

UZP/DKD/KND/14/15

### **Informacja o wyniku kontroli doraźnej**

#### **Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli**

<b>Zamawiający:</b>	Uniwersytet Łódzki ul. Narutowicza 65 90-131 Łódź
<b>Rodzaj zamówienia:</b>	usługi
<b>Przedmiot zamówienia:</b>	Usługa przewozu autokarowego dla Uniwersytetu Łódzkiego – znak 13/CG/2015
<b>Tryb postępowania:</b>	zapytanie o cenę
<b>Wartość zamówienia:</b>	346 423,75 zł (tj. 81 995,73 euro)
<b>Wszczęcie kontroli:</b>	na wniosek

#### **Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku:**

Zamawiający, Uniwersytet Łódzki, udzielił zamówienia publicznego pn. *„Usługa przewozu autokarowego dla Uniwersytetu Łódzkiego”* na podstawie art. 70 ustawy PZP w trybie zapytania o cenę. W uzasadnieniu zastosowania wybranego trybu, zamawiający wskazał, iż: *„przedmiot zamówienia posiadał cechy, o których mowa w art. 70 ustawy PZP. (...) Usługi przewozu autokarowego są usługami powszechnie dostępnymi, jako dobra*

*popularne zaspokajają potrzeby wszystkich kategorii odbiorców publicznych i prywatnych na terenie całego kraju. Rynek jest nimi nasycony wszędzie i są oferowane jako dobra łatwo dostępne, które można nabyć na rynku lokalnym lub regionalnym. Nie są to usługi nietypowe lub rzadkie”.*

Przedmiot zamówienia publicznego objętego niniejszym postępowaniem został szczegółowo opisany w załącznikach nr 4 i nr 1 do SIWZ. Zgodnie z treścią punktu 2 załącznika nr 4, przedmiotem zamówienia była usługa przewozu autokarami o zróżnicowanym standardzie wyposażenia i zróżnicowanej ilości miejsc siedzących. Wymagania dotyczące zamawianej usługi zostały określone w punkcie 3 ww. załącznika do SIWZ. Autobusy wykorzystywane do świadczenia usług w ramach zamówienia nie mogły być starsze niż 18 lat, a w przypadku pakietów 5, 12, 15, 16, 58 nie mogły mieć więcej niż 10 lat. Zamawiający wymagał też bardzo dobrego stanu technicznego oraz spełniania przez pojazdy wymagań dotyczących bezpieczeństwa i wygody przewożonych osób. Każdy z autobusów musiał posiadać zalegalizowany i sprawnie działający tachograf, sprawnie działające nagłośnienie i radiofonizowanie, sprawne ogrzewanie, estetyczny wygląd wewnętrzny i zewnętrzny, aktualne badania techniczne, nawigację GPS z umiejętnością jej obsługi przez kierowcę.

Co więcej, standard konkretnych autokarów został określony przez zamawiającego w załączniku nr 1 do SIWZ odrębnie w odniesieniu do poszczególnych części zamówienia, w szczególności w zakresie sprawności nagłośnienia, mikrofonów, czy wyposażenia autokarów w odtwarzacze DVD i luki bagażowe. Zamawiający, w przypadku pakietów 9, 12, 16 określił także oczekiwaną liczbę kierowców. W odniesieniu do pakietu 5 oczekiwał autokaru o podwyższonym zawieszeniu, natomiast w przypadku pakietu 12 określił minimalną moc silnika pojazdu (por. załącznik nr 1 do SIWZ).

Zamawiający, w załączniku nr 4 do SIWZ, wskazał także, iż wykonawca biorący udział w postępowaniu zobowiązany jest do posiadania aktualnej licencji lub koncesji na wykonywanie usług transportu drogowego zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, a także polisy ubezpieczeniowej OC i NNW.

Mając na uwadze ww. opis przedmiotu zamówienia, należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 70 ustawy PZP, dopuszcza się możliwość udzielenia zamówienia w trybie zapytania o cenę, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych, a wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy PZP. W świetle zacytowanego przepisu, zamawiający może posłużyć się tym trybem wyłącznie w sytuacji, gdy spełnione są dwie wymienione w nim i interpretowane ściśle przesłanki,

tj. przedmiotem zamówienia mogą być tylko dostawy lub usługi powszechnie dostępne na rynku o znormalizowanych standardach, których wartość jest mniejsza niż 207 000 euro, tj. 874 554,30 zł (jeśli zamawiającym jest państwowa uczelnia publiczna).

