



Warszawa, 28 kwietnia 2022 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP-R.4131.14.2022

**Rada Gminy Radziejowice**

ul. Kubickiego 10

96-325 Radziejowice

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 13 oraz § 23 ust. 1 i 2 Załącznika do uchwały Nr XLVII/351/2022 Rady Gminy Radziejowice z dnia 21 marca 2022 r., w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radziejowice w 2022 roku.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Radziejowice w dniu 21 marca 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/351/2022, w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radziejowice. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2021 r. poz. 638).

W myśl art. 11 ustawy o ochronie zwierząt zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin. W celu realizacji tego zadania wskazana ustawa nakłada na gminę obowiązek określony w art. 11a ustawy; Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Następnie w art. 11 a ust.2 ustawa wskazuje elementy obowiązkowe programu.

W § 13 Programu zapisano:

1.Każdy kto znalazł zwierzę gospodarskie na terenie gminy i nie ma możliwości ustalenia jego właściciela lub dotychczasowego posiadacza albo nie może zwrócić mu zwierzęcia z przyczyn

obiektywnych ( np. właściciel lub dotychczasowy posiadacz obecnie nie przebywa na terenie gminy) ma obowiązek zgłosić jego znalezienie w celu wyłapania.

2. O potrzebie wyłapania zwierzęcia gospodarskiego informuje się pracownika Referatu Gospodarki Gminnej i Ochrony Środowiska.

Zapis ten narusza obowiązujący porządek prawny w stopniu rażącym, co skutkuje koniecznością eliminacji go z obrotu prawnego. Żaden z przepisów ustawy o ochronie zwierząt ani też innego aktu prawnego nie upoważnia Rady Gminy do nakładania obowiązku informowania organów gminy o znalezieniu zwierzęcia. Rada mogłaby taki obowiązek nałożyć na mieszkańców Gminy Radziejowice jedynie w przypadku, gdyby posiadała ważną podstawę prawną w tym zakresie. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie II SA/OI 962/19: „Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ nie jest również upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawnego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Za wadliwy należy uznać nie tylko akt normatywny podjęty z naruszeniem upoważnienia ustawowego, ale również taki, który takiego upoważnienia nie realizuje. Zawarta w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego. W działaniach tych jednostek nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje.".

W związku z naruszeniem zasady praworządności wobec braku podstawy prawnej , konieczne jest też stwierdzenie nieważności § 23 ust. 1 i 2 uchwały Rady Gminy Radziejowice. Zapis ten stanowi:

1. Każdy kto znalazł zwierzę bezdomne i nie zgłosił potrzeby jego wyłapania, jest zobowiązany do sprawdzenia czy zwierzę jest oznakowane. Jeśli ma możliwość ustalenia właściciela lub dotychczasowego opiekuna zwierzęcia niezwłocznie je zwraca.

2. Każdy kto znalazł bezdomne zwierzę domowe i nie zgłosił potrzeby jego wyłapania, a nie ma możliwości ustalenia właściciela lub dotychczasowego opiekuna, jest zobowiązany do zgłoszenia znalezione zwierzęcia w Referacie Gospodarki Gminnej i Ochrony Środowiska w celu umieszczenia informacji o zwierzęciu na stronie Urzędu Gminy.

Skoro żaden z przepisów ustawy nie daje podstaw prawnych do nakładania, w zakresie normowanym wskazanym przepisem, obowiązków mieszkańcom Gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, to należy przyjąć, że nakładając taki obowiązek Rada działała bez ważnej podstawy prawnej. W związku z tym wprowadzone w § 23 ust. 1 i 2

Załącznika do uchwały unormowanie obowiązków mieszkańców narusza zasadę praworządności i winno również być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy w Radziejowice z dnia 21 marca 2022 r. Nr XLVII/351/2022 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radziejowice w roku 2022, w zakresie jej § 13 oraz § 23 ust. 1 i 2 Załącznika do uchwały jest sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

*Konstanty Radziwiłł*

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/