



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.569.2022

Łódź, 20 maja 2022 r.

Rada Miejska w Sulejowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583).

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XLV/426/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 w Gminie Sulejów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Sulejowie podjęła w dniu 14 kwietnia 2022 r. uchwałę Nr XLV/426/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 w Gminie Sulejów.

Postanowienia uchwały dotyczące wejścia w życie uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Sulejowie zawiadomienia w dniu 5 maja 2022 r. znak: PNIK-I.4131.559.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulejowie w piśmie z 9 maja 2022 r. przedstawił odmienny pogląd i wskazał, że w § 1 uchwały Nr XLV/426/2022 jak i w rozdziale IV punkt 2 i 3 załącznika do ww. uchwały, zwarto regulacje,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

które wskazują, że Program adresowany jest do bliżej nieokreślonej ilości adresatów, zatem unormowania te mają charakter generalny i abstrakcyjny. W związku z tym, zdaniem Przewodniczącego nie sposób uznać, że uchwała ta jest aktem kierownictwa wewnętrznego skierowanym do organu administracji tj. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. W ocenie Przewodniczącego uchwała jest aktem prawa miejscowego, bowiem kierowana jest do nieokreślonego kręgu mieszkańców gminy, spełniających kryterium wieku i ma określać kierunki podejmowanych przez gminę działań pomocniczych w związku z pandemią Covid - 19. Na potwierdzenie tego stanowiska Przewodniczący powołał orzecznictwo sądów administracyjnych.

Organ nadzoru nie podziela powyższego poglądu i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, na podstawie art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, przysługuje gminie. Z kolei w myśl art. 41 ust. 1 powołanej ustawy, akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, zawierają normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy.

Z kolei zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2021 poz. 2268 z późn. zm) do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Zdaniem organu nadzoru przepis stanowiący podstawę podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 nie stanowi delegacji do wydania aktu prawa miejscowego, bowiem program, czy też strategia działania jest wyłącznie wizją gminy w zakresie rozwiązywania problemów występujących na jej

terenie. Takie dokumenty programowe, wyznaczające kierunki działania jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej mają charakter wewnętrzny.

Biorąc pod uwagę materię programu, a w szczególności regulacje zawarte w rozdziałach IV i V Załącznika do uchwały Nr XLV/426/2022, wskazać należy, że dopiero po rozeznaniu potrzeb na terenie danej gminy będą świadczone usługi wsparcia seniorom w wieku 65 lat i więcej, w zakresie usług określonych w programie. W programie tym Rada wprowadziła pewne założenia i zakłada podjęcie określonych działań, a zatem nie są to regulacje mające charakter norm kształtujących prawa i obowiązki określonych podmiotów, ponieważ są to wyłącznie założenia programowe, które nabiorą konkretnego wymiaru dopiero po zbadaniu potrzeb na terenie danej gminy.

Uchwała taka jest aktem planistycznym, programowym, deklaratywnym wyznaczającym kierunki i cele działania. Program ten nie konkretyzuje sposobów działania gminy na rzecz, które osób ukończyły 65 lat, a jedynie zakłada co jest celem Programu. Jego treść to prognozy działań, które należy podjąć na rzecz seniorów, ale dopiero po wcześniejszym rozeznaniu potrzeb występujących na terenie danej gminy. Tym samym zapisy przedmiotowej uchwały w ocenie organu nadzoru nie mają charakteru normatywnego, zapisy te nie mają cech generalności i abstrakcyjności. Wskazanie w programie, że jego adresatem są seniorzy oraz podanie numeru telefonu do kontaktu, jak podkreślił w piśmie z 9 maja br. Przewodniczący Rady nie oznacza, że uchwała ma cechy aktu prawa miejscowego.

Reasumując kwestionowana uchwała nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów, nakazów. W konsekwencji należy stwierdzić, że treść uchwały nie pozwala na potraktowanie jej jako aktu prawa miejscowego, a zatem uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XLV/426/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 w Gminie Sulejów, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody

Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Burmistrz Sulejowa