Ustawa PZP nie określa bliżej co należy rozumieć przez „usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych”. Kierując się wykładnią językową, ustawowe pojęcie „powszechnie dostępny” należałoby rozumieć jako „dotyczący wszystkich, wszystkiego”, pospolity, masowy, popularny. Przez powszechną dostępność usług należy rozumieć zatem oferowanie usług o takiej samej charakterystyce przez liczne podmioty na rynku. Natomiast „ustalone standardy jakościowe” to: typy/rodzaje usług dokładnie określone, znormalizowane, odpowiadające przeciętnym, standardowym, a nie specyficznym wymaganiom (normom), nie wymagające indywidualnego podejścia.

Istotną cechą usług zamawianych w trybie zapytania o cenę powinna być więc ich typowość, gwarantująca zamawiającemu porównanie cen takiego samego rodzaju usług, oferowanych przez różnych wykonawców, poprzez podanie nazwy usługi i określenie jej zakresu. Przyjęcie, że określone usługi są standardowe oznacza, iż niezależnie od faktu, kto będzie ich wykonawcą (o ile jest przynajmniej pięciu wykonawców świadczących usługi określonego rodzaju), jedyną różnicą będą zaoferowane ceny. Usługi powszechnie dostępne to takie, które są na rynku oferowane i wykonywane przez wszystkich wykonawców działających w określonej branży. Można je nabywać bez względu na miejscowość i czas.

W konsekwencji tryb zapytania o cenę może być stosowany tylko w odniesieniu do takich usług, których standardy jakościowe nie są ustalane indywidualnie przez zamawiającego na jego konkretne potrzeby, ale zamawiający zaspokaja swoje potrzeby poprzez nabywanie towarów lub usług ogólnie dostępnych, powszechnie oferowanych, takich jakie są *de facto* oferowane wszystkim, ewentualnie zainteresowanym ich zakupem.

Zatem, trybu zapytania o cenę nie można stosować do nabywania towarów lub usług specjalistycznych, a więc wszelkich usług wymagających szczególnych kwalifikacji lub świadczonych z uwzględnieniem szczególnych wytycznych zamawiającego.

Odnosząc się do usługi transportu autokarowego, będącej przedmiotem niniejszego zamówienia, należy wskazać, iż mając na uwadze wymagania zamawiającego odnośnie wykonywania usług zawarte w opisie przedmiotu zamówienia, nie można zakwalifikować jej jako usługi powszechnie dostępnej o ustalonych standardach jakościowych. Szczegóły usług transportu, w tym jakość pojazdów, którymi będzie świadczona i jej zakres zostały bowiem określone w każdym przypadku indywidualnie w umowie zawartej pomiędzy zamawiającym a wykonawcą. Powyższe okoliczności przesądzają o niestandardowym charakterze zlecanej usługi, bowiem to zamawiający w głównej mierze precyzował sposób w jaki będzie

następowała jej realizacja, a nie wynikał on automatycznie z samego charakteru usługi przewozu autokarowego.

Ponadto, usługa transportu autokarowego należy do kategorii usług, do których wykonywania niezbędne jest posiadanie przez wykonawców odpowiednich kwalifikacji, w tym w szczególności dysponowanie uprawnieniami niezbędnymi do wykonania przedmiotu zamówienia. Powyższe potwierdzają warunki udziału w postępowaniu określone przez zamawiającego w SIWZ, w których zamawiający wymagał od wykonawców m.in. posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności w postaci aktualnej licencji lub koncesji na wykonywanie usług transportu drogowego.

Reasumując, należy wskazać, iż usługa objęta przedmiotem zamówienia nie mieści się w kategorii usług powszechnie dostępnych o ustalonych standardach jakościowych. Z uwagi na powyższe, należy stwierdzić, iż zamawiający dokonał wyboru trybu zapytania o cenę z naruszeniem przesłanki określonej w art. 70 ustawy PZP oraz naruszył art. 7 ust. 3 i 10 ust. 2 ustawy PZP.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż od wyniku kontroli doraźnej zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli (art. 167 ust. 1 ustawy PZP).