



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 06 marca 2024 r.

P-1.4131.43.2024.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXXVIII/918/24 Rady Miejskiej w Wolinie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie wprowadzenia działań poprawiających czystość nadmorskich plaż na terenie gminy Wolin.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Wolinie podjęła uchwałę Nr LXXXVIII/918/24 w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie wprowadzenia działań poprawiających czystość nadmorskich plaż na terenie gminy Wolin.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęło ono w dniu 7 lutego 2024 r.

W §1 uchwały Nr LXXXVIII/918/24 organ stanowiący Gminy Wolin uznał wniosek z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia działań poprawiających czystość nadmorskich plaż na terenie gminy Wolin za bezzasadny.

W niniejszej sprawie zastosowanie znajdują przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego¹ (dalej: Kpa), zgodnie z którymi organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości (art. 223 §1). Przepis art. 247 Kpa wskazuje, że do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy art. 230, 237 § 2 i art. 238. Zgodnie z art. 241 powyższej ustawy przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Z kolei na mocy art. 242 §1 tego aktu wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Co istotne, w myśl art. 238 Kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób wniosek został załatwiony, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia wniosku. **Zawiadomienie o odmownym załatwieniu wniosku powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.**

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.).

W omawianym stanie faktycznym, z uwagi na przedmiot wniosku z dnia 29 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Wolinie, uznając się za właściwą do jego załatwienia podjęła stosowną uchwałę.

Przeprowadzona analiza sporządzonego do kwestionowanego aktu uzasadnienia wykazała, że zawiera ono wyłącznie zbiór ogólnych informacji, tj.: wskazanie, że w zakresie utrzymania czystości na terenie m.in. nadmorskich plaż, Gmina Wolin posiada podpisane porozumienie z dnia 21 czerwca 2006 r. z Wolińskim Parkiem Narodowym, na mocy którego Gmina zobowiązała się na własny koszt do utrzymania czystości, z kolei zaś Woliński Park Narodowy, w zamian za spełnienie zobowiązań, nie pobiera opłaty za wstęp na plażę.

W treści uzasadnienia brak jest jednak informacji co było przedmiotem wniosku, a więc o co wnosi nadawca, a co pozostaje w gestii Rady Miejskiej w Wolinie, a także brak jest argumentów, z których będzie wynikało, dlaczego ewentualne żądania, czy oczekiwania wnioskodawcy nie zasługują na uwzględnienie.

Tymczasem, w uzasadnieniu powinno znaleźć się rzetelne przedstawienie stanu faktycznego sprawy, a także wyczerpujące wyjaśnienie przesłanek dokonanego rozstrzygnięcia (uznania wniosku za bezzasadny). Organ musi zawsze w sposób jednoznaczny wykazać bezzasadność wniosku i wyjaśnić stronie prawne podstawy swego rozstrzygnięcia². Biorąc zaś pod uwagę kolegialny charakter organu stanowiącego gminy zasadnym jest twierdzenie, znajdujące poparcie w orzecznictwie³, że zawiadomienie, o którym mowa w art. 237 §3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, przybiera w tym przypadku formę uchwały. W konsekwencji, nie powinno budzić wątpliwości, że obligatoryjnymi elementami uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku są uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 powyższej ustawy, tj. te elementy, które przewiduje art. 238 §1 tego aktu. Nie ma przy tym znaczenia, czy elementy te znajdują się w treści uchwały, czy też w odrębnym uzasadnieniu do niej sporządzonym.

Wyjaśnienia Rady Miejskiej w Wolinie zawarte w treści uchwały Nr LXXXVIII/918/24 - są natomiast lakoniczne, nie wynika z nich w szczególności, czego dotyczył złożony wniosek oraz z jakich przyczyn Rada Miejska nie przewiduje podjęcia działań w zakresie poprawy czystości plaż na terenie Gminy. Uzasadnienie uchwały sprowadza się do przytoczenia obowiązków Gminy Wolin przyjętych w ramach porozumienia zawartego z Wolińskim Parkiem Narodowym. Takie działanie podaje w wątpliwość, czy Rada istotnie rozpatrzyła wniosek, a przede wszystkim nie pozwala na poznanie przyczyn załatwienia jego w sposób odmowny. Takie postępowanie niewątpliwie uchybia dyspozycji normy zawartej w art. 238 §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

W tym stanie rzeczy, wobec niespełnienia wymogów, o których mowa w ww. przepisach, uznać należy, że uchwała Nr LXXXVIII/918/24 Rady Miejskiej w Wolinie z dnia 31 stycznia 2024 r. *w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie wprowadzenia działań poprawiających czystość nadmorskich plaż na terenie gminy Wolin* podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, a zatem stwierdzenie jej nieważności jest w pełni uzasadnione i konieczne.

² Wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II SA/Bd 199/11.

³ Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 29 grudnia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 824/10.

Mając powyższe na względzie, organ nadzoru zwraca nadto uwagę na konieczność ponownego przedłożenia pod obrady organu stanowiącego Gminy Wolin wniosku z dnia 29 sierpnia 2023 r. i podjęcia w tej sprawie uchwały spełniającej wymogi obowiązującego prawa (art. 238 §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

.....

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Wolinie,
2. a/a.