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że obowiązki przewidziane dla służby bhp realizuje w Gryfinie. Zadania przewidziane dla służby bhp zostały przydzielone ww. strażakowi i określone w „Zakresie czynności” punkty od 21 do 26. posiada stosowne kwalifikacje zawodowe do prowadzenia spraw z zakresu bhp. Zgodnie z § 6.1 pkt 5 *Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie* ustalonego Decyzją nr 6/2014 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie z 22 października 2014 r. zadania z zakresu bhp podlegają bezpośrednio komendantowi powiatowemu. W toku kontroli ustalono, że w ww. *Regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie* znajduje się zapis, iż sprawy bhp realizowane są w Wydziale Operacyjno-Szkoleniowym, natomiast stan faktyczny wskazuje, iż osoba realizująca zadania przewidziane dla służby bhp pełni służbę w Jednostce Ratowniczo-Gaśniczej.

Za powstałe uchybienie odpowiedzialny jest kierownik jednostki. Należy uznać ww. uchybienie za błąd formalny wymagający zmiany zapisu w Regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie.

3. Ocena ryzyka zawodowego.

W Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie przeprowadzono ocenę ryzyka zawodowego. Dokumentacja oceny ryzyka zawodowego uwzględnia zagrożenia występujące na poszczególnych stanowiskach pracy. Stosownymi podpisami strażaków/pracowników cywilnych udokumentowano fakt potwierdzający, iż osoby te zostały zapoznane z ryzykiem zawodowym na stanowiskach pracy.

4. Rejestr wypadków przy pracy i dokumentacja powypadkowa.

W kontrolowanej Komendzie prowadzony jest rejestr wypadków pozostających w związku z pełnieniem służby, który jest zgodny ze wskazaniami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą.

Ponadto kontroli poddano dokumentację powypadkową sporządzoną w okresie objętym kontrolą. W okresie kontrolowanym w KP PSP w Gryfinie prowadzono sześć postępowań dotyczących wypadków w służbie, wszystkie zakwalifikowano jako wypadki w służbie.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji związanej z prowadzonymi postępowaniami wyjaśniającym, w związku z wypadkami, stwierdzono poniższe nieprawidłowości:

1) Dotyczy Protokołu Powypadkowego 01/2020 z 16.10.2020 r.:

- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *w sprawie ustalania*

- okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa*¹ zwanego dalej rozporządzeniem MSWiA. Zmodyfikowano treść protokołu oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 10 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
- b. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.
 - c. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego jest niezgodny z ww. rozporządzeniem, dodatkowo brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.
 - d. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
 - e. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.
- 2) Dotyczy Protokołu Powypadkowego 02/2020 z 11.12.2020 r.:
- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu MSWiA. Zmodyfikowano treść protokołu oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 10 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
 - b. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.
 - c. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego jest niezgodny z ww. rozporządzeniem, ponadto brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.
 - d. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
 - e. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.
- 3) Dotyczy Protokołu Powypadkowego 01/2021 z 4.03.2021 r.:
- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu MSWiA. Zmodyfikowano treść protokołu oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 10 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
 - b. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.

¹ rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 maja 2019 r. w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa

- c. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego jest niezgodny z ww. rozporządzeniem, ponadto brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.
- d. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
- e. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.
- f. Protokół powypadkowy został zatwierdzony przez osobę inną niż kierownik jednostki. Z protokołu nie wynika, czy osoba zatwierdzająca protokół miała stosowne upoważnienie do wykonania tej czynności.

4) Dotyczy Protokołu Powypadkowego 02/2021 z 12.05.2021 r.:

- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu MSWiA. Zmodyfikowano treść protokołu oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 10 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
- b. W protokole powypadkowym w punkcie 4 brakuje informacji dotyczącej czasu niezdolności poszkodowanego do służby.
- c. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.
- d. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego jest niezgodny z ww. rozporządzeniem, dodatkowo brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.
- e. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
- f. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.

5). Dotyczy Protokołu Powypadkowego 03/2021 z 25.05.2021 r.:

- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu MSWiA. Zmodyfikowano treść protokołu oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
- b. W protokole powypadkowym w punkcie 4 brakuje informacji dotyczącej czasu niezdolności poszkodowanego do służby.
- c. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.
- d. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego niezgodny z ww. rozporządzeniem, dodatkowo brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.

