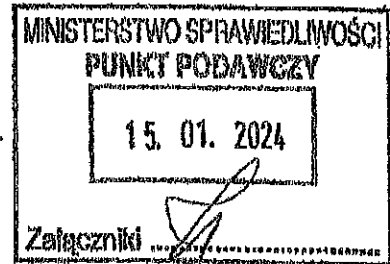




RZECZPOSPOLITA POLSKA  
PROKURATOR KRAJOWY

Warszawa, dnia 15. 01. 2024 r.

sygn. 1001-1.1122.2.2024



Pan  
Adam Bodnar  
Minister Sprawiedliwości  
Prokurator Generalny

W odpowiedzi na pismo Pana Prokuratora z dnia 4 stycznia 2024 r., nr jw., i zawartego w jego treści polecenia odwołania z delegowania do Prokuratury Krajowej oraz prokuratur regionalnych wskazanych imiennie prokuratorów, uprzejmie informuję, że delegowanie prokuratora powszechnej jednostki organizacyjnej prokuratury do innej jednostki organizacyjnej prokuratury, jak i odwołanie z delegowania, stanowi ustawową kompetencję własną Prokuratora Krajowego.

Wykonywanie kompetencji własnych Prokuratora Krajowego nie może stanowić przedmiotu kierowanych do niego wiążących poleceń, gdyż prowadziłoby to do ominięcia ustawy, przejawiającego się w pominięciu decyzji prawodawcy w zakresie w jakim wykonywanie określonej kompetencji powierzyl wskazanemu przez niego w treści ustawowej regulacji organowi prokuratury, obciążając go tym samym odpowiedzialnością z tytułu sposobu realizowania powierzonych uprawnień lub obowiązków.

Ustawodawca podkreślił osobisty charakter ustawowych kompetencji i zadań Prokuratora Krajowego, zastrzegając, że art. 9 § 2 *Prawa o prokuraturze* nie znajduje do nich zastosowania (art. 13a *Prawa o prokuraturze*), co a matori ad minus dodatkowo potwierdza niedopuszczalność obejmowania sposobu wykonywania tych kompetencji i zadań treścią poleceń kierowanych do Prokuratora Krajowego.

Niezależnie od przedstawionych powyżej okoliczności pragnę wskazać na skutki ewentualnego odwołania delegacji do Prokuratury Krajowej i Prokuratur Regionalnych wskazanych w Pana poleceniu prokuratorów.

W Prokuraturze Krajowej odwołanie dotyczyłoby prokuratorów wykonujących obowiązki służbowe we wszystkich komórkach organizacyjnych wchodzących w skład struktury Prokuratury Krajowej. Powyższe niewątpliwie skutkowałoby destabilizacją pracy oraz uniemożliwiło rzetelne oraz terminowe wykonywanie nałożonych obowiązków.

Podkreślić należy, iż porównywanie obsady kadrowej byłej Prokuratury Generalnej z lat 2013 - 2015 z obsadą Prokuratury Krajowej jest niewspółmierne zważywszy na zakres zadań wykonywanych w poszczególnych biurach i departamentach. W szczególności wskazać należy na odmienną strukturę organizacyjną Prokuratury Krajowej, która oprócz zadań wykonywanych przez byłą Prokuraturę Generalną, w nowoutworzonych na mocy ustawy *Prawo o prokuraturze* komórkach organizacyjnych, w tym w Departamencie do Spraw Przestępczości Gospodarczej, Wydziale Spraw Wewnętrznych, Departamencie do Spraw Cyberprzestępczości i Informatyzacji, realizuje szereg nowych obowiązków. Koordynuje i nadzoruje postępowania przygotowawcze dotyczące przestępczości gospodarczej, poważnych przestępstw z wykorzystaniem Internetu oraz zaawansowanych technologii i systemów informatycznych (cyberprzestępczość), prowadzi postępowania przygotowawcze (Wydział Spraw Wewnętrznych). Ponadto komórki organizacyjne, które funkcjonowały w strukturze byłej Prokuratury Generalnej zyskały nowe obowiązki, jak na przykład koordynacja postępowań karnych prowadzonych przez wydziały i działy do spraw błędów medycznych w prokuraturach regionalnych i okręgowych, postępowań dotyczących naruszenia przepisów z zakresu ochrony przyrody, ochrony środowiska, zorganizowanej przestępczości transgranicznej w zakresie przemieszczania lub składowania odpadów, naruszenia wolności bądź nawoływania do nienawiści. Niezależnie od nowych zadań merytorycznych Prokuratura Krajowa odpowiada za rozwijanie i utrzymanie podstawowych systemów teleinformatycznych prokuratury, bez których nie jest możliwa realizacja ustawowych

zadań wszystkich jednostek organizacyjnych prokuratury - systemu PROK-SYS oraz Centralnych Usług Infrastrukturalnych.

Przedstawione powyżej uwagi odnoszą się również do stanu kadrowego byłych prokuratur apelacyjnych i prokuratur regionalnych. Konsekwencją utworzenia w prokuraturach regionalnych Wydziałów do Spraw Przestępczości Gospodarczej i Wydziałów do Spraw Przestępczości Finansowo - Skarbowej oraz koniecznością zapewnienia realizacji obowiązków w zakresie prowadzenia i nadzorowania spraw dotyczących błędów medycznych oraz spraw o poważne przestępstwa z wykorzystaniem Internetu oraz zaawansowanych technologii i systemów informatycznych, jest zapewnienie niezbędnej obsady kadrowej, co skutkowało zwiększeniem liczby delegacji.

Wskazać należy, iż w Biurze Prezydyjnym Prokuratury Krajowej, w skład którego wchodzi m.in. Wydział Prezydyjalny z Działem do Spraw Organizacji Pracy Prokuratury, Wizytacji i Lustracji oraz Wydział Skarg i Wniosków, po odwołaniu delegacji pozostałoby odpowiednio 2 z 7 oraz 3 z 12 pełniących tam służbę prokuratorów. Pragnę wskazać, że prokuratorzy wykonujący obowiązki służbowe w powyższych wydziałach m.in.: uczestniczą w przygotowaniu informacji o charakterze ogólnym dla Sejmu RP, Senatu RP, Prezydenta RP, Rady Ministrów i innych organów w zakresie działania prokuratury; wykonują czynności związane z realizacją obowiązku składania Prokuratorowi Generalnemu oświadczeń o stanie majątkowym prokuratorów oraz urzędników prokuratury; przygotowują projekty zarządzeń Prokuratora Generalnego i Prokuratora Krajowego; przygotowują projekty opinii lub informacji w sprawach, będących przedmiotem interpelacji i zapytań poselskich, stanowisk w związku z oświadczeniami senatorów oraz odpowiedzi i wyjaśnień udzielanych na żądanie Rzecznika Praw Obywatelskich; realizują zadania związane z udostępnianiem informacji publicznej; wykonują zadania pełnomocnika procesowego Prokuratora Generalnego, Prokuratora Krajowego, Zastępców Prokuratora Generalnego i Zastępcy Prokuratora Krajowego, a także zastępstwo procesowe wykonywane w stosunku do podległych jednostek w sprawach cywilnych, ze stosunku pracy oraz w sprawach administracyjnych; jak również biorą udział w posiedzeniach sądów powszechnych i sądów administracyjnych, a także uczestniczą w posiedzeniach przed Sądem

Najwyższym i Naczelnym Sądem Administracyjnym. Nadto prokuratorzy Wydziału Skarg i Wniosków zapewniają obsadę dyżuru prokuratorskiego pełnionego w siedzibie Prokuratury Krajowej. Obciążenie prokuratora w tej komórce w 2023 r. wyniosło 245 spraw.

W Biurze Spraw Konstytucyjnych, obecnie czynności wykonuje 10 prokuratorów, w tym Dyrektor i Zastępca Dyrektora a wydajność biura w postępowaniach przed Trybunałem Konstytucyjnym osiągnęła maksymalny poziom. W 2023 r. skierowano do Trybunału Konstytucyjnego 145 stanowisk i 7 wniosków Prokuratora Generalnego przy wpływie spraw wynoszącym 145. Średnie obciążenie prokuratora w 2023 r. to 21 spraw. Odwołanie z delegacji 4 orzeczników skutkowałoby wzrostem spraw przypadających na prokuratora co przy maksymalnym obciążeniu aktualnej obsady, powodowałoby niemożność realizacji ustawowych obowiązków.

Z kolei w Departamencie do Spraw Cyberprzestępczości i Informatyzacji odwołanie delegacji dotyczyłoby 6 prokuratorów przy 10 – osobowej obsadzie. Prokuratorzy realizujący czynności służbowe w tym departamencie wykonują złożone i zróżnicowane zadania związane z projektowaniem, wdrażaniem, utrzymaniem i rozwojem systemów informatycznych dla wszystkich użytkowników w jednostkach organizacyjnych prokuratury na terenie całego kraju. Odpowiadają za rozwijanie i utrzymanie dwóch podstawowych systemów teleinformatycznych prokuratury, bez których nie jest możliwa realizacja zadań ustawowych, to jest systemu PROK-SYS oraz Centralnych Usług Infrastrukturalnych. Wykonują nadto zadania z zakresu informatyzacji oraz nadzoru i koordynacji spraw z zakresu cyberprzestępczości.

W Biurze Kadr po odwołaniu 6 prokuratorów, pozostałby tylko Dyrektor Biura jego Zastępca oraz Naczelnik Wydziału Spraw Osobowych Pracowników Prokuratury. W takiej sytuacji Wydziały I i II biura dedykowane sprawom osobowym prokuratorów zostałyby pozbawione orzeczników. Oczywistym jest, że brak 2/3 składu osobowego biura nie może zapewnić rytmicznej, niezakłóconej pracy komórki, która odpowiada za realizację spraw kadrowo - etatyzacyjnych wszystkich jednostek organizacyjnych prokuratury. Prokuratorzy biura w 2023 r. załatwili średnio 782 sprawy.

Biuro Prokuratora Krajowego realizuje zadania przy obsadzie 7 prokuratorów w tym Rzecznik Prasowy Prokuratury Krajowej, natomiast odwołanie dotyczyłoby

3 z nich. Zaznaczyć należy, że już teraz biuro pracuje w zmniejszonej obsadzie, która obecnie pozwala na realizację zadań na poziomie minimalnym. Odwołanie kolejnych 3 prokuratorów uczyni ten cel niemożliwym.

W Wydziale Spraw Wewnętrznych obsada liczy obecnie 11 prokuratorów prowadzących łącznie 61 postępowań, przy czym odwołanych miałyby być 7 orzeczników. Utrata większości referentów w tym samym czasie wpłynie niewątpliwie na tok postępowań, w tym w sposób istotny wydłuży okres ich prowadzenia.

W odniesieniu do Departamentu Postępowania Sądowego odwołanie prokuratorów z delegacji dotknęłoby w szczególności Wydział Kasacji. Jego skład stanowi bowiem 60% obsady całego departamentu. Z Wydziału Kasacji odeszłoby 10 orzeczników na 15 co sparaliżowałoby jego pracę. Podkreślić należy, że w 2023 r. prokuratorzy ci zakończyli 2032 sprawy z czego w 405 sprawach sporządzili kasacje. Wpływ w tym wydziale to średnio 60 spraw. Odwołanie większości orzeczników skutkować będzie niemożnością dotrzymania ustawowych terminów do złożenia środków zaskarżenia.

W Wydziale Skargi Nadzwyczajnej służbę pełni 10 prokuratorów a odwołanie dotyczyłoby 7 z nich. Powyższe uczyniłoby całkowicie niemożliwym realizację zadań stojących przed wydziałem. W Wydziale do Spraw Cywilnych i Administracyjnych pozostałoby 3 orzeczników na 13 co stanowi utratę 77% obsady. Prokuratorzy z tego wydziału załatwili w 2023 r. 2736 spraw.

W Biurze Współpracy Międzynarodowej z 11 prokuratorów pozostałoby 5 co stanowi stratę ponad 50 % składu osobowego. Biuro zajmuje się prowadzeniem spraw z zakresu obrotu prawnego z zagranicą.

Nadto Departament do Spraw Przestępczości Gospodarczej przy obsadzie 20 prokuratorów w wyniku odwołania delegacji straciłby 8 z nich, co sparaliżuje pracę departamentu. Z uwagi na planowane odejście w stan spoczynku 2 prokuratorów w komórce pozostałoby 10 orzeczników. Taki stan kadrowy oznaczałby, że departament nie będzie w stanie realizować podstawowych zadań związanych z nadzorowaniem i koordynowaniem postępowań o najpoważniejsze przestępstwa gospodarcze, identyfikowaniem problemów przestępczości gospodarczej. Wpływ na prokuratora w 2023 r. kształtował się na poziomie 90 spraw.

Delegacja prokuratorów prokuratur rejonowych do jednostek regionalnych przedstawia się zaś następująco:

- Prokuratura Regionalna w Szczecinie - 7 delegowanych prokuratorów, z czego 5 wykonuje czynności w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej a 2 w Wydziale Organizacyjno – Sądowym,
- Prokuratura Regionalna w Gdańsku – 6 delegowanych prokuratorów z czego 4 wykonuje czynności w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej a 2 w 2 Wydziale do Spraw Przestępczości Finansowo - Skarbowej przy czym wykonują nadto obowiązki w ramach Działu do Spraw Cyberprzestępczości,
- Prokuratura Regionalna w Warszawie - 5 delegowanych prokuratorów, z czego 2 wykonuje obowiązki w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej w Dziale do Spraw Cyberprzestępczości, natomiast pozostali prokuratorzy w 6 Wydziale Sądowym,
- Prokuratura Regionalna we Wrocławiu – 15 prokuratorów delegowanych i tak w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej 5 osób, w 2 Wydziale do Spraw Przestępczości Finansowo- Skarbowej 5 osób, w 5 Wydziale Organizacyjno – Sądowym 2 osoby i w 6 Wydziale Sądowym 3 prokuratorów,
- Prokuratura Regionalna w Lublinie – 10 prokuratorów delegowanych z czego 7 wykonuje zadania w 2 Wydziale do Spraw Przestępczości Finansowo – Skarbowej,
- Prokuratura Regionalna w Krakowie – 5 prokuratorów wykonujących zadania w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej, 2 Wydziale do Spraw Przestępczości Finansowo – Skarbowej,
- Prokuratura Regionalna w Katowicach – 2 prokuratorów, wykonujących zadania w 1 Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej oraz w Samodzielnym Dziale do Spraw Błędów Medycznych,
- Prokuratura Regionalna w Poznaniu – 1 prokurator wykonujący zadania w 2 Wydziale do Spraw Przestępczości Finansowo- Skarbowej,
- Prokuratura Regionalna w Łodzi – 3 prokuratorów wykonujących zadania w Wydziale do Spraw Przestępczości Gospodarczej.

Wnioski, które wynikają z przedstawionego stanu faktycznego w zakresie obsady kadrowej Prokuratury Krajowej oraz jednostek szczebla regionalnego wskazują, że odwołanie aktualnie przebywających na delegacjach prokuratorów nie rozwiąże problemów kadrowych tych jednostek, a skutkować będzie koniecznością ich wsparcia przez innych delegowanych prokuratorów lub spowoduje nadmierne obciążenie pozostałych.

Przedstawiona powyżej analiza wskazuje jednoznacznie, że odwołanie dotknęłoby wszystkie komórki organizacyjne Prokuratury Krajowej a obsada kształtowałaby się na poziomie 50 %, 40% a nawet 30 %. Wykonywanie ustawowych zadań stanie się w wielu przypadkach utrudnione a wręcz niemożliwe. Godzi się podkreślić, że prokuratorzy delegowani do poszczególnych komórek organizacyjnych wyspecjalizowali się w swojej dziedzinie. Posiadana przez nich wiedza oraz nabyte doświadczenie zapewniają prawidłową realizację zadań ustawowych, wykonywanych na wysokim poziomie co znajduje odzwierciedlenie w skuteczności składanych środków prawnych (dla przykładu skuteczność kasacji to 95%)

W odniesieniu do prokuratorów prokuratur rejonowych delegowanych do prokuratur regionalnych wskazać należy, że prowadzą oni i nadzorują skomplikowane, wielowątkowe postępowania. Prokuratorzy ci w ramach prowadzonych śledztw oraz wykonywanych zadań zdobyli wysokospecjalistyczną wiedzę merytoryczną w swojej dziedzinie, którą wykorzystują w prowadzonych postępowaniach. Pozwala ona na realizację zadań ustawowych na najwyższym poziomie. Ich odwołanie będzie miało negatywne skutki dla prowadzonych postępowań.

Dla przykładu w Prokuraturze Regionalnej w Warszawie prokuratorzy delegowani prowadzą obecnie skomplikowane, międzynarodowe śledztwo w sprawie oszustw na platformach inwestycyjnych dotyczące wyłudzenia kilkudziesięciu milionów Euro na szkodę obywateli wielu państw, w ramach którego powstał międzynarodowy zespół śledczy (JIT), czy śledztwo w sprawie tzw. afery wizowej.

W Prokuraturze Regionalnej we Wrocławiu prokuratorzy delegowani są członkami Zespołu Prokuratorów prowadzących śledztwo w sprawie piramidy finansowej w ramach grupy „...”, którego akta liczą ponad 2.000 tomów,

prowadzą też śledztwo w sprawie cyber - piramidy finansowej , . . . gdzie wartość szkody przekracza 32 miliony USD i dotyczy 90.000 pokrzywdzonych z całego świata.

W Prokuraturze Regionalnej w Gdańsku odwołanie delegacji dotyczy m. in. prokuratorów prowadzących śledztwo w sprawie oszustw przy użyciu fikcyjnych sklepów internetowych popełnione na szkodę 4.500 pokrzywdzonych a akta sprawy liczą 1800 tomów.

Prokuratorzy delegowani są niezbędnym wsparciem dla realizacji zadań w zakresie prowadzenia i nadzorowania postępowań przygotowawczych.

Przedstawiając niniejsze informacje równocześnie uprzejmie informuję Pana Prokuratora, że poleciłem przeprowadzenie analizy w przedmiocie niezbędnego dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Prokuratury Krajowej oraz prokuratur regionalnych zakresu korzystania z instytucji delegowania do tych jednostek prokuratorów z jednostek organizacyjnych niższych szczebli.

W oparciu o rezultaty tej analizy podejmę decyzje, które mogą skutkować modyfikacją dotychczasowego stanu w tym zakresie, a tym samym – pośrednio – służyć realizacji zadań jednostek macierzystych, z których wywodzą się delegowani prokuratorzy.

Na oryginale własnoręczny podpis