

Łódź, 15 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.238.2023

**Rada Powiatu w Wieluniu**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/390/23 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 marca 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści § 1 uchwały w zakresie zobowiązania Zarządu Powiatu w Wieluniu do uwzględnienia wniosku zawartego w petycji w planach na kolejne lata budżetowe, stosownie do możliwości finansowych, bądź po pozyskaniu zewnętrznych środków na realizację inwestycji związanych ze ścieżkami rowerowymi.

Zgodnie z brzmieniem art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Przepis ten niewątpliwie wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady powiatu. W orzecznictwie prezentowany jest pogląd, że uchwała rady w tej materii winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania. Przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania zarządu, a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów powiatu,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. Wytyczne określają cele i priorytety w działaniach zarządu. Określenie kierunków działania powinno wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań zarządu, może wskazywać na konieczność zajęcia się przez zarząd sprawami mieszczącymi się w zadaniach powiatu, a nie wymienionymi wprost w zakresie działania poszczególnych organów powiatu. "Stanowienie" nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo zarządowi z mocy ustawy, nie może w żaden sposób narzucać określonych zachowań, czy też przymuszać do określonych działań, a zwłaszcza nakazywać mu stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych czy też sposobu załatwienia konkretnej sprawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 627/15; wyrok NSA z 19 września 2017 r., sygn. akt II GSK 3514/15). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą zobowiązania organu wykonawczego gminy do określonego działania, to zdaniem organu nadzoru mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Zarząd Powiatu w Wieluniu