

Łódź, 1 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.417.2022

Rada Gminy Wierzchlas

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/301/2022 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Wierzchlas w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIV/301/2022 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Wierzchlas w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wierzchlas w 2022 r., stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 1 pkt 7 programu Rada w sposób nieuprawniony stworzyła własną definicję pojęcia „koty wolnożyjące”, co pozostaje w opozycji do art.11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, który nie daje upoważnienia do regulowania definicji pojęć używanych w ustawie. Ponadto ustawodawca określił w art. 4 pkt 21 ustawy co należy rozumieć pod pojęciem „zwierzęta wolno żyjące”;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) w § 6 programu Rada Gminy uregulowała w jaki sposób będzie realizowana opieka nad kotami wolno żyjącymi. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że zapis ten nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ określa w sposób ogólny, nieprecyzyjny i niedookreślony sposób sprawowania opieki nad kotami wolno żyjącymi. W wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł, że program nie może cechować się dużym stopniem ogólności, lecz powinien zawierać konkretne sposoby działania w zakresie ustalania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, listę społecznych opiekunów (karmicieli) oraz miejsc i częstotliwości dokarmiania zwierząt. W kwestii dotyczącej opieki nad kotami wolno żyjącymi wypowiedział się również wielokrotnie WSA w Łodzi np. w wyrokach: z dnia 25 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 584/20; z dnia 8 stycznia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 700/20; z dnia 17 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 619/20; z dnia 19 lutego 2021 r., sygn. akt 620/20; z dnia 14 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 13/21, z dnia 29 września 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 494/21);

3) w § 7 programu w zakresie wyrazów „zwierzęta domowe i gospodarskie”. Zapis ten przekracza granice upoważnienia ustawowego i stanowi modyfikację przepisu art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, zgodnie z którym program regulować ma kwestię odławiania bezdomnych zwierząt;

4) § 9 programu Rada Gminy nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, ponieważ nie zawiera on żadnych informacji na temat sposobów poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. O konieczności zawarcia w programie takich informacji orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

5) § 10 ust. 4 programu stanowi powtórzenie i nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 6 i art. 11a ust. 5 ustawy. Ponadto Rada niezasadnie ograniczyła zakres zadania własnego gminy w postaci usypiania ślepych miotów wyłącznie do bezdomnych kotów oraz bezdomnych psów;

6) § 14 ust. 3 programu przekracza delegację ustawową zawartą w art. 11a ust. 2 ustawy, bowiem nałożenie obowiązków na mieszkańców Gminy posiadających zwierzęta domowe następuje w regulaminie utrzymania porządku i czystości, a nie w przedmiotowym programie;

7) § 15 programu nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że

wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

W § 15 programu, Rada nie wskazała kwoty na realizację zadania dotyczącego: opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypiania ślepych miotów (Rada wskazała jedynie finansowanie usypiania ślepych miotów bezdomnych kotów), utrzymania zwierząt gospodarskich w gospodarstwie rolnym, natomiast na utrzymanie bezdomnych zwierząt umieszczonych w schronisku oraz ich odławianie Rada Gminy wskazała jedną łączną kwotę. Pominięto w § 15 programu całkowicie wskazanie kwoty przeznaczonej na takie zadania jak: obowiązkowa kastracja i sterylizacja zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz akcje edukacyjne, o których mowa w § 14 programu.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 8 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wierzchlas