



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 18 lipca 2024 r.

PN.III.4131.1.42.2024

**Pani
Iwona Duda
Przewodnicząca
Rady Gminy Turawa
ul. Opolska 39c
46-045 Turawa**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr IV/21/2024 Rady Gminy Turawa z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/134/2020 Rady Gminy Turawa z dnia 22 października 2020r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury oraz wysokości tych nagród – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r. Rada Gminy Turawa, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), zwanej dalej u.s.g., oraz art. 7a ust. 1 i ust. 3 ustawy z 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87), zwanej dalej u.o.p.d.k., podjęła uchwałę IV/21/2024 w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/134/2020 Rady Gminy Turawa z dnia 22 października 2020r. w sprawie przyjęcia

regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury oraz wysokości tych nagród.

Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru w dniu 3 lipca 2024 r.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Turawa postanowiła dokonać zmiany § 6 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały nr XXIV/134/2020 Rady Gminy Turawa z dnia 22 października 2020 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury oraz wysokości tych nagród, w ten sposób, że *„Wniosek o przyznanie nagrody Wójta Gminy Turawa, o którym mowa w § 4 ust. 2 składa się do 20 sierpnia każdego roku w Urzędzie Gminy w Turawie”*. Zgodnie z § 2 przedmiotowej uchwały jej wykonanie powierzono Wójtowi Gminy Turawa. Następnie na mocy § 3 Rada Gminy Turawa zakwalifikowała przedmiotowy akt do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Wskazany w podstawie prawnej art. 7a ust. 1 u.o.p.d.k. upoważnia jednostki samorządu terytorialnego do ustanawiania i przyznawania dorocznie nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Stosownie zaś do art. 7a ust. 3 u.o.p.d.k. organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały określą szczegółowe warunki i tryb przyznawania ww. nagród biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Zakres delegacji ustawowej zawarty w art. 7a ust. 3 u.o.p.d.k. zobowiązuje organ stanowiący do określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Organ nadzoru w pełni popiera stanowisko utrwalone w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, zgodnie z którym uchwały podejmowane na podstawie

upoważnienia określonego w art. 7a u.o.p.d.k. stanowią akty prawa miejscowego (zob. wyrok NSA z dnia 15 września 2010 r., sygn. akt II OSK 1409/10, LEX nr 746517, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 sierpnia 2018 r., sygn. akt IV SA/GI 671/18, LEX nr 2541610). Analiza treści postanowień, które zawiera przedmiotowa uchwała również pozwala przyjąć, że stanowi ona akt prawa miejscowego. Regulamin określający zasady i tryb przyznawania nagród, za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury oraz wysokości tych nagród, jak i jego zmiana, ma charakter ogólnego aktu, który dotyczy nieograniczonej liczby odbiorców i w takim zakresie posiada walor normatywności, ponieważ odpowiada przesłankom powszechności, ogólności i abstrakcyjności, właściwym dla aktów powszechnie obowiązujących. Odnotować należy, że uchwała nr XXIV/134/2020 Rady Gminy Turawa z dnia 22 października 2020r. została zakwalifikowana przez organ stanowiący prawidłowo i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 27 października 2020 r. pod pozycją 2864.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Ponadto art. 42 u.s.g. stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których należy badana uchwała, jest ich ogłoszenie w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W myśl art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

W przepisach u.s.g. nie zdefiniowano, co należy rozumieć pod pojęciem istotnego naruszenia prawa ani też nie wyliczono rodzaju wad, które należy w ten sposób kwalifikować. Zarówno w orzecznictwie jak i doktrynie uznaje się, że nieistotne naruszenia

prawa to naruszenia drobne, mało istotne i niedotyczące istoty zagadnienia, a zatem będą to takie naruszenie prawa jak błąd lub nieścisłość prawna nie mająca wpływu na istotną treść uchwały czy zarządzenia. Natomiast do istotnych naruszeń prawa zalicza się bowiem uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym, w tym naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. wyrok NSA z 29 lutego 2024 r., sygn. akt III OSK 1358/22, LEX nr 3694796). Powyższe skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Daria Dec, Kierownik, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284.