- e. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
 - f. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.
- 6). Dotyczy Protokołu Powypadkowego 04/2021 z 4.06.2021 r.:
- a. Część treści *Protokołu powypadkowego* jest niezgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu MSWiA. Zmodyfikowano jego treść oraz usunięto jego fragmenty (punkty: 7 – zmodyfikowano i usunięto jego część, dodatkowo 7.1 błędny publikator, 8 – usunięto, 12 – usunięto, 13.1 – zmodyfikowano, dodatkowo brakuje podpisu poszkodowanego potwierdzającego zapoznanie się z protokołem, zmieniono treść pouczenia, 13.2 – usunięto, 13.3 – zmodyfikowano, 15 – usunięto, 16 – usunięto, 18 – usunięto).
 - b. W protokole powypadkowym w punkcie 4 brakuje informacji dotyczącej czasu niezdolności poszkodowanego do służby.
 - c. W protokole powypadkowym w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku.
 - d. Dokument przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego jest niezgodny z ww. rozporządzeniem, dodatkowo brakuje informacji potwierdzonej podpisem drugiego członka komisji powypadkowej świadczącej, iż zapoznał się on z wyjaśnieniami poszkodowanego.
 - e. Brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisję powypadkową wyjaśnień od świadków wypadku.
 - f. Protokół powypadkowy został zatwierdzony przez osobę inną niż kierownik jednostki. Z protokołu nie wynika, czy osoba zatwierdzająca protokół miała stosowne upoważnienie do wykonania tej czynności.
 - g. Brak dokumentacji sporządzonej przez komisję powypadkową z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności.

Za stwierdzone nieprawidłowości określone w pkt. 4. od 1) do 6) odpowiedzialne są komisje powypadkowe powołane przez kierownika jednostki. Nieprawidłowości wynikały z braku dokładności i staranności podczas prowadzonych przez komisje powypadkowe czynności.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych programem kontroli ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami. Przyczyny, zakres, skutek oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości zaistniałe w Komendzie Powiatowej PSP w Gryfinie zostały szczegółowo opisane w I części wystąpienia pokontrolnego.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Dostosować *Regulamin organizacyjny KP PSP w Gryfinie* dotyczący realizacji zadań bhp w Komendzie do obowiązujących unormowań oraz do istniejącego stanu faktycznego.
2. Uaktualniać na bieżąco dokumentację dotyczącą ryzyka zawodowego.
3. Protokoły powypadkowe sporządzać zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 maja 2019 r. w sprawie *ustalania okoliczności i przyczyn*

wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa.

4. Składane komisji powypadkowej wyjaśnienia od poszkodowanych oraz świadków wypadków dokumentować zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 maja 2019 r. w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa.
5. Przestrzegać obowiązku ciążącego na komisji powypadkowej, dotyczącego przeprowadzania oględzin miejsca wypadku, a w przypadku odstąpienia od ww. czynności wskazać przyczyny takiego postępowania.
6. Przestrzegać obowiązku ciążącego na komisji powypadkowej, dotyczącego prawnej kwalifikacji wypadku.
7. W protokołach powypadkowych bezwzględnie umieszczać zapis wraz ze stosownym podpisem potwierdzający zapoznanie się z protokołem poszkodowanego lub uprawnionego członka rodziny poszkodowanego.
8. Przestrzegać zasady, że protokół powypadkowy zatwierdza kierownik jednostki lub, w przypadku nieobecności ww., inna osoba działająca z upoważnienia kierownika jednostki.
9. Przestrzegać obowiązku, że dokumenty z przyjęcia wyjaśnień od poszkodowanego oraz świadka wypadku podpisują wszyscy członkowie komisji powypadkowej. W przypadku, gdy któryś z członków komisji powypadkowej nie uczestniczył w przyjęciu wyjaśnień, zapoznaje się on z wyjaśnieniami i potwierdza ten fakt stosownym podpisem na dokumencie.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 6 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej**

st. bryg. Jarosław Tomczyk

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej