



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.447.2024

Łódź, 3 lipca 2024 r.

**Wójt Gminy
Szczerców**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 61/24 Wójta Gminy Szczerców z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zwołania zebrania wiejskiego Sołectwa Osiny w celu przeprowadzenia ponownych wyborów Sołtysa.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowego zarządzenia Wójt Gminy Szczerców postanowił o zwołaniu zebrania wiejskiego Sołectwa Osiny w celu przeprowadzenia ponownych wyborów Sołtysa.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowego zarządzenia, zawiadomieniem z 5 czerwca 2024 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące jego legalności. Dodatkowo przy piśmie z 17 czerwca 2024 r. organ nadzoru przedstawił wątpliwości w zakresie jakim dokumentem i na jakiej podstawie prawnej Wójt Gminy Szczerców postanowił o nieważności wyborów Sołtysa Sołectwa Osiny z dnia 15 kwietnia 2024 r.

Pismem z 10 czerwca 2024 r. obszernych wyjaśnień udzielił Wójt Gminy Szczerców wskazując, że przedmiotowe wybory odbyły się w dniu 15 kwietnia 2024 r. o godzinie 17⁰⁰ w świetlicy wiejskiej w miejscowości Osiny. Zgodnie ze statutem zebrania przewodniczył Wójt Gminy Szczerców. Zgłoszono dwóch kandydatów na sołtysa. Komisja skrutacyjna

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przeprowadzająca wybory po przeliczeniu głosów przedstawiła zgromadzonym mieszkańcom wyniki głosowania na Sołtysa, które przedstawiały się następująco: Tomasz Siewiera otrzymał 41 głosów, natomiast Ewa Hofman – Skalik otrzymała 42 głosy. Mając na uwadze powyższe, komisja ogłosiła, że Ewa Hofman – Skalik została Sołtysem Sołectwa Osiny. Wójt jednocześnie wskazał, że pracownica Urzędu Gminy Szczerców uczestnicząca w wyborach, kolejnego dnia podczas porządkowania dokumentów z tych wyborów celem ich archiwizacji zauważyła jedną kartę, na której przy nazwisku kandydata na sołtysa nie był postawiony krzyżyk, lecz jedna kreska (brak przecinających się linii). Powstały więc wątpliwości co do ważności ustalonych przez komisję skrutacyjną wyników wyborów, gdyż o wyborze sołtysa zaważył w tym przypadku jeden głos. Mając na uwadze powyższe, Wójt Gminy Szczerców podjął działania w postaci wyjaśnienia tej kwestii, dlatego w dniu 15 maja 2024 r. odbyło się spotkanie komisji skrutacyjnej, gdzie trzej członkowie uznali, że jeden z głosów był nieważny, co oznacza, iż kandydaci otrzymali równą liczbę głosów, a w konsekwencji wynik głosowania na sołtysa nie został rozstrzygnięty. Dlatego w dniu 20 maja 2024 r. zostało wysłane pismo do Ewy Hofman – Skalik z prośbą o wstrzymanie się od wykonania obowiązków Sołtysa w Sołectwie Osiny.

Następnie Wójt Gminy Szczerców działając na podstawie § 28 ust. 2 Statutu Sołectwa Osiny będącego załącznikiem do uchwały Nr XV/101/04 Rady Gminy Szczerców z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Osiny (Dz. Urz. Woj. Łódz. poz. 565 z późn. zm.) zwołał zebranie wiejskie zarządzeniem Nr 61/24 Wójta Gminy Szczerców z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zwołania zebrania wiejskiego Sołectwa Osiny w celu przeprowadzenia ponownych wyborów Sołtysa.

Tym samym Wójt Gminy Szczerców wskazał, że uznając powyższy stan faktyczny nie doszło do wyborów sołtysa i zaistniały podstawy do zwołania ponownego zebrania wiejskiego w celu przeprowadzenia ponownych wyborów.

W piśmie z dnia 18 czerwca 2024 r. Wójt Gminy Szczerców wyjaśnił, że nie wydał żadnego dokumentu, na mocy, którego stwierdził nieważności wyborów Sołtysa Sołectwa Osiny z dnia 15 kwietnia 2024 r.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie

zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Tym samym Wójt Gminy Szczerców wydając zarządzenie Nr 61/24 z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zwołania zebrania wiejskiego Sołectwa Osiny w celu przeprowadzenia ponownych wyborów, powinien posiadać podstawy prawne do wydania takiego zarządzenia.

Organ nadzoru po zapoznaniu się z treścią ww. zarządzenia, całością dokumentów przekazanych przez Wójta Gminy Szczerców oraz treścią Statutu Sołectwa Osiny będącego załącznikiem do uchwały Nr XV/101/04 Rady Gminy Szczerców z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Osiny zmienionego uchwałą Nr XXI/243/20 z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Osiny, a zwłaszcza z § 28 ust. 2 Statutu Sołectwa Osiny uznał, iż Wójt Gminy Szczerców nie posiadał upoważnienia do wydania tegoż zarządzenia.

Trzeba bowiem z całą stanowczością wskazać, że § 28 ust. 2 Statutu Sołectwa Osiny nadany uchwałą Nr XXI/243/20 z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Osiny, a który stanowi, że „W przypadku kandydatów mających tę samą ilość głosów zwołuje się kolejne zebranie wiejskie, które powinno być podane do wiadomości mieszkańców sołectwa, co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą zebrania przez organ zwołujący zebranie w sposób zwyczajowo przyjęty.”, nie upoważnia do zarządzenia wyborów na sołtysa w przypadku, w którym zachodziły wątpliwości, czy oddane głosy były ważne.

Jednocześnie należy wskazać, że treść statutu Sołectwa Osiny nie zawiera żadnych regulacji dotyczących weryfikacji prawidłowości procesu wyborczego, a więc rozstrzygnięcia protestów wyborczych i podjęcia uchwały w przedmiocie ważności wyborów sołtysa (stwierdzenia ważności bądź nieważności przeprowadzonych wyborów), a w szczególności, iż taką kompetencję posiada Wójt Gminy Szczerców.

W sytuacji, w której zarządzenie w istotny sposób narusza prawo, a w szczególności art. 7 Konstytucji RP oraz § 28 ust. 2 Statutu Sołectwa Osiny, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Rada Gminy Szczerców