

Uchwała nr 18
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 25.01.2022 r.
w sprawie projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji
pozarządowych

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych (zwanego dalej projektem ustawy o sprawozdawczości).

§ 1

Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej: „Radą”, pozytywnie opiniuje przedstawiony projekt ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych jednocześnie wskazuje **konieczność** wprowadzenia zmian do treści projektu, które wskazano w par.4 uchwały i załączniku.

§ 2

1. Rada z satysfakcją przyjmuje zmiany wprowadzone do projektu ustawy, które były wskazane przez Radę w uchwale numer 200 Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 18 sierpnia 2021 r. w sprawie projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych zakresie m.in.:
- 1) uproszczenie i usystematyzowania progów finansowych na postawie, których sprawozdają się organizacje pozarządowe,
 - 2) objęcie zwolnieniem z obowiązku sprawozdawczego wszystkich organizacji których przychód za poprzedni rok obrotowy nie przekroczył 10 000 zł niezależnie od źródła ich przychodu,

- 3) zwolnienie z obowiązku ujawniania danych osobowych darczyńców będących osobami fizycznymi,
 - 4) dookreślenie ścieżki konsekwencji oraz likwidacji podmiotów, które nie wypełniły obowiązku sprawozdawczego
2. Rada pragnie wyrazić podziękowania Przewodniczącemu Komitetu ds. Pożytku Publicznego za podjętą inicjatywę ustawodawczą oraz już zaakceptowane zmiany w projekcie ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych.

§ 3

1. System sprawozdawczy dotyczący organizacji pozarządowych jest skomplikowany i wynika on z wielu przepisów co skutkuje licznymi trudnościami. Charakter działalności organizacji pozarządowych powoduje, że koszty generowane przez sprawozdawczość nie mogą być pokrywane z działalności nieodpłatnej i odpłatnej. Środowisko organizacji pozarządowych od dawna podnosi potrzebę ujednoczenia i uproszczenia systemu sprawozdawczego. Odpowiedzią na tą potrzebę jest projekt ustawy, który ma na celu stworzenie systemu służącego do składania sprawozdań przez organizacje pozarządowe, zapewnienie jawności i przejrzystości sprawozdawczości organizacji pozarządowych oraz wprowadzenia jednolitych form i obowiązków sprawozdawczych. System taki nie może też być bardziej dolegliwy lub restrykcyjny od odpowiednika dla przedsiębiorców.
2. Przedstawiony projekt ustawy o sprawozdawczości jest niezwykle ważny dla całego środowiska organizacji pozarządowych, który będzie dotyczył wszystkich organizacji pozarządowych. Tym bardziej konieczne jest wprowadzenie przedstawionych poniżej uwag co umożliwi jednoznaczne stosowanie ustawy.
3. Przedstawiony w projekcie ustawy system spowoduje, że 72,2 tys. organizacji pozarządowych (na podstawie publikacji GUS: Sektor non https://stat.gov.pl/obszarytematyczne/gospodarka-- profit

w2018rokuspolecznatrzecisektor/sektornonprofitw2018roku,1,7.html

:

- 1). 13,5 tys. organizacji pozarządowych, których przychód nie przekracza 10 000 zł rocznie będą zwolnione z obowiązku sprawozdawczego,
- 2). 53,6 tys. organizacji pozarządowych, których przychód jest większy niż przychód 10 000 zł i nie przekracza 1000 000 zł będą mogły wybrać prowadzenie uproszczonej ewidencji kosztów i przychodów oraz składać informację o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności,
- 3) 5,1 tys. organizacji pozarządowych, których przychód przekracza 1000 000 zł będzie zobowiązanych składać sprawozdanie finansowe oraz informację o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności.

§ 4

1. Konieczne zmiany o których mowa w § 1 dotyczą obszarów:

- 1) Rada wskazuje na potrzebę ponownej analizy przedstawionego projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych ze względu na nowelizację Ustawy o Rachunkowości dokonanej ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2021.2106). Zwłaszcza pod względem wprowadzonych zmian przez wskazaną nowelizację art. 52 ust. 2b, które zmieniło zgodnie z uchwałą Rady nr 150 Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw sposób podpisywania sprawozdania finansowego przez organy wieloosobowe. Art. 26 projektu ustawy musi zostać dostosowany

do zmian wprowadzonych wskazaną wyżej nowelizacją.

- 2) Rada wskazuje na konieczność nowelizacji rozporządzenia dotyczącego prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego w sposób umożliwiający złożenie sprawozdania w formie wskazanej załączniku nr 1 projektowanej ustawy jednak w sposób który by nie zmieniał ewidencji uproszczonej de facto w pełne księgi rachunkowe.. Rozporządzenie powinno umożliwiać lecz nie narzucać, rozbudowanie tabeli zestawienia przychodów i kosztów w sposób umożliwiającą łatwej i efektywnej kosztów a przychodów, również z możliwością zachowania wyodrębnienia ewidencyjnego realizowanych projektów.
- 3) Rada wskazuje, że rozwiązanie o którym mowa w art. 5 tj. uproszczona ewidencja przychodów i kosztów powinna być rozwiązaniem domyślnym. Natomiast organizacja pozarządowa powinna mieć możliwość zastosowania pełnej księgowości. Należy więc odwrócić logikę przepisu.
- 4) Rada wskazuje na konieczność wprowadzenia rozwiązania technicznego umożliwiającego automatyczną migrację danych pomiędzy programami księgowymi lub UEPIK (upload sprawozdania finansowego) do bazy danych prowadzonej przez Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności.
- 5) W związku z sytuacją pandemiczną Rada wnosi o wydłużenie terminu wskazanego w art. 14 ust 1 do 12 miesięcy.

- 6) Rada rekomenduje uzupełnienie art. 18 o kolejny ustęp wskazujący, że kontrolę w zakresie sprawozdania finansowego Przewodniczący Komitetu ds. Pożytku Publicznego zleca Krajowej Administracji Skarbowej. Kontrola merytoryczna zawartości z załącznika nr 1 projektowanej ustawy powinna być rozwiązana analogicznie do sprawozdanie finansowego wskazanego w ustawie o rachunkowości oraz ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych (organ uprawniony do kontroli to Krajowa Administracja Skarbowa).
 - 7) Poszczególne punkty w załącznikach nr 1-3 należy uzupełnić w formie definicji lub wyjaśnień dotyczących zakresu danych obejmujących poszczególne punkty.
2. Szczegółowy zakres proponowanych zmian został ujęty w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.