



RPW/96170/2021 P  
Data: 2021-07-26

MINISTERSTWO FINANSÓW  
BIURO PODAWCZE

Wpł. 2021-07-26

Dep. *PF* zat. *2*

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA**

**ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

Projekt z dnia 1 czerwca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (druk UC 83)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\*

Polska Organizacja Gazu Płynnego – Związek Przedsiębiorców

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*

00-043 Warszawa, ul. Czackiego 3/5

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

00-043 Warszawa, ul. Czackiego 3/5, biuro@pogp.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU  
WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Olechowski	

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU  
BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

1.

**Art. 41e ust. 2a**

**Brzmienie uwzględnione w projekcie:**

*„2a. Zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, następuje po rozładunku, z chwilą wpisu do ewidencji wyrobów, które podmiot odbierający odebrał”*

**Proponowane przez POGP brzmienie:**

*„2a. Zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, następuje po ich rozładunku.”*

**alternatywnie:**

*„2a. Zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, następuje po ustaleniu rzeczywistej ilości odebranych wyrobów.”*



SCP/17344/2021  
ID: 01720300374715

### Uzasadnienie:

Projektodawca definiując moment zakończenia przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy wskazał dwa czynniki determinujące ten moment tj.: 1) rozładunek oraz 2) wpis do ewidencji.

W motywie (22) Dyrektywy Rady (UE) 2020/262 wskazano rozładunek i zaksięgowanie, jako przykład dowodów zakończenia przemieszczania, niemniej jednak spełnienie łącznie obu czynności określonych w projektowanym brzmieniu art. 41e ust. 2a (tj. rozładunku i dokonania wpisu w ewidencji) w celu zakończenia przemieszczania:

- **wydłuży okres, w którym zabezpieczenie akcyzowe podmioty wysyłającego będzie podlegało zajęciu** – zgodnie bowiem z przepisami dotyczącymi prowadzenia ewidencji akcyzowych, wpisów do ewidencji dokonuje się nie później niż następnego dnia roboczego. Skoro rozładunek, w zależności od ilości, może trwać od kilku godzin nawet do kilku dni, to po zakończeniu rozładunku podmiot odbierający będzie miał dodatkowy czas na dokonanie wpisu w ewidencji (następny dzień roboczy);

- **wydłuży termin na sporządzenie raportu odbioru przez podmiot odbierający** (który *de facto* będzie liczony od dnia dokonania wpisu do ewidencji (5 dni roboczych od tej czynności). Dopiero po dokonaniu wpisu w ewidencji, zacznie biec 5-cio dniowy termin na przesłanie przez podmiot odbierający raportu odbioru, w efekcie czego dopiero po wygenerowaniu raportu odbioru zostanie zwolnione zabezpieczenie podmiotu wysyłającego i zajęte/obciążone zabezpieczenie podmiotu odbierającego. Podmiot wysyłający nie dysponuje żadnymi narzędziami, które umożliwiłyby 'wymuszenie' na podmiocie odbierającym jak najszybsze zakończenie przemieszczania i wygenerowanie raportu odbioru. Podmiot wysyłający nie ma również wpływu na to, w jakim terminie podmiot odbierający dokona wpisu do ewidencji (hipotetycznie, może tej czynności dokonać bez zachowania terminu określonego w przepisach regulujących zasady prowadzenia ewidencji).

Efektom tego stanu rzeczy będzie **konieczność zwiększania wysokości zabezpieczeń akcyzowych** przez podmioty wysyłające (skoro czas ich zajęcia zostanie wydłużony), co wiązać się będzie z dodatkowym obciążeniem finansowym oraz dodatkowymi czynnościami formalnymi.

Z uwagi na powyższe POGP proponuje, aby zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy determinowało dokonanie rozładunku, alternatywnie moment ustalenia rzeczywistej ilości odebranych wyrobów akcyzowych.

Mając powyższe na uwadze, będąc jednocześnie w zgodzie z postanowieniami art. 24 Dyrektywy Rady (UE) 2020/262 oraz z motywem (22) wyżej powołanej Dyrektywy, gdzie zostało wskazane, że (...) *przemieszczenie kończy się, gdy odbiorca jest w stanie dokładnie stwierdzić jaką ilość wyrobów rzeczywiście odebrał* (...) POGP wnioskuje o uwzględnienie brzmienia projektowanego przepisu, zgodnie z powyższą propozycją.

## 2.

### Art. 20k ust. 2

#### Brzmienie uwzględnione w projekcie:

*„2. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej bez zbędnej zwłoki, informuje podmiot o nadaniu numeru akcyzowego uprawnionego odbiorcy lub numeru akcyzowego uprawnionego wysyłającego.”*

#### Proponowane przez POGP brzmienie:

*„2. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu 7 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 1, informuje podmiot o nadaniu numeru akcyzowego uprawnionego odbiorcy lub numeru akcyzowego uprawnionego wysyłającego.”*

**Uzasadnienie:**

Zastosowany w projektowanym przepisie, niedookreślony termin „bez zbędnej zwłoki” wymaga dookreślenia, stąd też proponowane przez POGP brzmienie wskazanego przepisu.

3.

**Art. 20n ust. 1 pkt 2**

**Brzmienie uwzględnione w projekcie:**

*„1. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego wydaje decyzję o utracie ważności numeru akcyzowego uprawnionego odbiorcy lub numeru akcyzowego uprawnionego wysyłającego:*

- 1. jeżeli podmiot nie istnieje albo*
- 2. przez okres kolejnych 12 miesięcy podmiot, któremu nadano numer akcyzowy, nie dokonał nabycia wewnątrzwspólnotowego jako uprawniony odbiorca albo nie dokonał dostawy wewnątrzwspólnotowej jako uprawniony wysyłający.”*

**Proponowane przez POGP brzmienie:**

– wykreślić pkt 2) w art. 20n ust. 1

**alternatywnie:**

w pkt 2) wydłużyć termin do 24 miesięcy i uzależnić wydanie decyzji od wyznaczenia przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego dodatkowego 5 miesięcznego okresu na dokonanie czynności nabycia/dostawy wewnątrzwspólnotowej.

**Uzasadnienie:**

Projektodawca nie określił, jako warunku niezbędnego do spełnienia przez uprawnionego odbiorcę czy uprawnionego wysyłającego, dokonanie nabycia/dostawy wewnątrzwspólnotowej w ciągu 12 miesięcy od uzyskania decyzji nadającej wskazanym podmiotom numer akcyzowy. Warunku takiego nie wskazuje również Dyrektywa Rady (UE) 2020/262. Dokonywanie dostaw/nabyć wewnątrzwspólnotowych w znacznej mierze uzależnione jest od relacji biznesowych pomiędzy podmiotami (sprzedający/kupujący). Biorąc powyższe pod uwagę podmiot, który wcześniej wystąpił i uzyskał numer akcyzowy, a z uwagi na przeciągające się rozmowy biznesowe lub nawet wycofanie się partnera biznesowego z transakcji, nie dokonał dostawy/nabycia wewnątrzwspólnotowego w ciągu 12 miesięcy – będzie musiał ponownie występować o nadanie numeru akcyzowego. Potencjalne wszczynanie postępowań w przedmiocie wydania decyzji o utracie numerów akcyzowych wobec uprawnionego odbiorcy czy uprawnionego wysyłającego, a następnie wszczynanie kolejnych postępowań w celu ponownego ich nadania tym podmiotom – to dodatkowa praca dla urzędników i przedsiębiorców.

4.

**Art. 20n ust. 4**

**Brzmienie uwzględnione w projekcie:**

„4. Decyzja, o której mowa w ust. 1, jest natychmiast wykonalna.”

**Propozycja POGP:**

wykreślenie ust. 4 w art. 20n ust. 4

**alternatywnie, proponowane przez POGP brzmienie::**

„4. Decyzja, o której mowa w ust. 2, jest natychmiast wykonalna.”

**Uzasadnienie:**

O ile, z praktycznego punktu widzenia, nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o utracie ważności numeru akcyzowego uprawnionego odbiorcy lub uprawnionego wysyłającego, skierowanej do podmiotu, który nie istnieje, mogłoby znaleźć swoje uzasadnienie – to z prawnego punktu widzenia, wydawanie tego typu decyzji wobec podmiotu, który nie podjął określonych czynności (nabycie/dostawa wewnątrzspółnotowa) w kolejnych 12 miesiącach – stanowi naruszenie przepisów m.in. art. 239b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U.2020.1325 t.j.).

\*\*\*

Art. 11 projektu ustawy przewiduje (z pewnymi wyjątkami) wejście w życie ustawy z dnem 13 lutego 2023 r. W opinii POGP określony termin *vacatio legis* jest zbyt krótki - m.in. z uwagi na nowy zakres regulacji oraz konieczność dostosowania Systemu EMCS do wdrażanych zmian, w tym konieczność przystosowania działalności podmiotów oraz ich systemów ERP do stosowania nowych dokumentów elektronicznych (e-SAD), mając jednocześnie na uwadze liczne obowiązki i formalności nakładane na przedsiębiorców przez ustawodawcę krajowego w zakresie formalności akcyzowych i wymagające wdrożenia w najbliższym czasie (m.in. nowy PUESC, CRPA, ewidencje elektroniczne, e-DD).

Nadmienić należy, że dyrektywa Rady (UE) 2020/262 w art. 54 przewiduje możliwość odbioru wyrobów akcyzowych zgodnie z procedurami określonymi w art. 33, 34 i 35 dyrektywy 2008/118/WE do dnia 31 grudnia 2023 r.

#### D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Kopia wyciągu z KRS
2	Pełnomocnictwo Prezydium dla Andrzeja Olechowskiego z dnia 25.02.2021 r.

<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia .....</b>		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Olechowski	26.07.2021	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN</b>		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
(podpis)		

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.