

Łódź, 7 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1096.2023

Rada Gminy Daszyna

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXVIII/424/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXXXVI/402/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 31 października 2023 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Daszyna, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXXVIII/424/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXXXVI/402/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 31 października 2023 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Daszyna, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały, który nadaje nowe brzmienie § 4 ust. 1 uchwały Nr LXXXVI/402/2023. W nowym § 4 ust. 1 zmienianej uchwały Rada postanowiła, że ustala się następujące stawki opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu lub urządzenia, w celu o którym mowa w § 1 pkt 3: 1) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego przez obiekt handlowy lub usługowy – 5,00 zł; 2) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego przez inne obiekty budowlane – 5,00 zł; 3) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego związanego z umieszczeniem reklamy – 1,00 zł. Powyższe oznacza, że Rada ustalając stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego w związku z umieszczeniem reklamy (pkt 3) posłużyła się nieprawidłowym parametrem służącym do ustalenia tej opłaty tj. rzutem poziomym. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą i jest niezgodna z brzmieniem art. 40 ust. 6 ustawy. Stosownie bowiem do art. 40 ust. 6 ustawy opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 ustawy, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2 ustawy albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Należy zatem zauważyć, że w przypadku reklamy ustawodawca przewiduje wprost kształtowanie opłaty w oparciu o parametr powierzchni reklamy, nie zaś rzutu poziomego. We wszystkich pozostałych przypadkach (poza reklamą) opłata za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 ustawy, kształtowana jest w oparciu o rzut poziomy urządzenia na pas drogowy. Wobec powyższego treść nowego § 4 ust. 1 uchwały, w zakresie zastosowania nieprawidłowego parametru ustalenia opłaty w przypadku umieszczenia reklamy (pkt 3), przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jest niezgodna z brzmieniem art. 40 ust. 6 ustawy.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 129 ust. 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu: "zmieniające rozporządzenie w sprawie", pomijając nazwę organu, który wydał rozporządzenie zmieniane, i datę wydania tego rozporządzenia, a także oznaczenie dzienników urzędowych, w których zostało ogłoszone rozporządzenie zmieniane i jego zmiany albo ostateczny tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia tychże wymogów.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 15 grudnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Daszyna