

Łódź, 13 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.361.2023

Rada Gminy Pątnów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/332/23 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pątnów na rok 2023”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LX/332/23 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pątnów na rok 2023”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pątnów na rok 2023 (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) treść § 2 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ kwestia opieki nad kotami wolno żyjącymi została uregulowana w sposób zbyt ogólny. Omawiany § 2 Programu nie reguluje np. kwestii dotyczącej zasad zakupu i wydawania karmy społecznemu opiekunowi oraz zasad, nie

zawiera informacji o obserwowaniu i liczeniu populacji tych zwierząt, nie zawiera postanowień dotyczących zapewnienia kotom wolno żyjącym leczenia i opieki weterynaryjnej oraz zapewnienia schronienia przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi w wyrokach: z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22; z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22 oraz z dnia 28 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1073/22;

2) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy – treść § 4 ust. 1 Programu. Rada postanowiła bowiem, że obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji w schronisku podlegają wyłącznie zwierzęta odłowione. Podkreślić należy, że obligatoryjna sterylizacja albo kastracja zwierząt w schronisku dla zwierząt dotyczy wszystkich zwierząt umieszczonych w schronisku, a nie wyłącznie zwierząt odłowionych, jak postanowiła Rada w § 4 ust. 1 Programu. W ocenie organu nadzoru – do schroniska dla zwierząt trafić mogą także zwierzęta po zrzeczeniu się do nich praw przez właściciela lub w wyniku śmierci właściciela. Takie zwierzęta stają się zwierzętami bezdomnymi i po umieszczeniu ich w schronisku winny zostać poddane zabiegowi obligatoryjnej sterylizacji lub kastracji;

3) § 10 ust. 4 oraz ust. 5 pkt 3 Programu nie mieszczą się w granicach upoważnienia określonego w art. 11a ust. 3 i 3a ustawy i naruszają Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Trzeba zauważyć, że w § 10 ust. 4 Programu Rada postanowiła, że Gmina dofinansowuje koszt sterylizacji lub kastracji jedynie do wysokości wskazanej w ust. 3, podczas gdy w ustępie tym mowa jest o finansowaniu przez Gminę 100% ceny tych zabiegów. Podobnie w § 10 ust. 5 pkt 3 Programu Rada postanowiła o konieczności opłacenia w gabinecie weterynarii różnicy między kosztami zabiegu, a wysokością dofinansowania z Gminy – nie ustalając jednakże innej wysokości dofinansowania niż przyjęte w § 10 ust. 3 Programu (100%);

4) § 10 ust. 6 pkt 3 Programu wykracza poza granice upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy, bowiem żaden z tych przepisów nie upoważnia rady gminy do regulowania w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt kwestii dotyczącej postępowania ze zwłokami uśpionych zwierząt. Przedmiotowa regulacja wkracza również w materię uregulowaną w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421

z późn. zm.), a także w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 z późn. zm.).

Poza opisanymi wyżej uwagami, zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu omawianej uchwały do zaopiniowania – dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Stosownie bowiem do treści art. 11a ust. 7 ustawy projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Jak natomiast wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21, zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Pątnów