



Warszawa, dnia 15 kwietnia 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FG6.021.6.2020.129.KSF

Pan
Paweł SZEFERNAKER
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do przekazanego przy piśmie z dnia 27 marca 2020 r. nr DP-WLM-0231-85/2019.MM projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „*Oświęcimski strategiczny program rządowy – Etap VI 2021-2025*” i wyjaśnień do dotychczas zgłoszonych uwag do ww. projektu, przedstawiam następujące stanowisko.

Odnosząc się informacji dotyczących poziomu wydatków budżetu państwa projektowanych na realizację ww. przedsięwzięcia na poziomie zwiększonym w stosunku do obecnie trwającego etapu Programu, pragnę ponownie podkreślić, że finansowanie zadań w formule programów wieloletnich oznacza - z punktu widzenia konstrukcji budżetu państwa - zwiększenie wydatków zdeterminowanych, a w konsekwencji ograniczenie możliwości elastycznego reagowania przez Ministra Finansów i Radę Ministrów na potrzeby i wyzwania danego roku budżetowego.

Nie kwestionując dokonanej przez projektodawcę priorytetyzacji zadań, jak i zasad ich dofinansowania, będących efektem przeprowadzonych konsultacji z potencjalnymi Beneficjentami projektowanego VI etapu *Oświęcimskiego strategicznego programu rządowego*, należy jednak zwrócić uwagę na konieczność dokonywania szczególnej analizy w przypadku podejmowania decyzji, które mogłyby skutkować zwiększeniem puli sztywnych wydatków budżetu państwa.

Kwestia ta jest tym bardziej istotna w obliczu obecnej, nadzwyczajnej sytuacji związanej z potrzebą zabezpieczenia środków na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz niwelujących jego skutki, które nie pozostaną bez wpływu stan finansów publicznych nie tylko w roku bieżącym, generując trudne obecnie do oszacowania skutki gospodarcze i finansowe, w tym dla budżetu państwa.

W związku z powyższym, niezwykle ważne staje się dokonanie wnikliwej analizy możliwości realizacji zadań objętych projektem uchwały przy wykorzystaniu alternatywnych, istniejących instrumentów finansowania, zmniejszając tym samym obciążenie budżetu państwa.

W szczególności dotyczy to inwestycji, dla których przewidziano ustawową możliwość dofinansowania w ramach Funduszu Dróg Samorządowych. *Ustawa o Funduszu Dróg Samorządowych* wprowadziła rozwiązania zapewniające jednostkom samorządu terytorialnego większą pulę środków finansowych, wraz z zagwarantowaniem ich stabilności na szczeblu ustawowym, a także zwiększenie elastyczności w ich wydatkowaniu, dzięki rezygnacji

z planowania corocznego i umożliwieniu dofinansowania zadań o charakterze wieloletnim. O ile ustawa wprowadza tryb konkursowy naboru wniosków jako procedurę przyznawania środków, to należy zwrócić uwagę na przepis art. 26 tej ustawy, zgodnie z którym Prezes Rady Ministrów może dokonać zmian na listach zadań, również w drodze włączenia dodatkowych zadań powiatowych lub gminnych. Przepis ten stanowi, że wprowadzając omawiane modyfikacje, Prezes Rady Ministrów będzie miał na względzie „poprawę dostępności komunikacyjnej obszarów o niższej zamożności, wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej kraju lub zgodność z programami realizowanymi przez Radę Ministrów”. W ocenie Ministra Finansów, zasadnym jest zatem uwzględnienie Funduszu Dróg Samorządowych jako źródła finansowania zadań w ramach Programu. Kwestia ta wymaga uzgodnienia z Ministrem Infrastruktury, który jest dysponentem tego Funduszu.

Niezbędna wydaje się również ponowna weryfikacja zadań planowanych do objęcia formułą programu wieloletniego, co do których, pomimo przekazanych wyjaśnień, nadal wątpliwości budzi bezpośrednia korelacja z celem strategicznym Programu (zadanie pn. „*Utworzenie zespołu szkolno-przedszkolnego w Brzezince*”). W ocenie Ministra Finansów rozważenia wymaga ograniczenie zakresu proponowanych inicjatyw inwestycyjnych, ujętych w projekcie Programu, do koniecznych ze względu na założenia programowe, przyjęte jako kontynuacja wykonanych i rozliczonych zadań Oświęcimskiego Strategicznego Programu Rządowego Etap V 2016-2020 oraz na cele strategiczne Rady Ministrów.

Uzupełniając, w ramach uwag formalnych, proponuję uzupełnienie w projekcie uchwały metryki ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (przypis 1) o zmianę ogłoszoną w Dz. U. z 2020 r. poz. 568.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów

Tomasz Robaczyński
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów