



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 05 sierpnia 2021 r.

BZK.II.431.5.2021.LK

**Pan
Dawid Drożdż
Dyrektor Opolskiego Oddziału
Okręgowego Polskiego
Czerwonego Krzyża
ul. Krakowska 51
45-018 Opole**

Wystąpienie pokontrolne

I. Dane identyfikacyjne kontroli

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Wojewódzka Formacja Obrony Cywilnej PCK przy Opolskim Oddziale
Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża w Opolu,
ul. Krakowska 51, 45-018 Opole
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
§ 3 pkt 23 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r.
w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju,
szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96 poz. 850).
3. Zakres kontroli:
 - a) Przedmiot kontroli: przygotowanie Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej PCK i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.
 - b) Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
4. Rodzaj kontroli: problemowa.
5. Tryb kontroli: zwykły
6. Termin kontroli: 29 czerwca 2021 r.
7. Skład zespołu kontrolnego:

- Piotr Jadczak – kierownik Oddziału Ochrony Ludności i Logistyki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu – przewodniczący zespołu kontrolującego;
- Lesław Kolisz – inspektor wojewódzki Oddziału Ochrony Ludności i Logistyki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu – członek zespołu kontrolującego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

- Dawid Drożdż – Komendant Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej PCK, Dyrektor Opolskiego Oddziału Okręgowego Polskiego Czerwonego Krzyża od dnia 29.01.2020 r.

9. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej, pod pozycją nr 1/2021.

II. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Przygotowanie Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej PCK i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych oceniono **pozytywnie**.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia kontroli i wynikające z nich oceny cząstkowe:

1. Stopień gotowości Formacji do realizacji zadań mających na celu ochronę życia i zdrowia ludzkiego podczas klęsk żywiołowych oraz innych zdarzeń, działań ratowniczych, niesienia pomocy medycznej oraz pomocy humanitarnej.

Wojewódzka Formacja Obrony Cywilnej PCK została utworzona na podstawie Zarządzenia Nr 58/07 Wojewody Opolskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa Opolskiego z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie powołania i funkcjonowania Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej Polskiego Czerwonego Krzyża. W 2018 roku Zarządzeniem Nr 127/18 Wojewody Opolskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Opolskiego z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie powołania i funkcjonowania Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej Polskiego Czerwonego Krzyża w Opolu

wprowadzono zmiany w zakresie funkcjonowania formacji, planowania i sprawozdawczości.

Formacja obrony cywilnej działająca przy Opolskim Oddziale Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża w Opolu została powołana w celu prowadzenia kompleksowych działań ratowniczych obejmujących udzielanie pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy i w miarę możliwości medycznych czynności ratunkowych w rejonie wystąpienia sytuacji kryzysowej na terenie województwa opolskiego.

Zgodnie z Załącznikiem nr 1 do Zarządzenia nr 127/18 w skład Formacji wchodzi Grupa Ratownictwa PCK (GR PCK) oraz Sekcja Pomocy Humanitarnej PCK (SPH PCK).

GR PCK składa się z Patroli Ratowniczych (PR), Polowego Punktu Medycznego (PPM) oraz Sekcji Technicznej (ST). Przeznaczona jest do prowadzenia działań ratowniczych w wyznaczonym sektorze katastrofy, w tym za wydobycie poszkodowanych, ich transport poza teren zagrożenia oraz opiekę medyczną. Ratownicy ze składu PR są wyposażeni do wyszukiwania, wydobycia i wstępnego zaopatrzenia poszkodowanych oraz wykonania pierwszego etapu ich ewakuacji do PPM, gdzie po przyjęciu poszkodowanych następuje wtórna ocena ich stanu i segregacja, medyczne czynności ratunkowe w celu stabilizacji ich stanu, a następnie przygotowanie do transportu i przekazanie służbom odpowiedzialnym za transport. Z kolei SPH PCK przeznaczona jest do organizacji pomocy humanitarnej dla poszkodowanej (ewakuowanej) ludności. W skład sekcji wchodzi dowódca i 3 (trzech) ratowników.¹

Na dzień kontroli skład Formacji liczył 16 (szesnaście) osób z nadanymi przydziałami organizacyjno-mobilizacyjnymi oraz 8 (ośmiu) kandydatów do Formacji (bez przydziałów). Z aktualnego stanu osobowego Formacji wynika, że trzeci Patrol Ratowniczy nie posiada obsady.² Według informacji przedstawionej w toku kontroli przez Komendanta Formacji taki stan rzeczy spowodowany jest niewystarczającą liczbą członków Formacji OC. Wobec powyższego należy rozważyć zasadność utrzymywania w strukturze formacji

¹ Dowód nr 1 - Szczegółowe zasady funkcjonowania WFOC PCK

² Dowód nr 2 - Obsada WFOC PCK

3 patroli ratowniczych przy jednoczesnym braku możliwości ich pełnego sformowania.

Podstawowym dokumentem normującym funkcjonowanie Formacji jest Plan działania Wojewódzkiej Formacji Obrony Cywilnej Polskiego Czerwonego Krzyża, który w swojej treści zawiera m.in.: szczegółowe zasady funkcjonowania Formacji, zadania i strukturę organizacyjną Formacji, wykaz członków i plan alarmowania Formacji oraz jej wyposażenie. Formacja osiąga gotowość do działania w ciągu ok. 6 (sześciu) godzin w zależności od rodzaju zdarzenia, do którego zostaje zadysponowana zgodnie z opracowanym Planem alarmowania (powiadamiania) WFOC PCK.³ Określenie zadań WFOC PCK oraz sposobu powiadamiania członków Formacji nie budzi zastrzeżeń.

Sprzęt będący na wyposażeniu Formacji jest własnością Opolskiego Oddziału Okręgowego PCK. Zgodnie z przedstawionym przez Komendanta stanem wyposażenia Formacja dysponuje środkami łączności, sprzętem ratowniczym, ochrony osobistej oraz sprzętem logistycznym⁴.

Ponadto Opolski Oddział Okręgowy Polskiego Czerwonego Krzyża w grudniu 2020 roku podpisał ze Stowarzyszeniem Aglomeracja Opolska Porozumienie Partnerskie o wieloletniej współpracy w zakresie realizacji przez gminy i powiaty Aglomeracji oraz jednostki Państwowej Straży Pożarnej zadań w sytuacji wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń na rzecz poprawy funkcjonowania systemu przeciwdziałania i ograniczania skutków występowania zjawisk ekstremalnych.⁵

Biorąc powyższe pod uwagę pozytywnie oceniono gotowość Formacji do realizacji nałożonych zadań w zakresie prowadzenia kompleksowych działań ratowniczych, przygotowania doraźnych miejsc przyjmowania, segregacji i zaopatrywania poszkodowanych podczas klęsk żywiołowych i katastrof.

2. Sposób realizacji działalności szkoleniowej Formacji, w tym, stopień wyszkolenia medyczno-sanitarnego jej członków.

³ Dowód nr 3 - Plan alarmowania WFOC PCK

⁴ Dowód nr 4 - Wyposażenie WFOC PCK

⁵ Dowód nr 5 - Porozumienie Partnerskie

Zasady realizacji działalności szkoleniowej, jej finansowania oraz prowadzenia sprawozdawczości określa Załącznik nr 4 do Zarządzenia Nr 127/18, zgodnie z którym szkolenie Formacji prowadzone jest na podstawie planu rzeczowo-finansowego zamierzeń Formacji oraz Preliminarza kosztów.

W kontrolowanym okresie z budżetu Wojewody Opolskiego przyznano corocznie środki finansowe w wysokości 4 000,00 zł z przeznaczeniem na szkolenie WFOC PCK, które realizowane jest zgodnie z zatwierdzonymi planami. Na podstawie sprawozdań z działalności szkoleniowej zrealizowano następujące przedsięwzięcia:

1) w 2019 roku:⁶

- Współorganizacja i udział członków WFOC PCK w Opolu w Okręgowych Mistrzostwach Pierwszej Pomocy PCK, w przedsięwzięciu zaangażowanych było 7 (siedmiu) członków Formacji oraz 3 (trzech) kandydatów⁷.
- Kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy dla członków WFOC PCK, przeszkolono 5 osób.
- Warsztaty dla członków WFOC PCK w Opolu. W Warsztatach uczestniczyło 10 (dziesięciu) członków Formacji oraz 6 (sześciu) kandydatów.⁸

2) w 2020 roku:⁹

- Kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy dla członków WFOC PCK przeszkolono 1 osobę.

W związku z sytuacją epidemiologiczną w 2020 roku na wniosek Dyrektora Opolskiego Oddziału Okręgowego PCK¹⁰ zatwierdzono zmianę planu i w zamian za przeprowadzenie Warsztatów i Kursów dla członków Formacji zakupiono wyposażenie niezbędnego do utrzymania w gotowości WFOC PCK.

W drugiej połowie 2021 roku¹¹ zaplanowano realizację następujących przedsięwzięć:

⁶ Dowód nr 6 - Sprawozdanie za 2019 rok

⁷ Dowód nr 7 - lista uczestników Mistrzostwa 2019

⁸ Dowód nr 8 - Sprawozdanie Warsztaty 2019

⁹ Dowód nr 9 - Sprawozdanie kursy 2020 rok

¹⁰ Dowód nr 10 - Plan na 2020 rok wniosek o zmianę planu

¹¹ Dowód nr 11 - Plan na 2021 rok

- Kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy dla członków WFOC PCK,
- Warsztaty dla członków WFOC PCK.

Przedłożona do kontroli dokumentacja ze szkoleń i warsztatów oraz sprawozdania z wykonania rocznych planów WFOC PCK potwierdza zaangażowanie i wysoki poziom przygotowania Formacji do prowadzenia działalności szkoleniowej. Ponadto ratownicy z Formacji sukcesywnie podtrzymują swoje umiejętności uczestnicząc w kursach kwalifikowanej pierwszej pomocy, po ukończeniu których otrzymują stosowne certyfikaty. Należy nadmienić, że Opolski Oddział Okręgowy Polskiego Czerwonego Krzyża został wpisany do Rejestru Instytucji Szkoleniowych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu.¹²

Mając powyższe na uwadze kontrolowany obszar działalności szkoleniowej Formacji oceniono pozytywnie.

3. Sposób popularyzacji problematyki obrony cywilnej wśród społeczeństwa, w zakresie dotyczącym ochrony życia i zdrowia ludzkiego, w tym udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej.

Współorganizacja i udział członków WFOC PCK w Opolu w Okręgowych Mistrzostwach Pierwszej Pomocy PCK była jedną z form popularyzacji problematyki obrony cywilnej wśród społeczeństwa, w zakresie dotyczącym ochrony życia i zdrowia ludzkiego.

Mistrzostwa przeprowadzono 18 maja 2019 roku na terenie Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 24 im. Przyjaźni Narodów Świata w Opolu. Była to XXVII edycja ogólnopolskich mistrzostw dla szkół ponadpodstawowych.

Organizatorem mistrzostw był Opolski Oddział Okręgowy PCK a patronat nad zawodami objęli: Marszałek Województwa Opolskiego, Opolski Kurator Oświaty, Prezydent Miasta Opola, Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Opolu i Opolska Wojewódzka Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego w Opolu oraz NUTRICIA Zakłady Produkcyjne Sp. z o.o. w Opolu.

W mistrzostwach uczestniczyło 6 pięcioosobowych zespołów ratowniczych ze szkół ponadpodstawowych z województwa opolskiego.

¹² Dowód nr 12 - Wydruk z RIS 2021

Członkowie WFOC PCK brali udział w przygotowaniu pisemnych testów i stacji urazowych z pozorowanymi wypadkami, gdzie zawodnicy musieli wykazać się umiejętnością udzielania pierwszej pomocy osobom, które uległy najróżniejszym wypadkom. Sędziowali Instruktorzy Pierwszej Pomocy i Ratownicy z PCK oraz lekarze, ratownicy medyczni i pielęgniarki (w większości członkowie WFOC PCK). Funkcję sędziego głównego pełnił komendant Formacji.

Inną formą popularyzacji problematyki obrony cywilnej wśród społeczeństwa była organizacja Warsztatów dla członków WFOC PCK w dniach 6-8 grudnia 2019 r. na terenie Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Nysie (PWSZ) oraz na terenie dawnego poligonu i fortów w Nysie.

W warsztatach oprócz Formacji i Grupy Ratowniczej PCK uczestniczyli studenci PWSZ i członkowie z jednostki poszukiwawczej OPOLSAR z psem. Szczegóły realizacji przedsięwzięć przedstawiono w Sprawozdaniu z wykonania planu szkoleń i ćwiczeń WFOC PCK w roku 2019.

Opisane przedsięwzięcia świadczą o tym, że popularyzacja problematyki OC wśród społeczeństwa, w zakresie dotyczącym ochrony życia i zdrowia ludzkiego oraz udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej prowadzona jest na wysokim poziomie merytorycznym.

Mając powyższe na uwadze kontrolowany obszar działalności Formacji w zakresie popularyzacji problematyki obrony cywilnej wśród społeczeństwa oceniono pozytywnie.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości.

Nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

IV. Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono 26 lipca 2021 r. i przekazano Dyrektorowi Opolskiego Oddziału Okręgowego Polskiego Czerwonego Krzyża jako kierownikowi jednostki kontrolowanej wraz z pouczeniem o możliwości

złożenia – stosownie do treści art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – umotywowanych pisemnych zastrzeżeń.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżeń nie zgłoszono.

- V. Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.**

Z up. Wojewody Opolskiego

Kamila Wojnarowska
Dyrektor Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
(lub osoby upoważnionej)