

Łódź, 11 września 2023 r.

PNIK-I.4131.835.2023

Rada Miejska w Belchatowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/476/23 Rady Miejskiej w Belchatowie z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 września 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Powołanie członków Zespołu odbywa się na pisemny wniosek podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej”.

Zdaniem organu nadzoru tylko Prezydent Miasta Bełchatowa może kształtować skład zespołu, zatem wnioskowanie o powołanie członka zespołu przez podmioty wymienione w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w myśl art. 9a ust. 3 i 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3 i 4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. 2 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są **obligatoryjnie** powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że do składu Zespołu są powoływani przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej ale jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek, a zatem błędny jest zapis zawarty w § 2 ust. 2 uchwały, z którego wynika, że podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a powoływane są obligatoryjnie.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego a nie procedurę odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Prezydentem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Prezydent (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., tsygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Po analizie postanowień uchwały zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Bełchatowie nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem żaden z przepisów uchwały nie odzwierciedla tego trybu. W tej sytuacji należy stwierdzić, że Rada nie wypełniła w całości delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Bełchatowa