



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.228.2023

Łódź, 28 marca 2023 r.

**Rada Gminy Brzeźnio**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

**stwierdzam nieważność**

**§ 4 ust. 2 uchwały Nr LVI/297/2023 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie: planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół i zespołów, dla których organem prowadzącym jest Gmina Brzeźnio.**

### **U z a s a d n i e**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Brzeźnio przyjęła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, określiła maksymalną kwotę dofinansowania opłat oraz ustaliła formy i specjalności kształcenia nauczycieli szkół a także dokonała podziału środków z rozbiem na poszczególne szkoły i zespoły szkolno-przedszkolne.

Dnia 14 marca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały, w którym Rada Gminy Brzeźnio dokonała podziału środków na dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli na poszczególne placówki oświatowe.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Brzeźnio stwierdził, że postanowienie § 4 ust. 2 uchwały nie stoi w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym nie wykracza poza zakres § 5 i 6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653). Uwzględniając bowiem brzmienie przepisu art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), który stanowi, że w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2, można przyjąć, iż rada gminy upoważniona jest także do podziału środków na poszczególne placówki oświatowe funkcjonujące na terenie gminy. Ponadto Przewodniczący Rady wskazał, że w przypadku braku podzielenia przedstawionego stanowiska przez organ nadzoru, wnosi o stwierdzenie nieważności ww. aktu prawnego jedynie w części, tj. w zakresie § 4 ust. 2 uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z przepisem art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Prawodawca uszczegóławia elementy istotne uchwały dot. doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe – dalej: rozporządzenie, wydanym na mocy delegacji ustawowej przewidzianej w art. 70d ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z § 6 tego rozporządzenia, organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy, a także formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Zgodnie natomiast § 5 ww. rozporządzenia, organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając: wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4, wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego, podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i

wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe, stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8.

Uwzględniając powyższe regulacje, w ocenie organu nadzoru zapis § 4 ust. 2 uchwały wykracza poza zakres określony w § 5 i 6 ww. rozporządzenia, a zatem Rada Gminy Brzeźnio dokonując w nim podziału środków na poszczególne placówki, nie została do tego upoważniona przez prawodawcę. Należy w tym miejscu mieć na uwadze zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W sytuacji, w której § 4 ust. 2 uchwały w istotny sposób narusza § 5 i 6 ww. rozporządzenia wykraczając poza delegację przyznaną organowi prowadzącemu przez prawodawcę, zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały w tej części.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeźnio