



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.335.2023

Łódź, 26 kwietnia 2023 r.

Rada Gminy Andrespol

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 oraz pkt 2 lit. b w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych” uchwały Nr LXV/536/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę nr XXXVI/295/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 marca 2023 r. Rada Gminy Andrespol podjęła uchwałę Nr LXV/536/23 zmieniającą uchwałę nr XXXVI/295/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 marca 2023 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Andrespol zawiadomienia z dnia 7 kwietnia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.335.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 13 kwietnia 2023 r. znak: RG.0711.18.2023 Przewodniczący Rady Gminy Andrespol poinformował, że Rada dokona analizy przedstawionych uwag i na kolejnej sesji Rady Gminy Andrespol dokona zmian.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr LXV/536/23 Rady Gminy Andrespol stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Dodatkowo, rada gminy może w regulaminie uregulować kwestie wskazane przez ustawodawcę w art. 4 ust. 2a ustawy. Powołane wyżej przepisy ustawy określają zagadnienia powierzone gminie do uregulowania w regulaminie utrzymania czystości i porządku obowiązującym na jej terenie. Ta część regulaminu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy, jest obligatoryjna i nie może zostać przez radę gminy pominięta. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając również granice kompetencji prawotwórczej, przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, są sprzeczne z prawem. Regulacje te naruszają wówczas art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada oznacza także, że rada gminy, wykonując kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest zobowiązana do działania ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ uchwałodawczy gminy nie jest uprawniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia (zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXV/536/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 r. zmieniająca uchwałę nr XXXVI/295/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol, zawiera postanowienia naruszające porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że § 1 ust. 1 pkt 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol, będącego załącznikiem do uchwały Nr XXXVI/295/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku (zwanego dalej Regulaminem) otrzymuje brzmienie: „usuwanie zbędnego materiału budowlanego i materiału rozbiórkowego z gospodarstw domowych”. Treść nowego § 1 ust. 1 pkt 5 Regulaminu nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy oraz narusza art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wbrew brzmieniu wskazanych wyżej przepisów Rada postanowiła, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez usuwanie z terenu nieruchomości zbędnego materiału budowlanego i materiału rozbiórkowego z gospodarstw domowych, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Rada nałożyła zatem w Regulaminie obowiązek usuwania z terenu nieruchomości takiego rodzaju odpadów, którego ustawodawca nie przewiduje. Mając natomiast na uwadze wymienione przepisy tj. art. 3 ust. 2 pkt 6 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, należy stwierdzić, że Rada Gminy Andrespol dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa jednej z frakcji odpadów. Przypomnieć warto, że przedmiotowa uchwała w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy) – co oznacza, że rada gminy uchwalając taką uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej oraz nie przekraczać zakresu upoważnienia.

Rada w § 1 pkt 2 lit. b przedmiotowej uchwały postanowiła, że § 2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu otrzymuje nowe brzmienie, zgodnie z którym właściciele nieruchomości zamieszkałych samodzielnie do PSZOK dostarczają selektywnie zebrane odpady komunalne w postaci m.in. zużytych opon od samochodów osobowych. Regulacja ta w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych” przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. Należy zauważyć, że zarówno przepis art. 3 ust. 2 pkt 6, jak i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy stanowią o frakcji odpadów, jaką są zużyte opony, bez dalszego określania rodzaju tych opon (np. z samochodów osobowych) lub stosowania jakichkolwiek wyłączeń (np. z wyłączeniem opon od pojazdów i maszyn rolniczych). Jedynym ograniczeniem dozwolonym przez ustawodawcę jest wynikające z art. 6r ust. 3a ustawy, ograniczenie ilości zużytych opon, które Rada może wprowadzić podejmując uchwałę

na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy. Brak możliwości wprowadzania w Regulaminie jakichkolwiek ograniczeń, co do rodzaju lub pochodzenia zużytych opon powoduje, że nowy § 2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych” nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy.

Reasumując § 1 pkt 1 oraz pkt 2 lit. b w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych” uchwały Nr LXV/536/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę nr XXXVI/295/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol – w istotny sposób narusza prawo tj.: art. 3 ust. 2 pkt 6 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol