



Plan
Strategiczny dla
Wspólnej
Polityki
Rolnej
na lata 2023-2027



Agencja Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa

Dofinansowane przez
Unię Europejską



**Metodyka wyliczenia kosztów jednostkowych
usług gastronomicznych i usług cateringowych
stosowanych do rozliczania kosztów operacji
realizowanych w ramach pomocy technicznej objętej
Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej
na lata 2023-2027**

Zatwierdził:

Opracował: Departament Pomocy Technicznej
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Warszawa dn. 11.09.2024 r.

Spis treści

1. ZAŁOŻENIA DO OPRACOWANIA METODYKI	3
2. OPIS RODZAJU OPERACJI W TYM HARMONOGRAM WDRAŻANIA I CEL SZCZEGÓŁOWY	3
3. OPIS KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH	5
4. INDEKSACJA KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH	6
5. OBLICZANIE STANDARDOWYCH KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH	6
5.1. OKREŚLENIE STANDARDU DANEGO POSIŁKU W RAMACH KOSZTÓW JEDNSOTKOWYCH.....	6
5.2. DOBÓR PRÓBY BADAWCZEJ I SPOSÓB DOKONANIA OBLICZEŃ, W TYM W SZCZEGÓLNOŚCI ZAŁOŻENIA PRZYJĘTE W ODNIESIENIU DO JAKOŚCI LUB ILOŚCI DANYCH.....	7
5.3. POWODY DLA KTÓRYCH METODA I OBLICZENIA SĄ WŁAŚCIWE DLA POMOCY TECHNICZNEJ	9
5.4 ZAŁĄCZNIKI.....	9

1. ZAŁOŻENIA DO OPRACOWANIA METODYKI

Niniejsza *Metodyka* została opracowana na podstawie:

- ✓ *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. U. UE. L 435 z dnia 6.12.2021 r.), a także*
- ✓ *Wytycznych szczegółowych w zakresie kwalifikowalności oraz stosowania uproszczonych metod rozliczania kosztów pomocy technicznej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, o których mowa w komunikacie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie wytycznych szczegółowych w zakresie kwalifikowalności oraz stosowania uproszczonych metod rozliczania kosztów pomocy technicznej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (M.P. poz.102), dalej zwanych „Wytycznymi MRiRW”.*

Zgodnie z Wytycznymi MRiRW za opracowanie *Metodyki* odpowiada Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dalej ARiMR albo Agencja).

Metodyka została opracowana w taki sposób, aby potwierdzić, że przyjęte koszty jednostkowe są:

- ✓ uczciwe/rzetelne – obliczenie jest uzasadnione i odnosi się do rzeczywiście istniejących kategorii kosztów i stosowanych do ich rozliczenia kwot;
- ✓ sprawiedliwe – metodyka nie faworyzuje beneficjentów lub operacji;
- ✓ weryfikowalne – ARiMR jest w stanie wykazać, na jakiej podstawie ustaliła koszty jednostkowe.

2. OPIS RODZAJU OPERACJI W TYM HARMONOGRAM WDRAŻANIA I CEL SZCZEGÓŁOWY

Zgodnie z rozdziałem IV. *Rozliczanie pomocy technicznej Wytycznych MRiRW, pomoc techniczna będzie rozliczana m. in. na podstawie kosztów jednostkowych w zakresie usług cateringowych lub usług gastronomicznych w operacjach realizowanych w ramach schematu I i schematu II.*

Rozliczanie kosztów operacji na podstawie kosztów jednostkowych stanowi uproszczoną metodę rozliczania kosztów (w przypadku której całość lub część kosztów kwalifikowalnych operacji będzie obliczana na podstawie ujętych ilościowo usług przemnożonych przez standardową wartość kosztu) alternatywną w stosunku do metody tradycyjnej, polegającej na rozliczeniu operacji na podstawie kosztów rzeczywiście poniesionych.

Schematy pomocy technicznej dotyczą następujących obszarów:

- ✓ **Schemat I:** Wsparcie wdrażania Planu Strategicznego WPR oraz utworzenie i funkcjonowanie KSOW+, którego celem jest stworzenie warunków do zarządzania

i wdrażania, monitorowania, oceny, rozpatrywania skarg oraz kontroli i audytu dotyczących realizacji Planu Strategicznego WPR, jak również zapewnienie efektywnego i skutecznego funkcjonowania KSOW+;

- ✓ **Schemat II:** Wsparcie operacji realizowanych w ramach KSOW+, którego celem jest finansowanie operacji w ramach działań realizujących cele określone w art. 126 ust. 3 rozporządzenia 2021/2115¹. Środki na schemat II będą mogły zostać wykorzystane na realizację operacji przez jednostki tworzące strukturę sieci WPR, w tym we współpracy z partnerami sieci. W ramach schematu II finansowane będą również działania w zakresie realizacji Strategii Komunikacji WPR 2023-2027.

Zastosowanie kosztów jednostkowych dotyczy kosztów usług cateringowych lub usług gastronomicznych świadczonych podczas szkoleń, konferencji, spotkań, seminariów, wyjazdów studyjnych, komitetów, itp. organizowanych w ramach operacji realizowanych w ww. schematach pomocy technicznej.

Na podstawie kosztów jednostkowych będą rozliczane wydatki ponoszone przez beneficjentów pomocy technicznej, tj.:

- ✓ Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- ✓ Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- ✓ samorządy województw;
- ✓ Ministerstwo Finansów;
- ✓ Urząd Zamówień Publicznych;
- ✓ Rządowe Centrum Legislacji;
- ✓ jednostki doradztwa rolniczego (Centrum Doradztwa Rolniczego i 16 wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego);
- ✓ innych beneficjentów, którym Instytucja Zarządzająca (MRiRW) deleguje zadania związane z wdrażaniem Planu Strategicznego WPR.

W oparciu o niniejszą *Metodykę* koszty jednostkowe mogą być zastosowane do rozliczenia kosztów operacji bez konieczności weryfikacji dokumentów księgowych.

Odstępstwo od stosowania kosztów jednostkowych stanowi rozliczenie usług cateringowych lub usług gastronomicznych w ramach kompleksowej organizacji wydarzenia realizowanego na rzecz danego beneficjenta pomocy technicznej przez podmiot zewnętrzny. W takim przypadku rozliczenie ww. wydarzenia następuje na podstawie rzeczywiście poniesionych kosztów tj. wystawionej i opłaconej faktury lub równoważnego dokumentu.

Niniejsza *Metodyka* została opracowana na potrzeby naboru wniosków o przyznanie pomocy technicznej na rok 2025 (planowanego na okres od 10 października do 30 grudnia 2024 r.) i będzie stosowana w kolejnych naborach ogłaszanych w ramach perspektywy finansowej Planu Strategicznego WPR z uwzględnieniem indeksacji, o której mowa w pkt 4 niniejszej *Metodyki*.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 6.12.2021, str. 1, z późn. zm.).

3. OPIS KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH

Do rozliczania kosztów usług gastronomicznych i cateringowych stosowane będą następujące koszty jednostkowe, których wysokość została określona dla siedmiu makroregionów zgodnie z klasyfikacją NUTS 1², w zależności od tego, w którym makroregionie została zrealizowana dana usługa:

- ✓ Koszty jednostkowe usług gastronomicznych – śniadanie;
- ✓ Koszty jednostkowe usług gastronomicznych – obiad;
- ✓ Koszty jednostkowe usług gastronomicznych – kolacja;
- ✓ Koszty jednostkowe usług gastronomicznych – serwis kawowy podstawowy;
- ✓ Koszty jednostkowe usług gastronomicznych – serwis kawowy rozszerzony;
- ✓ Koszty jednostkowe usług cateringowych – śniadanie;
- ✓ Koszty jednostkowe usług cateringowych – obiad;
- ✓ Koszty jednostkowe usług cateringowych – kolacja;
- ✓ Koszty jednostkowe usług cateringowych – serwis kawowy podstawowy;
- ✓ Koszty jednostkowe usług cateringowych – serwis kawowy rozszerzony.



Podział Polski na jednostki NUTS 1

W przypadku metody rozliczania kosztów operacji na podstawie kosztów jednostkowych weryfikacja polega na sprawdzeniu czy działania zadeklarowane przez beneficjenta zostały

² Klasyfikacja Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) jest standardem geograficznym służącym do statystycznego podziału państw członkowskich Unii Europejskiej (ich terytoriów gospodarczych) na trzy poziomy regionalne (NUTS 1, NUTS 2, NUTS 3) o określonych klasach liczby ludności. Została ona ustanowiona w celu gromadzenia, opracowywania i rozpowszechniania zharmonizowanych regionalnych danych statystycznych w UE. Podstawy prawne: Rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 roku w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003) oraz Rozporządzeniem (WE) nr 1888/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 października 2005 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) z powodu przystąpienia Czech, Estonii, Cypru, Łotwy, Litwy, Węgier, Malty, Polski, Słowenii i Słowacji do Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 309 z 25.11.2005).

zrealizowane, a określone we wniosku o przyznanie pomocy wskaźniki produktu lub rezultatu osiągnięte.

Rozliczenie następuje na podstawie ujętych ilościowo usług przemnożonych przez wcześniej ustalone standardowe koszty jednostkowe dla danego makroregionu, w którym została zrealizowana dana usługa.

Podstawą do rozliczenia poszczególnych kosztów jednostkowych są następujące dokumenty:

- ✓ lista obecności z podpisami uczestników oraz
- ✓ *Protokół dotyczący wykonania standardu usługi gastronomicznej lub cateringowej*, którego wzór stanowi zał. nr 3 do *Metodyki*.

Powyższe dokumenty składane są przez beneficjenta pomocy technicznej wraz z wnioskiem o płatność. Wysokość zastosowanych kosztów jednostkowych oraz sposób ich rozliczenia w danej operacji będą podlegały kontroli w ramach weryfikacji wniosków o płatność pomocy technicznej na podstawie Karty weryfikacji opracowanej przez ARiMR. Za niezrealizowanie lub niewłaściwe zrealizowanie usługi wypłata środków nie przysługuje (zgodnie z regułą proporcjonalności).

Szczegółowe dane dotyczące standardu oraz wartości kosztów jednostkowych dla usług gastronomicznych i usług cateringowych, stanowiących podstawę rozliczenia zawiera zał. nr 1 do niniejszej *Metodyki*.

4. INDEKSACJA KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH

Mając na uwadze fakt, że badanie cen rynkowych na potrzeby pierwszego naboru wniosków o przyznanie pomocy technicznej zostało dokonane w okresie od 10 lipca do 6 sierpnia 2024 r., natomiast wydatki w ramach operacji, których dotyczy ww. nabór będą ponoszone przez beneficjentów pomocy technicznej w 2025 roku, wartości kosztów jednostkowych określonych na podstawie ofert pozyskanych w wyniku ww. rozeznania rynku zostały powiększone o planowany wskaźnik CPI na 2025 r. publikowany przez Narodowy Bank Polski³, tj. o 5,2% (data publikacji wskaźnika 5 lipca 2024 r.).

W celu ustalenia wartości kosztów jednostkowych na potrzeby kolejnych naborów, Agencja dokona indeksacji kosztów, które obowiązywały w poprzednim naborze o aktualny, prognozowany wskaźnik cen konsumpcyjnych (CPI) na rok następny (rok, w którym będą ponoszone wydatki), publikowany przez Narodowy Bank Polski.

ARiMR będzie informować o wysokości zindeksowanych kosztów jednostkowych w dokumentacji dotyczącej danego naboru wniosków, która będzie publikowana na stronie internetowej Agencji.

5. OBLICZANIE STANDARDOWYCH KOSZTÓW JEDNOSTKOWYCH

5.1. OKREŚLENIE STANDARDU DANEGO POSIŁKU W RAMACH KOSZTÓW JEDNSOTKOWYCH

Standard danego posiłku został opracowany na podstawie kwerendy wniosków o płatność z poprzedniego okresu programowania i zaakceptowany przez MRiRW.

³ <https://nbp.pl/projekcja-inflacji-i-pkb-lipiec-2024/>

Standard kosztów jednostkowych dla usług gastronomicznych i usług cateringowych zawiera zał. nr 1 do *Metodyki*.

5.2. DOBÓR PRÓBY BADAWCZEJ I SPOSÓB DOKONANIA OBLICZEŃ, W TYM W SZCZEGÓLNOŚCI ZAŁOŻENIA PRZYJĘTE W ODNIESIENIU DO JAKOŚCI LUB ILOŚCI DANYCH.

Pierwszym etapem procedury było wytypowanie firm cateringowych i gastronomicznych na podstawie kwerendy stron internetowych firm oferujących usługi wyżywienia w danym województwie (w miastach wojewódzkich, jak również w mniejszych miejscowościach). Ww. bazę firm rozszerzono o wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego i Centrum Doradztwa Rolniczego, które również dysponują zapleczem gastronomicznym. Dobór firm cateringowych i gastronomicznych miał charakter celowy i opierał się na:

- ✓ ofertach firm gastronomicznych i cateringowych zamieszczonych na stronach internetowych,
- ✓ zestawieniu firm, które wyraziły chęć przystąpienia do przetargów otwartych w I półroczu 2024 r. ogłoszonych przez wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego i samorządy województw,
- ✓ ofertach wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego i Centrum Doradztwa Rolniczego.

Po dokonaniu doboru próby badawczej przystąpiono do kolejnego etapu procedury, który polegał na zgromadzeniu materiału badawczego. Każda z wytypowanych firm otrzymała za pośrednictwem poczty elektronicznej zaproszenie do wzięcia udziału w badaniu z przykładową specyfikacją wyżywienia i formularzem szacowania oferty cenowej wyżywienia. W badaniu wzięło udział łącznie 102 oferentów, w tym: firmy prywatne, wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego oraz Centrum Doradztwa Rolniczego. Z uwagi na fakt, że w niektórych województwach liczba pozyskanych ofert była zbyt mała, aby wyliczone koszty jednostkowe były miarodajne, w niniejszej *Metodyce* wykorzystano ustalony w ramach NUTS podział Polski na 7 makroregionów (NUTS 1). W ten sposób w ramach każdego makroregionu uzyskano odpowiedni poziom liczebności danych do opracowania kosztów jednostkowych usług gastronomicznych i usług cateringowych.

Liczbę otrzymanych ofert w zależności od kategorii usługi i rodzaju posiłku prezentuje poniższa tabela:

NUTS	oferta gastro. serwis śniadanie	oferta gastro. serwis obiad	oferta gastro. serwis kolacja	oferta gastro. serwis kawowy podst.	oferta gastro. serwis kawowy rozsz.	oferta catering śniadanie	oferta catering obiad	oferta catering kolacja	oferta catering serwis kawowy podst.	oferta catering serwis kawowy rozsz.
makroregion północno-zachodni	11	11	11	11	11	8	8	8	8	8
makroregion południowo-zachodni	13	13	13	13	13	11	11	11	11	11
makroregion północny	20	21	21	21	21	11	11	11	11	11
makroregion wschodni	17	17	17	17	17	16	16	16	16	16
makroregion woj. mazowieckie	11	11	11	11	11	13	13	13	13	13
makroregion centralny	9	9	9	9	9	10	10	10	10	10
makroregion południowy	9	9	9	9	9	10	10	10	10	10
Razem	90	91	91	91	91	79	79	79	79	79

W ocenie ARiMR złożone oferty zawierają wiarygodne i rynkowe dane dotyczące cen poszczególnych usług świadczonych w danym makroregionie.

Dane z szacowania zostały wprowadzone do zestawienia tabelarycznego i pogrupowane względem 7 makroregionów - NUTS 1:

- 1) MAKROREGION PÓŁNOCNO-ZACHODNI:
 - a) województwo zachodniopomorskie;
 - b) województwo lubuskie;
 - c) województwo wielkopolskie;
- 2) MAKROREGION POŁUDNIOWO-ZACHODNI:
 - a) województwo dolnośląskie;
 - b) województwo opolskie;
- 3) MAKROREGION PÓŁNOCNY:
 - a) województwo pomorskie;
 - b) województwo kujawsko-pomorskie;
 - c) województwo warmińsko-mazurskie;
- 4) MAKROREGION WSCHODNI:
 - a) województwo podlaskie;
 - b) województwo lubelskie;
 - c) województwo podkarpackie;
- 5) MAKROREGION WOJEWÓDZTWO MAZOWIECKIE:
 - a) województwo mazowieckie;
 - b) M. st. Warszawa;
- 6) MAKROREGION CENTRALNY:
 - a) województwo łódzkie;
 - b) województwo świętokrzyskie;
- 7) MAKROREGION POŁUDNIOWY:
 - a) województwo małopolskie;
 - b) województwo śląskie.

Ze względu na niejednorodne dane dotyczące dowozu usług cateringowych, prezentowane w przekazanych ofertach, do wyliczenia wartości kosztów jednostkowych przyjęto następujące założenia:

- ✓ w przypadku, gdy dowóz cateringu podany był za 1 km, kwotę przemnożono przez maksymalną odległość dowozu 30 km i podzielono na 30 uczestników, a zaprezentowany wynik dodawano do ceny jednostkowej brutto za jedną osobę,
- ✓ w przypadku, gdy dowóz cateringu był ujęty jedną ogólną kwotą, sumę tę podzielono przez 30 uczestników, a zaprezentowany wynik dodano do ceny jednostkowej brutto za jedną osobę,
- ✓ w przypadku, gdy kwoty były ujęte w przedziale, do wyliczenia przyjęto kwotę maksymalną ze względu na to, iż kwota maksymalna dotyczy minimalnej liczby uczestników świadczonej usługi.

Ostatni etap procedury badawczej obejmował analizę zgromadzonego materiału. Dla danych z każdego makroregionu obliczono średnią arytmetyczną dla standardu danego posiłku według następującego wzoru:

$$\bar{x} = \frac{x_1 + x_2 + x_n}{N}$$

gdzie:

\bar{x} - symbol średniej arytmetycznej

X - cena jednostkowa danej oferty

N - ilość ofert

Ponadto zgodnie z pkt 4 niniejszej *Metodyki* wysokość otrzymanych kosztów jednostkowych powiększono o planowany wskaźnik CPI na 2025 r. tj. 5,2%.

Kalkulację matematyczną stanowi załącznik nr 2 do *Metodyki*.

W celu wyeliminowania potencjalnych pomyłek beneficjentów pomocy technicznej w kalkulacjach dotyczących wnioskowanych kosztów jednostkowych, wyliczone kwoty zaokrąglono do pełnych złotych.

Wartości kosztów jednostkowych dla usług gastronomicznych i usług cateringowych obliczone zgodnie z ww. zasadami zawiera zał. nr 1 do *Metodyki*.

5.3. POWODY DLA KTÓRYCH METODA I OBLICZENIA SĄ WŁAŚCIWE DLA POMOCY TECHNICZNEJ

Metoda wyliczenia kosztów jednostkowych zapewnia rzetelność danych, gdyż została oparta o wiarygodne i obiektywne dane pochodzące z szacowania kosztu jednostkowego danej usługi w skali danego makroregionu NUTS 1 na podstawie danych rynkowych. Oferty wpłynęły w okresie od 10 lipca 2024 r. do 6 sierpnia 2024 r. i spełniają wymóg pozyskania analizowanych ofert nie starszych niż 3 miesiące od daty planowanego rozpoczęcia naboru wniosków (10 października 2024 r.). Podział na makroregiony i metodyka wyliczenia kosztów jednostkowych zostały uzgodnione z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W wyliczeniu kosztów nie uwzględniono żadnych wydatków niekwalifikowalnych, zgodnie z dyspozycją Wytycznych MRiRW.

5.4 ZAŁĄCZNIKI

1. Standard oraz wielkość kosztów jednostkowych dla usług gastronomicznych i usług cateringowych w obszarze pomocy technicznej PS WPR.
2. Wyliczenie kosztów jednostkowych – arkusz kalkulacyjny.
3. Protokół dotyczący wykonania standardu usługi gastronomicznej lub cateringowej.