

Łódź, 3 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.557.2023

**Rada Miejska
w Łodzi**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVII/2314/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Bałuckiego Ośrodka Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodka Kultury „Górna”, Poleskiego Ośrodka Sztuki oraz Widzewskich Domów Kultury i utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi postanowiła z dniem 1 listopada 2021 r. połączyć Bałucki Ośrodek Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodek Kultury „Górna”, Poleski Ośrodek Sztuki oraz Widzewskie Domy Kultury w utworzoną samorządową instytucję kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi.

W pierwszej kolejności organ nadzoru ma wątpliwości, czy projekt przedmiotowej uchwały na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) był opiniowany przez wszystkie reprezentatywne organizacje związkowe w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu

Spółecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.).

Należy również zauważyć, że stosownie do art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) organizator jest obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji. Przedmiotowa uchwała nie została poprzedzona podjęciem stosownej uchwały w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Bałuckiego Ośrodka Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodka Kultury „Górna”, Poleskiego Ośrodka Sztuki oraz Widzewskich Domów Kultury. Jak przyjmuje się w piśmiennictwie podjęcia takiej uchwały stanowi istotny instrument partycypacji i dialogu społecznego. Umożliwia on bowiem debatę nad zasadnością, celowością, legalnością i gospodarnością połączenia lub podziału instytucji kultury. Rozwiązanie to zabezpiecza zatem przed decyzjami pochopnymi, które obniżyłyby jakość i dostępność kultury na danym obszarze, a zwłaszcza pozwala opinii publicznej dostrzec nieuzasadnione reorganizacje, a organizatorowi ustalić ich ewentualne skutki społeczne.

Dodatkowo wątpliwości organu nadzoru budzi § 8 ww. uchwały, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą od dnia 1 listopada 2021 r.”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, zaś zgodnie z art. 5 powołanej ustawy jest możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mając na uwadze wyjątkowy charakter obowiązywania przepisów z mocą wsteczną, należy każdorazowo uzasadniać przesłanki jakie przemawiają za takim rozwiązaniem. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (wyrok WSA w Kielcach z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 109/12). Niniejsza uchwała tego wymogu nie spełnia, ponieważ w ogóle nie zawiera uzasadnienia.

Mając na uwadze powyższe przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, można mieć również uzasadnione wątpliwości, czy nawet jeżeli przedmiotowa uchwała zawierałaby uzasadnienie, w którym podjęto by próbę uzasadnienia możliwości zastosowania wstecznego wejścia w życie tejże uchwały, to czy moc wsteczna może być nadana od tak odległej daty, to jest od dnia 1 listopada 2021 r.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również § 7 uchwały, zgodnie z którym traci moc uchwała Nr XLVII/1454/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Bałuckiego Ośrodka Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodka Kultury „Górna”, Poleskiego Ośrodka Sztuki oraz Widzewskich Domów Kultury i utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi. Wyrokiem z dnia 15 września 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi (sygn. akt III SA/Łd 326/22) stwierdził nieważność ww. uchwały w całości. Wprawdzie powyższy wyrok jest nieprawomocny i jak wynika z e-Wokandy Naczelnego Sądu Administracyjnego skarga kasacyjna od tegoż wyroku zostanie rozpoznana przez Naczelną Sąd Administracyjny w dniu 18 lipca 2023 r., to w sytuacji oddalenia skargi kasacyjnej Miasta Łódź od tegoż wyroku uchwała Nr XLVII/1454/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 25 sierpnia 2021 r. zostanie wyeliminowana z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*. Tym samym § 7 uchwały będzie zbędny, a co istotniejsze będzie również wprowadzał w błąd adresatów uchwały w zakresie kiedy utraciła moc uchwała Nr XLVII/1454/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Bałuckiego Ośrodka Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodka Kultury „Górna”, Poleskiego Ośrodka Sztuki oraz Widzewskich Domów Kultury i utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Łodzi